



Эволюция высших органов
военного управления
Российского государства
(XX – начало XXI вв.)

Монография

ВОЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ КНЯЗЯ АЛЕКСАНДРА НЕВСКОГО
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Эволюция высших органов военного управления
Российского государства (XX – начало XXI вв.)**

Монография
Электронное текстовое издание

Санкт-Петербург
Научные технологии
2022

© Полянский М. С., Степанова Е. Е.,
Параскевов В. С., Саксонов О. В., 2022
ISBN 978-5-907618-29-9

УДК 355/359.07

ББК 68.49(2)

Э11

Рецензенты:

Воронов В. Н., доктор исторических наук, профессор;
Половецкий С. Д., доктор исторических наук, профессор

Полянский, М. С., Степанова, Е. Е., Параскевов, В. С., Саксонов, О. В.

Эволюция высших органов военного управления Российского государства (XX – начало XXI вв.) [Электронный ресурс]: монография. – СПб.: Научно-технологические технологии, 2022. – 198 с. – URL: <https://publishing.intelgr.com/archive/evolyutsiya-organov-voennogo-upravleniya.pdf>.

ISBN 978-5-907618-29-9

В монографии на основе вновь вовлеченных в научный оборот малоизвестных документов и материалов комплексно рассматриваются некоторые проблемы функционирования высших органов военного управления России на различных этапах развития государства в XX – начале XXI вв., прослеживается преемственность лучших традиций, форм и методов управления высшими военными органами по обеспечению обороноспособности государства. Показана эволюция организационных структур органов высшего военного управления.

Материалы монографии могут быть использованы в преподавании отечественной и военной истории в вузах Российской Федерации. А также при написании учебных пособий по истории Отечества.

УДК 355/359.07

ББК 68.49(2)

ISBN 978-5-907618-29-9

© Полянский М. С., Степанова Е. Е.,
Параскевов В. С., Саксонов О. В., 2022

Научное издание

Полянский Михаил Семенович
Степанова Елена Евгеньевна
Параскевов Валерий Сергеевич
Саксонов Олег Викторович

**Эволюция высших органов военного управления
Российского государства (XX – начало XXI вв.)**

Монография
Электронное текстовое издание

Подписано к использованию 8.12.2022
Объем издания – 2,4 МБ

Издательство «Наукоемкие технологии»
ООО «Корпорация «Интел Групп»
<https://publishing.intelgr.com>
e-mail: publishing@intelgr.com
тел.: +7 (812) 945-50-63

ISBN 978-5-907618-29-9



9 785907 618299 >

Оглавление

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 5 |
| Глава 1. Совет Государственной обороны Российской империи..... | 7 |
| Глава 2. Совет рабочей и крестьянской обороны | 21 |
| Глава 3. Совет Труда и Обороны..... | 37 |
| Глава 4. Комитет Обороны при Совете Народных Комиссаров СССР | 49 |
| Глава 5. Государственный комитет обороны СССР..... | 60 |
| Глава 6. Совет обороны СССР | 73 |
| Глава 7. Совет обороны Российской Федерации | 81 |
| Глава 8. Совет безопасности Российской Федерации (Совбез России) | 86 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 96 |

ВВЕДЕНИЕ

Исторический опыт развития Вооруженных сил показывает, что эффективность их использования возможна лишь при наличии соответствующей системы управления, способной осуществлять руководство военной сферой общества как в мирное, так и в военное время. На современном этапе обороноспособность государства зависит не только от деятельности военного ведомства, в распоряжении которого находятся Вооруженные силы, но и от других структур, таких как, например, оборонная промышленность, транспорт, энергетика. Это обстоятельство вызывает необходимость создания органа, в задачи которого входит координация деятельности всех государственных ведомств и учреждений, имеющих отношение к оборонной мощи государства. Роль этого органа в деятельности государства возрастает с возникновением реальной военной угрозы или непосредственно при ведении войны, которая требует напряжения всех сил страны.

В настоящее время идет активный поиск наиболее эффективной системы управления военной сферой жизни общества и оборонно-промышленным комплексом, отвечающей требованиям сегодняшнего дня. При решении этой проблемы необходимо использовать исторический опыт, который, безусловно, не дает ответы на все вопросы, но позволяет более успешно решить стоящие задачи.

Совершенствование всех сфер общественной жизни современного общества создает условия для переосмысления отечественной истории и обобщения исторического опыта деятельности высших органов государственного и военного управления. Особую актуальность в исторически изменившихся условиях имеют проблемы и направления деятельности, связанные с особенностями руководства оборонно-промышленным комплексом, мобилизационной готовности народного хозяйства и экономики страны, вопросами укрепления государственных границ Российской Федерации.

Решение данных задач возможно на основе анализа материалов и документов, изучения исторического опыта, характеризующих деятельность государственных и военно-политических органов прошлых лет.

На различных этапах развития Российского государства действовали высшие органы военного управления:

1905–1909 – Совет Государственной Обороны,

1918–1920 – Совет рабочей и крестьянской обороны,

1920–1923 – Совет труда и обороны при Совете Народных Комиссаров РСФСР,

1923–1937 – Совет труда и обороны при Совете Народных Комиссаров СССР,

1937–1941 – Комитет обороны при Совете Народных Комиссаров СССР,

1941–1945 – Государственный Комитет Обороны,

1955– 1991 – Совет обороны СССР,

1996–1998 – Совет обороны РФ,

1992 – по настоящее время – Совет безопасности Российской Федерации.

Опыт деятельности уникальных в своем роде высших органов государственного военного управления в России представляет собой не только определенный интерес, но и возможность исторического ретроспективного сравнения с деятельностью ведущих государств мира. Он позволяет сделать вывод о превосходстве отечественной системы военного управления, которая в конечном итоге смогла привести государство к реальным достижениям и победам на различных этапах его развития.

Глава 1. Совет Государственной обороны Российской империи

В период проведения военных реформ 1905–1912 гг. в Российской империи произошли серьезные изменения в области военной политики. До этого «жизнь государства мало отражалась, за исключением путей сообщения, на подготовке к войне, – отмечал А. М. Зайончковский. – Армия жила своей отдельной жизнью, а страна своей. Вся подготовка к войне ложилась на заботы военного министерства, которое своими военными заводами, заказами за границей, своим военным хозяйством, пополнением магазинов, скоплением запасов и другими мерами подготавливало театр войны в отношении удовлетворения на первые месяцы военных действий армии всем необходимым. В дальнейшем теми же способами административных распоряжений страна должна была питать войну» [1, с. 65].

После обнародования 17 октября 1905 г. известного манифеста в стране произошли крупные преобразования, приведшие, с некоторыми оговорками, к изменению государственного строя. Россия становится конституционной монархией, формируется собственный парламент – Государственная Дума. Новые государственные образования начинают настойчиво требовать вовлечения вопросов военной политики в свою компетенцию. Но прерогатива военной политики оставалась у царского правительства.

Только с открытием Третьей Государственной Думы 1 (12) ноября 1907 г. этот вопрос вновь стал обсуждаться. 8 (20) ноября фракция октябристов внесла заявление об образовании комиссии по государственной обороне, уже 10 (22) ноября Дума постановила избрать комиссию, а 15 (27) ноября комиссия была избрана в составе 37 членов. А. М. Гучков был избран председателем. В дальнейшем военные вопросы занимали в Думе значительное место [2, с. 71]. «Я должен констатировать, – вспоминал генерал Лукомский, – что за время работы III и IV Государственной Думы ни одно из представлений Военного министерства, касавшихся улучшения боеспособности армии и обороны страны

не было отклонено. Государственная Дума на вопросы, касавшиеся обороны страны, обращала самое серьезное внимание, и неоднократно, по соглашению с комиссией обороны, нами вносились в Думу такие представления, о проведении которых в жизнь без участия Государственной Думы нельзя было и думать, так как они вызывали значительные расходы, на которые министерство финансов затруднялось бы дать согласие» [3, с. 26].

В этот период остро встал вопрос о необходимости создания органа военного управления, который мог бы координировать усилия законодательных и исполнительных ветвей власти. Таким органом стал **Совет Государственной Обороны (СГО)**. СГО был создан 5 (17) мая 1905 года рескриптом Николая II «О необходимости приступить к преобразованиям высшего управления военным ведомством», по инициативе дяди императора, профессионального военного, генерала от кавалерии и генерал-инспектора кавалерии русской армии великого князя Николая Николаевича. Ему было поручено разработать Положение о СГО.

Попытка конкретизировать этот вопрос осуществилась на «Особом совещании», которое проводилось с 8 (11) по 21 мая (2 июня) 1905 г. Уже во втором заседании 9 мая совещание приступило к выработке общего плана обороны государства. Выявились различные взгляды. Наиболее четкую позицию имел А. Ф. Редигер¹ [4, с. 300–301]. Он докладывал участникам совещания: «Только при наличии согласованных планов военного и морского ведомства можно правильно осветить и выяснить нужды и потребности государственной обороны. Намечить ближайшие и более отдаленные задачи в развитии Вооруженных сил и определить, в зависимости от степени их настоятельности, последовательность мероприятий в военном и морском ведомствах по усилению

¹ А. Ф. Редигер, заслуженный профессор военной администрации, с 1880 г. занимал должность начальника кафедры военной администрации академии Генерального штаба, автор одного из лучших трудов своего времени по этому предмету, знаток организации западноевропейских армий. С 1884 г. проходил службу в различных штабах и канцелярии Военного министерства. За 20 лет штабной работы обрел богатый опыт в проведении различных реорганизаций в некоторых частях управления Вооруженными силами. Он принимал участие в работах комиссии для пересмотра положения о пособиях военного времени, для разработки положения об этапах в военное время, об укомплектовании офицерами и чиновниками полевых управлений в военное время и др. Некоторое время Редигер пребывал в княжестве Болгарском, занимая должность товарища военного министра в период проведения в болгарской армии улучшений на основе опыта Русско-турецкой войны 1877–1878 гг. Редигер лучше, чем другие военные министры Николая II, понимал необходимость буржуазных реформ во всем государственном управлении, особенно в армии. См.: Столетие Военного министерства. Т. 3. – СПб., 1911. – Отд. 6.

боевой годности и готовности» [5, л. 6об-7]. Далее, приветствуя создание нового коллегиального органа по выработке военной политики – Совета Государственной Обороны, он отмечал: «Вот почему в числе обязанностей Совета Государственной Обороны надлежит поставить на первое место выработку, соответственно политической обстановке, общего плана ведения войны»² [6]. Соответственно этой задаче, Редигер предлагал определить функции Совета Государственной Обороны (СГО). Он представлял его как рабочий орган, действительно постоянно и во всех деталях направляющий согласованную по единому плану работу всего государственного аппарата по усилению военного могущества России.

К 14 (26) мая 1905 г. разработка «Положения о Совете Государственной Обороны» была закончена. Великий князь Николай Николаевич был назначен на должность председателя СГО 8 (20) июня 1905 года, одновременно с утверждением «Положения о СГО».

Совет Государственной обороны оказывался органом, стоящим над всем правительственным аппаратом самодержавия, его председатель входил в кабинет, а затем в совет министров, все ведомства обязаны были представлять в СГО проекты всех предположений, министр иностранных дел был обязан согласовывать с СГО всякий дипломатический шаг правительства. Таким образом, в СГО решались как оборонные вопросы (как локального, технического уровня, так и стратегического масштаба), так и вопросы внешней и внутренней политики государства.

Согласно «Положению», Совет был создан для «объединения деятельности высшего военного и морского управления и согласования её с деятельностью других правительственных учреждений» [7, л. 7]. СГО состоял из «постоянных членов» (назначенных по личному указу царя). А также из «непременных членов» (являющихся членами ввиду высоких постов: военный и морской министры, министр иностранных дел, генерал-инспектор родов войск).

² О создании, деятельности и роли Совета Государственной Обороны подробнее см.: Кузин, В. В. Совет Государственной Обороны в России (1905–1909 гг.); Дисс. канд... ист. наук. – М., 1950.

Причем все решения СГО могли быть приняты и без участия «непременных членов».

Текущая работа СГО состояла из работы «Особых совещаний при СГО» (периодичность – раз в месяц-полтора, фактически занимались «проработкой» локально-технических вопросов) и непосредственно заседаний СГО, на которых выносились решения по важнейшим оборонным вопросам. При СГО образована канцелярия, которая работала постоянно.

В состав СГО в 1905 году входили:

«Непременные члены»: А. Ф. Редигер (военный министр, 1905–1909), Ф. Ф. Палицын (начальник ГУГШ, 1905–1908), А. А. Бирилев (морской министр, 1905–1907), А. Г. Нидермиллер (и. о. начальника Главного морского штаба, 1905–1906), О. К. Гриппенберг (генерал-инспектор пехоты, 1905–1906), великий князь Сергей Михайлович (генерал-инспектор артиллерии, 1905–1908), великий князь Константин Константинович (генерал-инспектор над военными училищами, 1905–1908), великий князь Петр Николаевич (генерал-инспектор инженерных войск, 1905–1909).

«Постоянные члены»: генералы Н. И. Гродеков, М. А. Газенкампф, Н. П. Зарубаев, Н. И. Иванов, С. Н. Мылов, К. К. Случевский, П. З. Костырко, Ф. В. Дубасов (председатель Морского технического комитета, 1905–1907), И. М. Диков (1906–1909), А. П. Вернандер (1907–1908), В. А. Сухомлинов (1908–1909). Начальником канцелярии СГО состоял генерал А. А. Гулевич.

Председатель совета, согласно «Положению», имел личный доклад у государя, а по делам совета мог обращаться к министрам с запросами; министры же – военный, морской и иностранных дел, должны были своевременно извещать его о важнейших начинаниях и предположениях, имеющих связь с государственной обороной. Совет, помимо председателя, должен был состоять из шести постоянных членов, назначаемых ежегодно 1 января. И непременных членов по занимаемым должностям, к которым были отнесены: военный министр, управляющий морским министерством, начальники главного и

главного морского штабов и генерал-инспекторы; на правах членов, кроме того, могли быть приглашаемы министры и высшие начальники армии и флота [8].

Во второй половине марта, а точнее 19 (31), 21, 24, 26, 28 и 30 марта (2, 5, 7, 9 и 11 апреля), 1908 г. состоялось шесть заседаний СГО. В работе, помимо постоянных членов, принимали участие семь командующих военными округами, председатель Совета министров П. А. Столыпин, руководители важнейших министерств, в том числе иностранных дел и финансов, Государственный контролер и другие. Столыпин довел до сведения всех руководителей требование царя о выработке общего плана обороны государства. «Общий план обороны государства, – гласила Высочайшая резолюция, – должен быть выработан короткий и ясный, на одно или два десятилетия. По его утверждению, он должен быть неуклонно последовательно приведен в исполнение» [9, л. 2].

Началась работа над созданием такого плана. Начальником Генерального штаба Ф. Ф. Палициным 22 августа (3 сентября) 1908 г. был представлен расширенный и переработанный «Доклад о мероприятиях по обороне государства, подлежащих осуществлению в ближайшее десятилетие» [10, л. 12]. Именно этот доклад во многом определил дальнейшее развитие Вооруженных сил России, характер военной реформы, военную доктрину и явился основой для последующих документов.

Доклад устанавливал три вида мероприятий по усилению военной мощи Российского государства. Первый вид мероприятий говорил о необходимости удовлетворения насущных нужд армии, о ликвидации последствий русско-японской войны и восстановлении боеспособности армии.

Второй вид мероприятий предусматривал проведение на основе опыта русско-японской войны реорганизацию сухопутных сил, усиление кадров мирного времени, улучшение и увеличение вооружения.

Третья группа мероприятий представлялась в виде коренных реформ военного устройства, которые требовали продолжительного времени и были связаны с общими вопросами государственной жизни России, с развитием экономики, с подъемом культуры и науки. Они требовали огромных средств на

свое осуществление. Но зато, как подчеркивал доклад, в результате их проведения «государство может войти на путь широкой активной политики, так как важнейшее оружие политики – вооруженная сила государства, приобретет мощь, соответствующую мировому значению России и ее историческим заделам» [10, л. 58]. Эти меры включали: воссоздание больших флотов на Балтийском море и Тихом океане, обеспечение армии в широком размере тяжелой артиллерией, новой инженерной и воздухоплавательной техникой, а также проведение реформы военно-учебных заведений в соответствии с новыми потребностями в офицерских кадрах и их качеством.

Предполагалось осуществить переход к территориальной системе комплектования и целый ряд других мероприятий, которые можно начать частично в 1908–1909 гг. с тем, чтобы распределить их на 10–20 лет равномерно, без излишнего напряжения финансовых ресурсов России.

С самого начала работы III Государственной думы внимание депутатского корпуса было поглощено вопросами восстановления военного потенциала державы, подорванного поражением в Русско-японской войне 1904–1905 гг. Большинство парламентариев III Думы стремились к конструктивному сотрудничеству с правительством. Кроме земельной проблемы, с самого начала работы их внимание было поглощено восстановлением военного потенциала державы, подорванного поражением в Русско-японской войне. Того требовал исторический момент и настроения в обществе [11, л. 1, л. 1–3].

Первым из новых органов высшего военного управления, образованных вслед за СГО, был самостоятельный Генеральный штаб армии. Новая форма высшего военного управления, создаваемая с образованием СГО, по замыслу ее творцов, предусматривала наличие при Совете учреждения призванного исполнять его директивы и независимого от военного министерства. Отмечалось, что «деятельность СГО может принести пользу в том лишь случае, если будет учреждена должность начальника Генерального штаба армии. Особое совещание признало желательным установление этой должности одновременно с учреждением Совета» [12, л. 12]. Приказом по военному ведомству от 21 июня

(3 июля) 1905 г. № 424 была утверждена должность Начальника Генерального штаба.

В своих воспоминаниях лидер фракции октябристов в III Государственной думе, председатель думской Комиссии по государственной обороне (КГО) А. И. Гучков отмечал «...В 1905 г. были произведены чрезвычайно крупные перемены в высшем управлении армией. Высочайшим рескриптом от 5 мая 1905 г. на имя Великого Князя Николая Николаевича был образован постоянный Совет Государственной Обороны; высочайшим повелением от 25 июня 1905 г. было сформировано в Военном министерстве особое Главное Управление Генерального Штаба. Вот эти два учреждения и разделили власть Военного министра, обессилили и обезличили его. А рядом с ними был создана еще сеть новых учреждений...» [13, с. 71].

В ходе реорганизации высшего военного управления была учреждена Высшая Аттестационная Комиссия (ВАК) при Совете Государственной Обороны. До осени 1905 г. назначения на высшие командные и военно-административные посты от командира бригады и выше, как правило, производились по представлению военного министра приказами царя по военному ведомству. Приказом по военному ведомству № 216 от 7 апреля 1906 г. было объявлено утвержденное царем «Положение о Высшей Аттестационной Комиссии». Комиссия учреждалась при СГО, и председательствовал в ней председатель Совета.

«На обязанности Комиссии, – определяла ст. 3 Положения, – возлагается всестороннее рассмотрение аттестаций на генеральские чины армии, выяснение степени их пригодности к службе. А также предоставление достойных к зачислению в кандидаты на должности командующих войсками в округах, их помощников, командиров корпусов, комендантов крепостей, начальников дивизий и отдельных бригад» [14, л. 3].

Вскоре же после учреждения Комиссии права ее были еще более расширены. 13 (27) мая 1906 г. последовало указание царя «все дела и вопросы о зачислении на все генеральские должности должны сосредоточить в ВАК» [14, л. 5].

14 (26) апреля 1906 г. приказом по военному ведомству № 237 было: «признано необходимым учредить должность помощника военного министра, как для авторитетного, по мере необходимости, замещения военного министра в упомянутых высших установлениях, так и для ближайшего руководства разработкою вопросов особой важности» [15]. На эту должность был назначен генерал-лейтенант А. А. Поливанов.

В результате проведенных преобразований к 1907 г. организация высшего военного управления России состояла из следующих независимых между собой органов, подчиненных непосредственно царю: 1. Военное министерство во главе с военным министром; 2. Главное управление Генерального штаба во главе с начальником Генерального штаба; 3. Четыре генерал-инспектора по артиллерии, инженерной части, кавалерии и пехоты; 4. Совет Государственной Обороны во главе с председателем. Разделение высшего военного управления привело к тому, что между отдельными взаимно независимыми органами возникали неизбежные разногласия, несогласованность и дублирование одним другого.

Завершив перестройку системы военного управления, высшее руководство попыталось приступить непосредственно к реорганизации армии.

Военное министерство 9 (21) декабря 1906 г. предоставило СГО доклад «О некоторых сокращениях в составе армии и об осуществлении в связи с этим мероприятий по улучшению боевой подготовки армии и по удовлетворению некоторых насущных ее потребностей». В этом докладе, составленном Редигером, были намечены основные меры по частичной реорганизации армии. СГО постановил образовать Особую подготовительную комиссию по реорганизации армии под председательством генерала М. А. Газенкампа для обсуждения проекта и выработки новой организации армии. В августе 1907 г. комиссия приступила к работе и отвергла большинство из предложенных военным министром мер. Из представленного проекта комиссия особо выделила и рассмотрела единственный вопрос – об улучшении материального положения офицерского состава. По единогласному мнению членов комиссии, превыше всех преобразований и мероприятий стоит и требует безотлагательного

разрешения вопрос об обеспечении армии соответствующим офицерским составом. Комиссия отмечала, что «все усилия должны быть направлены к удержанию на службе младших», ибо в них будущность армии. Старослужащие и сами не уйдут: во-первых, свыклись, а во-вторых, им гораздо труднее устроиться на стороне... Через 3–4 года, много через 5 лет, все способнейшие, лучшие молодые офицеры уже покидают службу. Для командования ротами и эскадронами остаются лишь те, кому не удалось выбраться из строя. Удивительно ли, что общий качественный уровень не только не повышается, но даже понижается с повышением служебного положения. Это опасность, вопиющая...» [16, л. 152об]. Далее комиссия предлагала: «Во-первых, увеличить офицерское содержание настолько, чтобы выгоднее было оставаться в строю, а не уходить. Во-вторых, обставить само прохождение службы в строю так, чтобы будущая карьера была наглядно выгоднее» [16, л. 118]. В обоснование этих мер комиссия выдвинула следующее положение: «Главная опора государства, армия, должна получать осязательное доказательство правительственной заботливости о тех, кем она держится... Если правительство упустит почин вопроса об увеличении офицерского содержания – оно сделает непоправимую ошибку, чреватую самыми печальными последствиями» [16, л. 121]. В заключении комиссия постановила: «Вопрос об увеличении содержания строевым офицерам и врачам выделить из всех других. И немедленно внести его на обсуждение СТО, с целью дальнейшего затем его направления законодательным порядком. Комиссия считает в высшей степени важным, чтобы соответствующий законопроект мог быть внесен на уважение Государственной Думы, в начале наступающего ноября» [16, л. 122]. (1907 г. – О. С.). В соответствии с рекомендациями комиссии, военному министру рескриптом царя от 6 (18) декабря 1907 г. было предложено приступить к разработке законопроекта о прибавке жалованья младшим офицерским чинам.

Таким образом, в ходе первого этапа военной реформы основные усилия были сосредоточены на перестройке системы высшего военного управления, в целях обеспечения развития Вооруженных сил. Создание единого военного

центра – Совета Государственной Обороны, и других новых органов должно было явиться решающей предпосылкой для проведения реформы армии. Однако новые независимые органы управления лишь усугубили положение военного ведомства. Более того, предлагавшиеся программы реорганизации армии, которые явились реальным воплощением военной реформы, всячески тормозились и отвергались. Большинство членов СГО и комиссий при нем, получившие большие властные права, стремились оставить организацию русской армии без изменений. Но реальность все настойчивее требовала кардинальных преобразований в армии. К концу 1907 г., то есть через два с половиной года после окончания Русско-японской войны, организация русской армии оставалась прежней, сохраняя все недостатки, еще более осложненные войной. Она не была обеспечена средствами новейшей техники в необходимом количестве. Не были созданы необходимые мобилизационные запасы. Штатный командный состав не был укомплектован.

Второй этап реорганизации русской армии характеризовался выработкой программ ее проведения и попытками подвести под эти программы необходимую материально-техническую базу. 22 декабря (3 января) 1907 г. Генеральный штаб представил в СГО «Программу развития и реформ сухопутных Вооруженных сил России», подписанную генералами Ф. Палициным и А. Алексеевым.

Программа включала в себя две группы мероприятий, которые необходимо было провести для усиления боевой мощи армии. Первая группа заключалась в мерах по ликвидации последствий Русско-японской войны. По данным Главного штаба, неприкосновенные запасы к 1 января 1907 г. составляли от 34 до 70 % от установленных норм [17, л. 210–215]. Согласно докладу военного министра только в пехоте некомплект офицеров составлял 17 188 чел., или 18 % штатного состава офицеров [18, л. 143].

Вторая группа предусматривала проведение реорганизации сухопутных войск на основе опыта минувшей войны. Предлагалось увеличить общую численность армии мирного времени, как в Германии, до 1 % населения, что

составляло бы для России 1512 тыс. человек при ежегодном контингенте новобранцев в 504 тыс. человек [18, л. 56].

Однако 27 мая 1908 года на общем заседании III Государственной думы по военной смете председатель КГО А. И. Гучков произносит речь, ставшую впоследствии одной из самых значительных речей в его политической карьере. В ней он неприкрыто раскритиковал верховное военное руководство страны, отметил тормозящую функцию СГО и безответственность великих князей. Председатель Думы Н. А. Хомяков после этого выступления прервал заседание, а глава фракции кадетов П. Н. Милюков воспринял ее как угрозу для роспуска Думы [13, с. 70–72].

26 июля 1908 года не без помощи Государственной Думы последовал Высочайший рескрипт на имя великого князя Николая Николаевича об отставке того от должности председателя СГО [19, с. 300–301].

Тем не менее свертывание деятельности СГО растянулось на год. В первой половине 1909 года СГО (под формальным руководством и. о. председателя И. М. Дикого) провело ещё 12 заседаний.

Существует также мнение, что Совет государственной обороны был ликвидирован к лету 1909 года по причине того, что не был согласен с планами императора по строительству флота в ущерб армии.

Победив Совет Государственной обороны, моряки одолели главного противника широких планов военно-морского строительства, ибо Совет министров не собирался становиться в оппозицию царю в этом вопросе.

Практически СГО прекратил свою работу, хотя официально был упразднен лишь 12 августа 1909 г. Но кардинальных изменений это не вызвало.

В годы, когда в Вооруженных силах Российской империи главенствовал СГО, были проведены мероприятия по улучшению боевой подготовки армии, составлено мобилизационное расписание. Были сформированы новые войсковые части, приняты на вооружение новые образцы оружия и техники. Созданы программы судостроения и приведения флота в боевую готовность. Составлен план обороны на Дальнем Востоке. Усилены войска Туркестанского военного

округа, образован Иркутский военный округ, создана Амурская флотилия. Проведены подготовительные мероприятия на случай войны с Турцией и организации обороны Черноморского побережья, по устройству крепостей и усилению их обороноспособности, по организации береговой обороны. Пересмотрены финансовые расходы военного и морского ведомств. Были разработаны положения о генерал-инспекторах, предельном возрастном цензе генералов и офицеров, порядке их аттестации и назначения на должности. Приняты программы по развитию отечественного коневодства; постановке пулеметного дела в армии; взаимоотношению сухопутного и морского командования. Были сокращены сроки действительной службы (в пехоте и полевой артиллерии – с 5 до 3 лет, в других родах войск – с 5 до 4 лет, на флоте – с 7 до 5 лет). Омоложен офицерский состав; улучшен быт солдат и матросов (питание и вещевое довольствие) и материальное положение офицеров и сверхсрочнослужащих.

Таким образом, создание СГО, по замыслу своему, должно было обеспечить более качественное решение важнейших вопросов военной доктрины и всей военной политики. Но недопонимание всей значимости стоявших перспективных задач большинством членов СГО привело к тому, что данный высший орган превратился в еще одну бюрократическую структуру управления армией и флотом. Круг вопросов, рассматриваемых СГО в течение 1905–1908 гг., то есть в период его существования, редко выходил за рамки военного ведомства. Более того, СГО стал забирать часть обязанностей военного министерства, что вносило путаницу и вызывало резкое недовольство не только высших военных чинов, но и широких кругов общественности. Это привело к ликвидации СГО.

Литература и источники

1. *Зайончковский, А. М.* Подготовка России к империалистической войне: Очерки военной подготовки и первоначальных планов. – М.: Гос. воен. изд-во, 1926. – 425 с.

2. Военный голос. Газета военно-общественная. Спб. – 1906. – № 1 (1-I).
3. *Лукомский, А.С.* Воспоминания генерала А. С. Лукомского : Период Европейской войны. Начало разрухи в России. Борьба с большевиками / А. С. Лукомский. Т. 1 [Ч. 1-3]. – Берлин, 1922. – 300 с.
4. Столетие Военного министерства : 1802-1902. Т. 3, отд. 6: Военные министры и главноуправляющие военной частью в России с 1701 по 1910 год / сост. Полк. Н. М. Затворницкий. – СПб., 1911. 316 с.
5. Российский государственный военно-исторический архив (далее РГВИА). Ф. 830. Оп. 1. Д. 11.
6. *Кузин, В. В.* Совет Государственной Обороны в России (1905–1909 гг.): дис. канд. ист. наук. – М., 1950.
7. РГВИА. Ф. 830. Оп. 1. Д. 125.
8. Приказ по военному ведомству № 412 от 18 июня 1905 г. Россия. Военное ведомство. Приказы по Военному ведомству за 1906 : №№ 1-755 : [Хронологический указатель приказов по военному ведомству за 1906 год]. – СПб., 1906. 1158 с.
9. РГВИА. Ф. 2000. Оп. 1. Д. 155.
10. РГВИА. Ф. 2000. Оп. 1. Д. 153.
11. Государственный архив Российской Федерации (далее ГАРФ). Ф. 555. Оп. 1. Д. 1174. Письмо председателя Лиги Обновления Флота к А. И. Гучкову; ГАРФ. Ф. 555. Оп. 1. Д. 136. Письмо к А. И. Гучкову «Надежная оборона берегов возможна только при помощи подводного флота».
12. РГВИА. Ф. 830. Оп. 1. Д. 1.
13. *Гучков, А. И.* А. И. Гучков в Третьей Государственной Думе : (1907–1912 гг.) : (сборник речей). – СПб.: Тип. А. С. Суворина – «Новое время», 1912. 248 с.
14. РГВИА. Ф. 830. Оп. 1. Д. 65.
15. Русский инвалид. – 1906. – № 85.
16. РГВИА. Ф. 2000. Оп. 2. Д. 306.
17. РГВИА. Ф. 2000. Оп. 2. Д. 92.

18. РГВИА. Ф. 2000. Оп. 1. Д. 601.

19. *Редигер, А. Ф.* История моей жизни. Воспоминания военного министра.

В 2 тт. – М.: Канон-пресс; Кучково поле, 1999. 576 с.

Глава 2. Совет рабочей и крестьянской обороны

После октябрьской революции молодая Советская страна оказалась в тяжелой ситуации. Внешние и внутренние враги угрожали её существованию. Советская республика была объявлена военным лагерем.

В тяжелейшие годы Гражданской войны и военной интервенции в Советской России параллельно с конституционными органами (Всероссийский съезд Советов РСФСР, ВЦИК РСФСР и местные Советы и их исполкомы) создавались и активно работали чрезвычайные высшие и местные органы власти. В это время Постановлением ВЦИК от 30 ноября 1918 года был образован Совет рабочей и крестьянской обороны (СРКО).

Постановление было принято с целью проведения в жизнь во всех отраслях хозяйственной деятельности и государственного управления решений по обеспечению армии и крупных промышленных центров продовольствием, повышению производительности труда и других важнейших проблем.

В Постановлении подчеркивалась важность установления военного режима, т. е. режима суровой трудовой дисциплины, отвечающей положению страны, которая была вынуждена превратиться в военный лагерь.

Для проведения в жизнь указанных мер было осуществлено объединение военного ведомства, Чрезвычайной Комиссии по производству, ведомств путей сообщения и продовольствия для совместной работы во имя общих практических задач во исполнение Постановления ВЦИК от 2 сентября 1918 года «Советская республика – военный лагерь» [1, ст. 924].

Совет Рабочей и Крестьянской обороны являлся главным чрезвычайным военно-хозяйственным и планирующим центром РСФСР в период войны. Под контроль Совета была поставлена деятельность Реввоенсовета и других военных органов.

Председателем Совета обороны был назначен В. И. Ленин, как председатель СНК РСФСР. В состав Совета вошли: Председатель Реввоенсовета

Республики Л. Д. Троцкий, нарком путей сообщения В. И. Невский, заместитель наркома продовольствия Н. П. Брюханов, Председатель Чрезвычайной комиссии по производству предметов снабжения (позднее – Чрезвычайная комиссия по снабжению Красной Армии) Л. Б. Красин и представитель ВЦИК И. В. Сталин. Секретарём Совета была назначена секретарь СНК Л. А. Фотиева [2, с. 81].

Решения Совета обороны были обязательны для центральных и местных ведомств и учреждений, для всех граждан Советской республики. В своей деятельности он опирался на аппарат чрезвычайных уполномоченных. Решая задачи мобилизации, вооружения, продовольственного снабжения и оперативного руководства Красной Армией Совет обороны был главным военно-хозяйственным и планирующим центром Республики в период Гражданской войны. Под его контроль была поставлена деятельность Реввоенсовета и других военных органов. Взаимоотношения СРКО и СНК определялись вхождением всех членов первого в состав второго и общим председательством. Благодаря этому СРКО становился фактически постоянным военно-хозяйственным комитетом рабоче-крестьянского правительства. Однако высококомпетентный характер состава СРКО практически расширил его функции. Ряд декретов СНК был издан с припиской «от имени СРКО», что свидетельствует не только о теснейшем сотрудничестве указанных органов, но и об их относительном организационном единстве [3, с. 65–68].

Главной особенностью чрезвычайного органа Гражданской войны было то, что он не подменял собой партийные, правительственные и военные органы, а выполнял, в первую очередь, координирующие функции. В частности, взаимоотношения Совета обороны и СНК определялись вхождением всех членов первого в состав второго и общим председательством. Благодаря этому Совет стал фактически постоянным военно-хозяйственным комитетом рабоче-крестьянского правительства.

В Положении «О Совете Рабочей и Крестьянской Обороны» от 3 ноября 1918 года определялось, что «Совету принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного

строительства» [4, ст. 924]. Деятельность Совета в основном касалась тем, связанных с войной, таких как борьба с дезертирством, организация мобилизации, Всевобуча и т. д.

Перед Советом были поставлены задачи повсеместного повышения производительности труда для снабжения армии, обеспечения продовольствием армии, флота, Москвы, Петрограда и других промышленных центров, бесперебойной работы продовольственных и транспортных органов, установления военной дисциплины в армии, на флоте, продовольственной и транспортной сферах. Одним из важнейших направлений являлось законодательное обеспечение эффективного функционирования государственного аппарата, полное и своевременное выполнение местными органами власти директив высшего руководства. С целью решения поставленных задач при Совете создавались и действовали соответствующие комитеты и комиссии.

Совету обороны была предоставлена «вся полнота прав в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны» [5].

На Совет Рабоче-Крестьянской Обороны была возложена задача – подчинить всю работу советских организаций помощи фронту. Необходимо было установить суровый военный режим во всех отраслях хозяйственной деятельности и государственного управления, добиться максимальной производительности труда, установить жёсткую трудовую дисциплину, объединить работу военных органов, транспорта и продовольствия. «Для всех ведомств и учреждений, центральных и местных, – говорилось в постановлении ВЦИК, – для всех граждан постановления Совета Обороны безусловно обязательны» [6].

На первом заседании Совета обороны, 1 декабря 1918 г., было вынесено следующее решение:

«а) Постановления Совета Обороны не подлежат публикации, за исключением специально оговорённых. Виновные в нарушении сего будут привлекаться к ответственности.

б) Постановления Совета обороны подписываются председателем. Постановления комиссий, назначаемых Советом обороны, подписанные тт. Лениным, Сталиным и представителем соответствующего ведомства, имеют силу постановлений Совета обороны.

Постановления Совета обороны рассылаются членам Совета обороны не позже следующего дня» [7, с. 134–135].

Во время Гражданской войны одной из острейших проблем Рабоче-крестьянской Красной Армии, так же, как и ряда других воюющих армий, было массовое дезертирство. Фактически осенью 1919 г. из Красной Армии дезертировало солдат в несколько раз больше, чем вообще служило в белогвардейских армиях. По подсчетам Г. Ф. Кривошеева, в период с июня 1919 по июнь 1920 г. «выявлено» 2 846 тыс. дезертиров (из них 837 тыс. задержано) [8, с. 104–105].

Так, в конце декабря 1918 года для непосредственного осуществления мер по борьбе с дезертирством учреждалась Центральная временная комиссия в составе представителей Всероссийского Главного штаба, Всероссийского бюро военных комиссаров и Народного комиссариата внутренних дел. В принятых Советом постановлениях «О дезертирстве», «О мерах борьбы с дезертирством» и «О мерах к искоренению дезертирства» оно приравнивалось к предательству и квалифицировалось как одно из самых тяжких и позорных преступлений [9, с. 24].

В условиях войны ключевым являлся вопрос сохранения и пополнения численности войск. Попытки основать многомиллионную РККА на добровольных началах под лозунгом «Социалистическое Отечество в опасности!» оказались безуспешными, необходимо было осуществлять быстрый переход к мобилизации. Исходя из этой необходимости 29 мая 1918 года на основании Постановления ВЦИК «О принудительном наборе в рабоче-крестьянскую армию» был начат призыв в Красную Армию. Получив соответствующие полномочия, Совет обороны 12 мая 1919 года принял Постановление «О призыве на военную службу солдат расформированной старой армии, возвратившихся или возвращающихся из плена» [10, с. 98]. Тем

же целям служили Постановления Совета Рабочей и Крестьянской Обороны «О призыве на военную службу граждан, родившихся в 1901 г.», «О призыве на военную службу граждан, родившихся в 1888, 1887 и 1886 гг.», «О явке к призыву лиц, скрывающих своё бывшее офицерское звание» и другие. Все уклонившиеся от призыва и лица, их укрывающие, подлежали суровой ответственности на основании законов военно-революционного времени.

В результате, если в середине 1918 года в Красной армии находилось под ружьём 378 тысяч человек, к концу года – 1 млн 700 тысяч, то к концу 1919 года в ней насчитывалось 4 млн 400 тысяч человек, а в 1920 году – уже 5 млн 300 тысяч [11, с. 98].

С лета 1918 г. большевикам, несмотря на крайнюю антипатию к бывшим офицерам, пришлось перейти к их мобилизации в массовом порядке. Первый декрет о призыве офицеров, военных врачей и военных чиновников был издан 29 июля 1918 г. 16 апреля 1919 г., постановлением заместителя председателя Реввоенсовета Республики Э. М. Склянского была создана Особая временная комиссия по учету бывших офицеров при Управлении делами Реввоенсовета Республики. Всего же с 12 июля 1918 г. по 15 августа 1920 г. в Красную Армию было призвано 48 409 бывших офицеров, 10 339 военных чиновников, 13 949 врачей и 26 766 человек младшего медперсонала, т. е. 72 697 лиц в офицерских и классных чинах [12, с. 316]. Во всех местностях, находившихся под контролем большевиков, проводилась регистрация офицеров, которые, не желая служить, часто скрывали свои звания. 5 января 1920 г. СРКО принял Постановление «О явке к призыву лиц, скрывающих свое бывшее офицерское звание». Виновные в сокрытии своего бывшего офицерского звания после 1 апреля 1920 г. должны были привлекаться к судебной ответственности по всей строгости революционных законов военного времени.

Безусловно, необходимой в условиях массового военного призыва являлась система обязательной военной подготовки граждан – Всевобуч (всеобщее военное обучение). Решение о её создании было принято в марте 1918 года VII съездом РКП (б) и IV Чрезвычайным съездом Советов, а

юридическим оформлением стал Декрет ВЦИК от 22 апреля 1918 года «Об обязательном обучении военному искусству». С целью уточнения положений Декрета 24 сентября 1919 года Совет Обороны принял Постановление «Об организации Всеобщего военного обучения трудящихся» [13, с. 663–664], согласно которому рабочие и не эксплуатирующие чужого труда крестьяне с призывного возраста привлекались к военному обучению (внеказарменная 96-часовая программа, повторный сбор на 4 недели, а также двухмесячная подготовка младших командиров).

Возглавляемая Л. Б. Красиным комиссия по снабжению Красной Армии отмечала, что во второй половине 1918 года Красная Армия получила от органов снабжения за счёт запасов старой армии и нового производства свыше 2 тыс. орудий, около 4,5 млн снарядов, 8 тыс. пулемётов, свыше 900 тыс. винтовок, более 500 млн патронов, 75,5 тыс. револьверов, свыше 1,5 млн револьверных патронов, около 1 млн ручных гранат [14, с. 227].

При Совете Обороны, помимо упомянутых выше, действовали Особый комитет по проведению военного положения на железных дорогах республики, Центральная комиссия по приисканию и распределению помещений для Красной Армии и другие.

В целях обеспечения эффективного функционирования государственного аппарата, полного и своевременного выполнения местными органами власти директив высшего руководства 8 декабря 1918 года Совет принял Постановление «О точном и быстром исполнении распоряжений центральной власти и устранении канцелярской волокиты». В обязанность областным и местным советским учреждениям вменялось исполнять постановления и распоряжения центральной власти точно и беспрекословно. Чрезмерно разросшуюся ведомственную переписку и тормозящую работу канцелярскую волокиту в центре и на местах было предписано пресечь в корне. Распоряжения центральной власти следовало исполнять быстро, без промедления, заменяя переписку переговорами по телефону, деловые бумаги – телефонограммами, обязательно проверяя исполнение каждого предписания, каждого распоряжения.

Нарушители Постановления привлекались к ответственности по всей строгости революционных законов [15, с. 103–104].

Через деятельность Совета в числе прочих решались проблемы областничества, произвольных арестов на местах и т. п. Так, 14 декабря 1918 года было принято Постановление «О производимых Всероссийской чрезвычайной комиссией арестах ответственных служащих и специалистов». ВЧК и её местным органам предписывалось предварительно извещать соответствующее ведомство относительно своих постановлений об арестах ответственных работников советских учреждений, а также всех специалистов, инженеров и техников, занятых в промышленных предприятиях и на железных дорогах. Не позднее 48 часов после ареста следовало извещать о нём соответствующее учреждение, сообщая также о существе предъявленного арестованному обвинения. Освобождение из-под ареста было возможно в случае представления письменного поручительства народными комиссариатами, городскими и губернскими комитетами РКП(б), губернскими и городскими Советами депутатов, а также профессиональными союзами [5].

Совет Обороны направлял и объединял действия различных организаций по проведению мобилизации. 5 мая 1919 г. Совет Обороны заслушал доклад И. Сталина об итогах ревизии советских учреждений и о мерах по сокращению штатов. Совет Обороны обязал комиссариаты избрать комиссии из ответственных лиц с участием членов коллегий и представителей Народного комиссариата госконтроля для составления проекта сокращения штатов от 25 до 50 %. 28 мая Совет Обороны поручил Комиссариату госконтроля выяснить в недельный срок, как проводится комиссариатами замена в советских учреждениях мужчин, призванных в ряды Красной Армии, женщинами. В связи с тяжёлым состоянием армии в санитарном отношении, особенно на южном фронте, Совет Обороны указал Комиссариату здравоохранения на необходимость перестроить работу этого Комиссариата по-боевому. 31 марта 1919 г. Совет Обороны предписал Наркомздраву немедленно произвести

досрочный выпуск врачей с обязательным отъездом их на фронт, а также провести мобилизацию женщин-врачей [16, с. 141–142].

Вопросы, связанные непосредственно с обороной Советской страны, занимали центральное место в работах Совета Обороны. Разрешая важнейшие вопросы военно-стратегического характера, Совет Обороны одновременно вёл огромную организационную работу по обороне страны. Совет Обороны часто заслушивал доклады представителей Реввоенсовета Республики, представителей Главного артиллерийского управления; постоянно требовал справок от этих учреждений о снабжении армии орудиями и о производственных возможностях, о том, какие работы по укреплениям каким фронтам поручены; в какой мере возведение укреплений обеспечено рабочей силой; какие меры принимаются к ускорению военного строительства.

13 мая 1919 г. председатель Совета Обороны выступил с предложением о назначении особой ревизии органов военного ведомства и Вооруженных сил республики для оценки и осмысления предшествующего развития Вооруженных сил. В принятом по этому вопросу постановлении Совета Обороны подчеркивалась необходимость реагирования на быстро меняющуюся международную и внутреннюю обстановку. Кроме того, РККА нуждалась в увеличении численности боеспособных войск, в связи с чем было необходимо реорганизовать войска вспомогательного назначения, состоящие в распоряжении отдельных ведомств: Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности (ВЧК), Наркомата путей сообщения (НКПС), Наркомата продовольствия, Главсахара, Центротекстиля и др. Общая численность этих войск по состоянию на 1 декабря 1918 г. составляла около 80 000 человек, в том числе: продовольственных отрядов – до 20 000, пограничной охраны – до 9500, по охране железных дорог – до 40 000, войск ВЧК – до 11 000. На 25 февраля 1919 г. численность вспомогательных войск уже была около 183 000 человек пехоты и кавалерии с 915 пулеметами и 39 орудиями,

На 25 февраля 1919 г. численность вспомогательных войск уже была около 183 000 человек пехоты и кавалерии с 915 пулеметами и 39 орудиями, в том числе: пограничная охрана – 14 500 чел. пехоты и кавалерии с 20 пулеметами; войска ВЧК – 22 000 чел. пехоты и кавалерии 360 пулеметами и 36 орудиями; караульные части – 54 000 чел. пехоты и кавалерии с 520 пулеметами и двумя орудиями; войска охраны водных путей – 1 500 чел. пехоты с 12 пулеметами и одним орудием; войска охраны сахарного производства – 1300 чел. пехоты с тремя пулеметами; войска железнодорожной обороны и охраны железных дорог – до 74 000 чел. пехоты; войска Продовольственной армии – до 15 000 чел. пехоты.

В этой связи комиссии под председательством М. Д. Бонч-Бруевича, созданной постановлением Совета обороны, было поручено тщательно проверить и установить истинную численность всех войск, соотношение строевого и нестроевого состава, обследовать ход мобилизации, постановку работы в запасных батальонах, состояние дел по формированию войсковых частей в тылу.

На основании итогов работы комиссии был подготовлен проект Декрета об объединении войск особого назначения и 28 мая СРКО рассмотрел этот проект на своем заседании, причем этот вопрос был первым в повестке дня. После обсуждения проекта В. И. Ленин внес в него несколько поправок, отредактировал текст и подписал Декрет.

Таким образом, Декретом от 28 мая 1919 г. был создан самостоятельный вид Вооруженных сил – войска внутренней охраны республики (ВОХР), в состав которых вошли все войска вспомогательного назначения, кроме пограничной охраны, войск охраны и обороны железных дорог (железнодорожной охраны) и конвойной стражи, которая оставалась в ведении Наркомюста и Наркомвоендела до 1922 г.

Общая численность ВОХР устанавливалась в 120 000 человек. Общая численность других войск вспомогательного назначения, согласно решению РВСР, должна была не превышать 200 000 человек, в том числе: судоохраны –

8000, охраны сахарного производства – 5500, продармии – 40 000, войск обороны и охраны железных дорог – 60 000, конвойной стражи – 50 000, пограничной охраны – 25 000 [17].

Реальная же численность вспомогательных войск, кроме ВОХР, на 28 мая 1919 г. составляла (примерно, по неполным данным) 262 000 человек, из них: войска ВЧК – 17 900 (в том числе в Западном округе – 1470), судоохрана – 4240, войска охраны сахарного производства – 4020, войска продовольственной армии – 25 530, войска обороны и охраны железных дорог – 102 600, войска конвойной стражи – 94 600, войска пограничной охраны – 12 990. За месяц численность вспомогательных войск сократилась почти на 80 000 человек, которые были направлены на формирование частей и соединений Красной Армии, и на 24 июня 1919 г. общая численность вспомогательных войск составляла около 180 000 человек и 763 пулемета, в том числе: караульные части – 67 000 чел. и 419 пулеметов; войска ВЧК – 36 300 чел. и 167 пулеметов; войска охраны сахарных заводов – 3600 чел. и 10 пулеметов; войска пограничной охраны – 15 600 чел и 95 пулеметов; войска желдорозной охраны – 62 400 чел.; войска продовольственной армии – 15 000 чел. и 40 пулеметов; войска Главвода – 4800 чел. и 32 пулемета.

Общая численность РККА в этот период составляла около 1 000 000 человек, к концу 1919 г. она увеличилась до 3 000 000, а к концу 1920 г. – до 5 500 000 [17].

Начавшаяся в годы Первой мировой войны и Временного правительства разруха народного хозяйства в первые месяцы Советской власти ещё более усугубилась. Для облегчения переживаемого страной топливного кризиса Совет обороны 19 ноября 1919 года принял Постановление «О натуральной, трудовой и гужевой повинности». Трудовой повинности по заготовке, погрузке и выгрузке топлива подлежали все граждане мужского пола в возрасте от 35 до 50 лет, кроме явно неспособных к труду, и лица женского пола от 18 до 40 лет. Оплата труда привлеченных к выполнению трудовой повинности производилась по тарифу соответствующих профсоюзов [18, с. 106].

24 сентября 1919 г. Совет Обороны определил границы района, подлежащего объявлению военного положения, и вынес постановление об учреждении в этом районе губернских и уездных ревкомов, на которые возлагалась организация обороны.

Вопрос об усилении производства военного снаряжения, а также о тщательном учёте и сборе того, что может быть использовано с этой целью, почти не сходил с повестки дня заседаний Совета обороны.

26 апреля было принято постановление об учёте и изъятия предметов военного снабжения, в первую очередь из московских военных складов. 19 мая Совет обороны поручил Ф. Дзержинскому и представителю Реввоенсовета принять самые энергичные меры по изъятию оружия от населения и передаче его военному ведомству. В дальнейшем при Совете обороны была учреждена особая комиссия по усилению производства и сбору военного и вещевого снаряжения, с тем, чтобы довести его «до такого количества, какое необходимо для действующих и формирующихся частей Красной Армии». Комиссии поручалось в первую очередь обратить внимание на изготовление на Украине оружейных замков и ружейных патронов; сведения о своей деятельности комиссия обязана была представлять в Совет Обороны еженедельно. 26 июня доклад по этому вопросу в Совете Обороны делал В. И. Ленин [5].

Совет Обороны назначил строжайшее расследование всех действий, подрывавших оборонную мощь Красной Армии. Так, в постановлении от 26 июня 1919 г. сказано: «Строжайше расследовать вопрос о посылке броневиков на Южный фронт, оказавшихся негодными. Выяснить всех виновных в этом лиц и предать суду» [19, с. 189].

Одной из основных мер, способствовавших улучшению продовольственного положения, было создание продармии. 19 июня 1919 г. Совет Обороны поручил Реввоенсовету Республики «дать распоряжение по военному ведомству о немедленной отправке всех бракуемых по профессиональной мобилизации лиц в продармию... поручить Всероссийскому Совету профессиональных союзов принять самые энергичные меры к набору

5000 человек путем мобилизации и рассылки циркуляров с разъяснением, что в случае неполучения вышеуказанного количества из рабочих и крестьян голодающих местностей в продармию грозит полный голод в июле». 23 июля в принятом по докладу В. И. Ленина постановлении Всероссийскому Совету профессиональных союзов поручалось принять самые энергичные меры для мобилизации 20 тыс. человек в продовольственную армию, а тов. Курскому – расследовать причины задержек в проведении мобилизации.

Совет Обороны вынес ряд решений о проведении строжайшей экономии в расходовании продовольствия, об ограничении количества предприятий и учреждений, имеющих право на получение красноармейских пайков, предоставляя это право лишь тем из них, которые имели оборонное значение.

Деятельность Совета Обороны в годы гражданской войны проходила в чрезвычайно трудных условиях. Проведение в жизнь принятых постановлений по обороне ещё совсем молодой Советской страны, по снабжению Красной Армии требовало огромного количества сил. Работа велась в условиях острого недостатка рабочих рук на военных заводах, в условиях продовольственной разрухи, топливного кризиса, тяжёлого, порой катастрофического положения на транспорте. Объём работы Совета Обороны был чрезвычайно велик. Заседания Совета Обороны происходили два раза в неделю, кроме того, очень часто созывались экстренные заседания; повестка заседаний Совета Обороны была обычно загружена большим количеством вопросов. В целях упрощения и ускорения рассмотрения дел 10 марта 1920 г. было принято решение о созыве распорядительных заседаний Совета Обороны. На рассмотрение распорядительных заседаний переносились вопросы об отсрочках по призыву в Красную Армию, о выдаче мандатов, о производстве регистрации, учёта, переписи имущества, о назначении комиссий для предварительного обсуждения вопросов, о милитаризации предприятий и т. п.

С начала 1920 года в связи с улучшением военной обстановки в стране на первый план выдвинулись вопросы восстановления экономики и перевода её на мирные рельсы. Это соответственно отразилось и в названии Совета Рабочей и

Крестьянской Обороны. 7 апреля 1920 года он был переименован в Совет Обороны и Труда, а 14 апреля – в Совет Труда и Обороны, что, однако, не сопровождалось какой-либо реорганизацией данного органа.

В постановлении ВЦИК 11 декабря 1920 г. об утверждении положения о Совете Труда и Обороны говорится следующее:

«Выполняя возложенную на него задачу, Совет Обороны объединял работу военного и других ведомств в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны.

Военная обстановка в апреле 1920 года позволила Советской республике приступить к хозяйственному строительству, и перед Советом Обороны была поставлена задача теснейшего объединения работы на фронте труда, и сообразно этому Совет Обороны был преобразован в Совет Труда и Обороны [20, с. 181].

Передышка оказалась кратковременной: начавшаяся в апреле 1920 г. война с Польшей вновь поставила перед реорганизованным Советом Обороны ряд непосредственно оборонных задач. В повестке дня заседаний Совета Труда и Обороны эти вопросы занимали значительное место в течение всего 1920 г. – вплоть до разгрома основных сил иностранных интервентов и белогвардейцев.

Таким образом, Совет Рабочей и Крестьянской Обороны как чрезвычайный орган был создан с целью создания боеспособной Красной Армии, наведения революционного порядка по всей стране, от города до деревни, а также для ликвидации противников советской власти и привлечения на свою сторону крестьянства. Плюс ко всему, для поддержания боеспособности Красной Армии было необходимо продовольствие, которое правительство получило благодаря организации деятельности комбедов и ревкомов.

Но вместе с тем было совершено много ошибок. Несомненно, негативным последствием деятельности чрезвычайных органов явился принцип управления экономикой, который впоследствии был перенят И. В. Сталиным, – «главкизм». Главки – специальные управления в составе ВСНХ для руководства определенными отраслями производства, работавшими на оборону. Включенные в систему «главкизма» предприятия стерли всякую

самостоятельность, сдавали продукцию главкам и получали от них необходимые сырье, оборудования и финансовые средства. Вмешательство местных хозяйственных органов в деятельность таких предприятий не допускалось.

Деятельность Чрезвычайных органов часто приводила к необоснованным расстрелам многих невинных людей по приговору ревкомов, в результате огромное количество крестьян, которые были записаны в ряды кулаков, было сослано в Сибирь, хотя зачастую они не имели даже коровы в своем хозяйстве. Все это способствовало продовольственному кризису, который разразился к 1920 г.

Однако необходимо подчеркнуть то, что в переломный период существования нашего государства СРКО выполнил свою роль в мобилизации ресурсов страны для достижения победы в Гражданской войне и отражении внешней агрессии со стороны иностранных государств.

Методы и формы достижения полученных результатов и сегодня вызывают много вопросов у историков и правоведов.

Литература и источники

1. Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства. – 1918, 22 декабря. – № 91–92. – Ст. 924.

2. Краткая история СССР. Часть 2. От Великой Октябрьской Социалистической революции до наших дней // Краткая история СССР / Отв. редактор академик А. М. Самсонов. – Москва: Наука, 1983. 744 с.

3. *Шахновский, А. А.* Координация в деятельности центральных государственных органов РСФСР (1917–1921 гг.) // Правоведение. – 1985. – № 5. – С. 65–68.

4. Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства. – 1918, 22 декабря. – № 91–92. – Ст. 924.

5. *Остроухова, К., Суровцева, Н.* Совет рабоче-крестьянской обороны 1918–1920 годов // Москва: Русский Либмонстр (LIBMONSTER.RU). Дата

обновления: 02.10.2015. URL: <https://libmonster.ru/m/articles/view/СОВЕТ-РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ-ОБОРОНЫ-1918-1920-ГОДОВ> (дата обращения: 13.02.2021).

6. Известия ВЦИК. – 1918, декабрь.

7. Ленинский сборник XXXIV. – М.: Госполитиздат, 1942. – С. 134–135.

8. *Стариков, И. В.* Законодательная деятельность Совета рабочей и крестьянской обороны в годы Гражданской войны в России (1918–1920 гг.) // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012, № 37 (291). – С. 104–105.

9. *Никулин, В. В.* Дезертирство в период Гражданской войны в России. Общая характеристика, чрезвычайное законодательство и уголовное наказание (1918–1920 годы) // Юридические исследования. – 2014, № 9. – С. 24.

10. Декреты Советской власти. Т. V. 1 апреля – 31 июля 1919 г. – М.: Политиздат, 1971. 720 с.

11. *Боффа, Дж.* История Советского Союза: в 2 т. Т. 1: От революции до второй мировой войны. Ленин и Сталин, 1917-1941. – М.: Международные отношения, 1994. 628 с.

12. *Волков, С. В.* Трагедия русского офицерства. – М., 2001. 507 с.

13. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г. Управление делами Совнаркома СССР. – М., 1943.

14. *Коваленко, Д. А.* Оборонная промышленность Советской России в 1918-1920 гг. – М.: Наука, 1970. 411 с.

15. *Стариков, И. В.* Законодательная деятельность Совета рабочей и крестьянской обороны в годы Гражданской войны в России (1918–1920 гг.) // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012, № 37 (291). – С. 103–104.

16. Ленинский сборник XXXIV. – М.: Госполитиздат, 1942.

17. *Спаткай, Л.В.* Формирование Вооруженных сил России в 1918–1919 гг. / zen.yandex.ru

18. *Стариков, И. В.* Законодательная деятельность Совета рабочей и крестьянской обороны в годы Гражданской войны в России (1918–1920 гг.) // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012, № 37 (291). – С. 106.

19. Ленинский сборник XXXIV. – М.: Госполитиздат, 1942. – С. 189.

20. Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях: сборник документов. – М., 1939. – С. 181.

Глава 3. Совет Труда и Оборона

Совет Труда и Оборона (СТО) был создан в апреле 1920 г. на основе Совета рабочей и крестьянской обороны (СКРО). Будучи правопреемником СКРО, он также имел своей главной задачей координацию усилий по восстановлению народного хозяйства страны с задачами её обороны.

В положении, принятом VIII Всероссийским съездом Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов 29 декабря 1920 года, указывалось: «Военная обстановка в апреле 1920 года позволила Советской Республике приступить к хозяйственному строительству, и перед Советом Оборона была поставлена задача теснейшего объединения работы на фронте труда, и сообразно этому Совет Оборона был преобразован в Совет Труда и Оборона» [1, с. 147].

СТО уделял максимальное внимание работе на местах, требуя напряжения всех сил для развития широкой деятельности по всестороннему улучшению крестьянского хозяйства и подъему промышленности. С этой целью в мае 1921 года В. И. Ленин составил проект «Наказа от СТО местным советским учреждениям» [2, с. 266–291], который в виде отдельной брошюры был разослан по всем губерниям, уездам и волостям.

О большом внимании СТО к военным проблемам уже в начале его деятельности свидетельствуют вопросы, рассмотренные на заседаниях, и принятые по ним постановления. Например, 16 апреля обсуждался доклад заместителя Председателя Реввоенсовета Республики Э. М. Скиянского «О состоянии Красной Армии», по которому приняты постановления: «О ликвидации всех дел Особой комиссии по учету бывших офицеров при Реввоенсовете Республики и ее губернских Комитетов»; «О дополнительном выделении для 3-й дивизии 150 лошадей и 20 тачанок»; «О переброске двух трудовых армейских полков из Моршанска и Козлова в Харьков» [3, лл. 86–87].

Роль и значение СТО особенно возросли в период отражения нападения Польши и разгрома Врангеля. В то время он, по сути, являлся чрезвычайным государственным военно-политическим органом, а Народный комиссариат по военным и морским делам и Реввоенсовет были его рабочими органами. В первый же день начала войны с Польшей 25 апреля 1920 г. на совместном заседании СТО и Реввоенсовет рассмотрели план разгрома белополяков, через три дня утвержденный Политбюро ЦК РКП (б). СТО только с 25 апреля по 31 мая 1920 года рассмотрел 62 вопроса, связанных с положением на Западном и Юго-Западном фронтах [4, лл. 129–131]. 26 апреля ЦК РКП (б), обсудив вопрос о положении на Украине, постановил «снять с Кавказского фронта максимальное количество дивизий на Юго-Западный фронт... Полевому штабу... ускорить переброску запасных армий на Украину», мобилизовать до 3000 коммунистов, в том числе не менее 100 ответственных работников, имеющих военный опыт, и направить их на Юго-Западный фронт. Важное место в деятельности СТО в этот период занимали вопросы организации всестороннего обеспечения Красной Армии, координации усилий фронта и тыла [5, с. 280].

10 мая СТО принимает развернутое постановление о снабжении армий Западного фронта одеждой, обувью, вооружением, боеприпасами. Для изыскания дополнительных ресурсов создается специальная комиссия. От военного ведомства были затребованы доклад о состоянии производства патронов, винтовок и пулеметов и практические предложения по дальнейшему усилению военного производства. Следующие два заседания, состоявшиеся 12 и 14 мая, посвящались: первое – обеспечению военного ведомства текстильными и суконными материалами для производства предметов вещевого довольствия для Красной Армии, в первую очередь войск Западного фронта; второе – вопросу о предоставлении дезертирам возможности искупить вину перед трудовым народом, добровольно вернуться в ряды Красной Армии и достойно сражаться с врагом Родины [6, с. 15].

После окончания Гражданской войны в работе СТО огромное место занимали проблемы реорганизации Красной Армии. На его заседаниях было

изучено и обсуждено порядка 30 предложений Реввоенсовета Республики, военных учреждений и отдельных военачальников по данному вопросу. 13 декабря 1920 года состоялось расширенное совещание СТО с участием партийных, советских и военных руководителей (всего присутствовало 68 человек, в том числе 8 членов СТО). Участники совещания пришли к единодушному мнению о том, что наиболее целесообразной организацией Вооруженных сил является постоянная регулярная армия в сочетании с территориально-милиционными формированиями. Причем основу последних должны составить кадровые армейские части и соединения.

Одновременно с реорганизацией Вооруженных сил Советом Труда и Оборона проводилась работа по демобилизации из армии и флота и сокращению их численности. К концу 1920 года в своих рядах они имели 5,5 млн человек, из которых 83,4 % составляли мобилизованные и 16,6 % добровольцы [7, с. 123, 124]. СТО 4 ноября 1920 года принял решение о сокращении армии не менее чем на 2 млн человек и утвердил план Реввоенсовета по сокращению командно-политического состава Вооруженных сил. С этой целью была образована правительственная комиссия из 17 человек, в которую вошли Ф. Э. Дзержинский, М. И. Калинин, Э. М. Склянский, ответственные работники военного ведомства, профсоюзов, транспорта и других организаций. Аналогичные комиссии создавались на Украине, в Закавказье, Белоруссии, автономных республиках, краях, областях, районах и местных Советах.

В результате огромной работы Совета Труда и Оборона, Реввоенсовета Республики, советских, партийных и военных органов сокращение армии и флота завершилось к концу 1924 года. Численность Вооруженных Сил СССР сократилась с 5,5 млн до 562 тыс. человек [8, с. 169].

Среди мер, принятых СТО, особого внимания заслуживает постановление от 27 февраля 1921 года о перестройке органов военного управления. Этим постановлением Полевой штаб и Всероссийский главный штаб объединялись в Штаб РККА, резко сокращался военный аппарат (с 1921 по 1923 г. более чем в 5 раз), утверждался план Реввоенсовета о реорганизации военных округов и об

изменении организационно-штатной структуры частей и соединений Красной Армии [9, лл. 32–33].

Весной 1921 года СТО потребовал от Реввоенсовета Республики принять решительные меры по выполнению постановлений X съезда РКП (б) по военному вопросу, в частности «к возрождению и укреплению Красного Военного Флота», который за годы Гражданской войны и интервенции потерял значительную часть кораблей и баз. Своим постановлением от 19 апреля 1921 года СТО обязал советские органы вернуть на флот бывших моряков. В октябре 1922 года он одобрил почин комсомола в шефстве над Военно-Морским Флотом. На флот было направлено (не считая выпускников военно-учебных заведений) 7766 человек. 11 января 1922 года на заседании СТО было принято постановление о создании на Черном море экспедиции подводных работ особого назначения (ЭПРОН) для подъема затонувших судов. В течение 1922–1923 гг. состав Балтийского флота пополнился линкором «Марат» (бывший «Петропавловск»), крейсером «Аврора», 8 эскадренными миноносцами, 9 подводными лодками, 20 тральщиками, 17 сторожевыми судами. В Черноморский флот вошли крейсер «Коминтерн», эскадренные миноносцы «Незаможник» и «Петровский», две подводные лодки и другие корабли [10, с. 130–132].

Интересы обороны Советского государства требовали принятия незамедлительных мер по укреплению Военно-Воздушных Сил, и 26 января 1921 года СТО принимает специальное постановление об учреждении комиссии для разработки программы в области воздухоплавания и авиационного строительства. Через пять месяцев «в СТО был представлен ряд работ, которыми определялось число средств воздушного боя, устанавливалось необходимое количество квалифицированных специалистов для авиационного строительства. Были составлены план снабжения, план заграничных закупок, определены основные воздушные линии и т. д.». СТО принимает решение о создании Военно-воздушной академии имени Н. Е. Жуковского (на базе института инженеров Красного Воздушного Флота) и реорганизации Центрального

аэрогидродинамического института (ЦАГИ), выделяет на развитие авиации 35 млн рублей золотом, поддерживает инициативу трудящихся в создании добровольного Общества друзей Воздушного Флота (ОДВФ). На собранные членами этого общества средства было построено около 100 самолетов. 1 декабря 1922 года СТО утвердил план Главного управления военной промышленности, назначил на авиазаводы своих уполномоченных для помощи авиационному производству и контроля за ним. СТО обязал некоторые заводы расширить производство авиационных винтов, лака, выделил для постройки и оборудования авиационных заводов дополнительно 11 млн рублей золотом [11, л. 76].

Анализируя неотложные задачи военного строительства, Совет Труда и Оборона главным вниманием уделил развитию тяжелой промышленности, и прежде всего восстановлению и модернизации оборонных заводов. Для улучшения руководства военной промышленностью СТО учредил 4 апреля 1921 года Совет военной промышленности, а через месяц ввел Положение о нем.

О большом внимании СТО к военной промышленности в эти годы говорят следующие факты. В 1921 году проведено 39 заседаний, на которых принято 150 постановлений, например, заседание от 15 января 1921 года «Об итогах обследования Сибирского патронного завода»; «О севастопольском арсенале» (17 января 1921 г.), «О состоянии заводов Морведа» (9 апреля 1921 г.), «Об освоении новой артиллерийской техники» (12 мая 1921 г.) и др. Совет Труда и Оборона изыскивал средства, сырье, рабочую силу для строительства новых заводов, организации производства оружия и боевой техники. На его заседаниях периодически заслушивались доклады председателя Совета военной промышленности. На пленарном заседании 27 ноября 1921 года после обсуждения итогов работы комиссий принято постановление, в котором отмечалась необходимость еще большего внимания со стороны местных партийных, советских и хозяйственных органов артиллерийским заводам. В целях дальнейшей модернизации артиллерии Красной Армии в состав Комиссии

особых артиллерийских опытов (КОСАРТОПа) было введено конструкторское бюро, возглавляемое Ф. Ф. Лендером [12, с. 57].

В результате принятых СНК и СТО мер артиллерийские заводы в 1922 году в пять раз увеличили выпуск своей продукции. Все эти годы СТО проявлял также заботу о развитии в стране автомобилестроения, о создании бронетанковых средств (бронепоездов, бронемашин, танков). О внимании СТО к развитию бронетанковой техники свидетельствуют такие данные. За 1920–1923 гг. он принял 42 постановления, обсудил около 200 вопросов, связанных с отечественным производством танков, бронемашин, бронепоездов. 31 августа 1920 года первый легкий советский танк под названием «Борец за свободу тов. Ленин» вышел из ворот завода. Вслед за первым танком построили еще 14. Совет военной промышленности 1 декабря 1920 года направил в СТО на имя В. И. Ленина рапорт, в котором сообщалось об успешном выполнении правительственного задания и подчеркивалось, что «все работы произведены собственными средствами, русскими рабочими и техниками» [13, с. 216].

Не были обойдены вниманием СТО и другие рода войск. В 1920–1921 гг. по вопросам развития и строительства железнодорожных войск вынесено 18, а инженерных войск – 14 постановлений [14, лл. 78, 83].

В связи с образованием СССР и союзного правительства – Совнаркома, по Постановлению СНК СССР от 17 июля 1923 года СТО РСФСР был ликвидирован и в соответствии с решением 2-й сессии ЦИК СССР первого созыва (16 июля 1923 года) образован СТО СССР. Постановлением СНК СССР от 21 августа 1923 года утверждено Положение о СТО СССР действовало на правах комиссии СНК. СНК СССР персонально назначал состав Совета; в него входили председатель СНК (председатель СТО) и народные комиссары: по военным делам, путей сообщения, земледелия, продовольствия, труда, РКИ, председатель ВСНХ, представитель ВЦСПС управляющий ЦСУ (с совещательным голосом) [15]. Органами СТО на местах были областные, губернские, уездные и волостные экономические совещания.

В круг ведения СТО входило: рассмотрение и практическое проведение через соответствующие органы в жизнь хозяйственного и финансового планов СССР; рассмотрение вопросов обороны страны и принятие мероприятий, касающихся улучшения военного дела; утверждение уставов трестов и акционерных обществ; руководство экономическими совещаниями союзных республик; разрешение вопросов распределения имущества между отдельными государственными органами и республиками, входящими в Союз ССР [16].

В соответствии с постановлением СТО и Реввоенсовета Республики от 29 декабря 1922 года в нашей стране в начале 1923 года сформированы первые 10 территориальных дивизий. «На 1 октября 1925 года в Красной Армии было 26 кадровых и 36 территориальных дивизий. Кроме этого, имелись одна территориально-милиционная кавалерийская дивизия и один полк бронепоездов» [17, с. 31]. Количество территориальных войск в ходе 30-х годов продолжало увеличиваться. Это оправдывалось экономическими трудностями страны и относительным затишьем в империалистическом стане. Но в связи с нарастанием угрозы со стороны фашистской Германии и увеличением экономической мощи Советского государства СТО принял решение об отмене территориально-кадровой системы комплектования, как не обеспечивающей надлежащий уровень боевой готовности войск, и к началу 1939 года все дивизии Красной Армии стали кадровыми.

В деятельности СТО уделялось внимание вопросам материально-бытового, культурного, медицинского обеспечения личного состава Красной Армии и Флота, а также политико-воспитательной работе. По его решению во многих воинских гарнизонах были созданы Дома Красной Армии и солдатские клубы, на всех узловых железнодорожных станциях – агитпункты. На заседаниях СТО систематически заслушивались доклады и сообщения председателя, заместителей и членов Реввоенсовета Республики о состоянии идейно-политической работы среди личного состава трудовых армий и бойцов нерусской национальности, о борьбе с неграмотностью.

СТО СССР рассматривал вопросы управления и финансирования различных отраслей народного хозяйства. Действовал на правах комиссии СНК СССР, для обеспечения текущей работы пользовался рабочим аппаратом СНК СССР.

5 июля 1927 г. СНК СССР отдал распоряжение всем наркоматам представить в Распределительные заседания (РЗ) СТО свои предложения по улучшению обороны страны. По линии НКПС мероприятия по укреплению обороны СССР выразились в составлении планов повышения пропускной способности железных дорог и проверке (совместно с ОГПУ) личного состава работников аппарата железных дорог с целью увольнения политически неблагонадежных. Наркомат Торговли предложил создать государственный хлебный фонд, обеспечивающий мобилизационные потребности Красной Армии и важнейших городских центров на два месяца, а также государственный фонд сельскохозяйственного сырья для промышленности (шерсть, хлопок, лен, махорка, пенька и т. д.). Наркомат почт и телеграфов предложил начать строительство телефонно-телеграфных линий и оперативных узлов связи для вероятных театров военных действий. Наркомат финансов приступил к разработке «системы мероприятий, связанных с мобилизацией народного хозяйства и приведением в готовность всего административного аппарата и аппарата, обслуживающего армию» [18, лл. 179–180].

26 декабря 1926 г. заместитель Наркома по военным и морским делам М. Н. Тухачевский представил в РЗ СТО доклад «Оборона Союза Советских Социалистических республик», в котором сформулировал следующие важные выводы относительно военно-стратегического положения СССР:

1. Наиболее вероятные противники на западной границе имеют крупные вооруженные силы, людские ресурсы, высокую пропускную способность железных дорог. Они могут рассчитывать на материальную помощь крупных капиталистических держав.

2. Слабым местом блока является громадная протяженность его восточных границ и сравнительно ничтожная глубина территории.

3. В случае благоприятного для блока развития боевых действий первого периода войны его силы могут значительно вырасти, что в связи с «западноевропейским тылом» может создать для нас непреодолимую угрозу.

4. В случае разгрома нами в первый же период войны хотя бы одного из звеньев блока угроза поражения будет ослаблена.

5. Наши вооруженные силы, уступая по численности неприятельским, все же могут рассчитывать на нанесение контрударов.

6. наших скудных материальных боевых мобилизационных запасов едва хватит на первый период войны. В дальнейшем наше положение будет ухудшаться (особенно в условиях блокады).

7. Задачи обороны СССР РККА выполнит лишь при условии высокой мобилизационной готовности вооруженных сил, железнодорожного транспорта и промышленности.

Ни Красная Армия, ни страна к войне не готовы» [19, л. 107].

Учитывая состояние материальных ресурсов и финансовых возможностей, Штаб РККА в представленном в СТО 16 июня 1927 г. пятилетнем плане развития вооруженных сил СССР не стремился получить военно-стратегическое превосходство. Первоочередными мероприятиями пятилетнего (1926–1931 гг.) плана строительства вооруженных сил являлись:

1. Некоторое увеличение количества стрелковых дивизий;
2. Максимально-возможное увеличение воздушного флота;
3. Усиление полевой и тяжелой артиллерии;
4. Организация противовоздушной обороны;
5. Частичное усиление технических средств борьбы (химическое и танковое вооружение, средства связи);
6. Усиление береговой обороны.

На осуществление этих мероприятий Военное ведомство запрашивало ассигнований в течение 5 лет в размере 4260 млн рублей, большая часть которых преподала на военные заказы промышленности.

В государственном бюджете СССР на 1927/28 г. общие расходы на оборону возрастали до 1 млрд руб., по сравнению с 780 млн рублей в 1926/27 г. или с 15,4 до 17,3 % относительно суммы общегосударственных расходов. В 1928/29 хозяйственном году расходы на оборону увеличивались еще на 135 млн рублей. Увеличение расходов приходится в основном на дотации военной промышленности, на оборонное строительство в системе НКПС, на финансирование закупок стратегического сырья и материалов за границей для пополнения мобилизационных запасов, на создание фондов финансирования оборонных мероприятий промышленности и т. д. Кроме того, для осуществления намеченных в Приказе ВСНХ СССР № 693–666 мероприятий по организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новых образцов вооружения и боеприпасов из бюджета начинают отпускаться средства действующим и вновь создаваемым конструкторским организациям и лабораториям при военных заводах (8,5 млн руб. в 1928/29 г.) [20, с. 65–66].

11 июля 1933 г. Совет Труда и Оборона принял Постановление «О программе военно-морского судостроения на 1933–1938 гг.». За пятилетний период намечалось заложить и построить 8 крейсеров, 50 эсминцев, 327 торпедных катеров, 36 сторожевых кораблей, 76 больших подводных лодок, 200 средних подводных лодок, 60 охотников за подводными лодками, 42 тральщика, 14 речных мониторов и 8 канонерских лодок.

В годы второй пятилетки продолжалось наращивание мощностей авиационной промышленности. В 1937 г. в стране насчитывалось 57 авиационных заводов, на которых было занято 249,1 тыс. человек рабочих и служащих.

Однако 27 апреля 1937 года ЦК ВКП(б) принял постановление, в котором говорилось: «В целях объединения всех мероприятий и вопросов обороны СССР создать при СНК СССР Комитет Оборона Союза Советских Социалистических Республик в количестве 7 человек» [21, с. 268]. В связи с этим Совет Труда и Оборона постановлением Центрального Исполнительного Комитета СССР от 28 апреля 1937 года был упразднен.

СТО фактически прекратил свою работу уже в 1936 г. Количество его заседаний и постановлений резко сократилось. Если в 1932 году СТО принял 1638 постановлений, то в 1936 году – 104. Последнее заседание СТО, на котором рассматривались вопросы, состоялось 5 ноября 1936 года. Было принято Постановление «Об отпуске продовольствия для Красной Армии и Флота».

Богатейший опыт деятельности Совета Труда и Оборона использован в годы Великой Отечественной войны в работе Государственного Комитета Оборона, сыгравшего огромную роль в достижении победы над фашистской Германией и империалистической Японией. Он, этот опыт, во многом актуален и для сегодняшнего времени.

Литература и источники

1. Съезды Советов РСФСР и автономных республик РСФСР: 1917–1922 гг. Т. 1. – М.: Госюриздат, 1959. 836 с.
2. *Ленин, В. И.* Полное собрание соч. 5-е изд. Т. 43. – М.: Издательство политической литературы, 1970. 561 с.
3. Российский государственный архив социально-политической истории (далее РГАСПИ) Ф. 19, Оп. 3, Д. 111.
4. РГАСПИ. Ф. 19, Оп. 3. Д. 114.
5. Из истории гражданской войны в СССР. Сборник документов и материалов. 1918-1922. В 3 т. Т. 3. Февраль 1920 – октябрь 1922. – М.: Советская Россия, 1961. 895 с.
6. *Мальцев, В. Н.* Военная деятельность Совета Труда и Оборона во главе с В. И. Лениным // Военно-исторический журнал. – 1988. – № 2. С. 13-18.
7. Советские Вооруженные Силы : История строительства. – М.: Воениздат, 1978. 516 с.
8. 50 лет Вооруженных Сил СССР. [1918-1968]. – М.: Воениздат, 1968. 583 с.
9. Российский государственный военный архив (РГВА). Ф. 4, Оп. 3, Д. 2665.

10. Боевой путь Советского Военно-Морского Флота. – М.: Воениздат, 1974. 591 с.
11. РГАСПИ. Ф. 130, Оп. 5, Д. 462.
12. Военно-технический прогресс и Вооруженные Силы СССР. – М.: Воениздат, 1982. 335 с.
13. В. И. Ленин и Советские Вооруженные Силы / Подгот. Н. Р. Панкратов, А. А. Бабаков, С. В. Баранов и др.; Под общ. ред. А. С. Желтова. 3-е изд., доп. – М.: Воениздат, 1980. 558 с.
14. РГВА. Ф. 4, Оп. 3, Д. 2713.
15. Совет труда и обороны // Большая советская энциклопедия. Т. 24. Книга I. – М.: Советская энциклопедия, 1976. 608 с.
16. Совет Труда и Оборона (СТО) // Юридический словарь; Под. ред. С. Братусь, Н. Казанцев, С. Кечекьян и проч. – М., 1953. 784 с.
17. *Кузьмин, Н. Ф.* На страже мирного труда (1921–1940 гг.). – М.: Воениздат, 1959. 294 с.
18. Российский государственный архив экономики (РГАЭ). Ф. 2097, Оп.1, Д. 717.
19. РГВА Ф. 40442, Оп. 1, Д. 38.
20. *Симонов, Н. С.* Военно-промышленный комплекс СССР в 1920–1950-е годы // Российская политическая энциклопедия. – М.: РОССПЭН, 1996.
21. КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза. Документы 1917–1981. – М.: Воениздат, 1981. 622 с.

Глава 4. Комитет Обороны при Совете Народных Комиссаров СССР

Весьма показателен опыт деятельности Комитета Обороны при СНК СССР, на который было возложено руководство военной сферой жизнедеятельности советского общества со второй половины 1937 по май 1941 гг. В это время происходят качественные изменения в содержании военного строительства, осуществляется коренная реорганизация структур органов государственного и военного управления. Это представляет определенный интерес сегодня, когда происходят крупные структурные изменения в военно-промышленном комплексе.

С точки зрения военной истории этот период интересен еще и тем, что это были последние годы перед самой жестокой и кровопролитной войной в истории человечества. «В чем причина первых военных неудач?», «Почему отсутствовала в достаточном количестве современная боевая техника?», «Откуда нашлись силы и резервы, которые позволили выстоять и выиграть эту войну?». Эти вопросы анализировались и продолжают анализироваться историками, но при этом из поля зрения исследователей нередко выпадает правительственный орган, который в предвоенные годы непосредственно осуществлял подготовку страны к войне. Этим органом и являлся Комитет Обороны при СНК СССР.

Анализ архивных материалов, научных статей и публикаций по проблемам укрепления обороноспособности страны накануне войны позволил определить, что основы организации и деятельности Комитета Обороны при СНК СССР, принципы и факторы, на которых базировались и которыми определялись его структура, функции, способы руководства обуславливались государственной военной политикой и самим характером Красной Армии и Флота, созданных для защиты Отечества.

Военная политика, являясь частью общегосударственной, вырабатывалась и строилась на научной основе, с учетом осложнения международной

обстановки, обострения противоречий международной обстановки. Советское политическое и военное руководство при разработке военной политики учитывало, что СССР находится во враждебном окружении, и осуществлялось в соответствии с общими принципами советского государственного и военного строительства.

Целью военной политики было создание строгой системы мобилизационной готовности народного хозяйства, укрепление экономических основ обороноспособности СССР за счет развития отраслей оборонной промышленности, разработки и производства более совершенных образцов боевой техники и вооружения, укрепление государственных границ перед войной и другие мероприятия. На эффективность ее реализации влиял ряд объективных и субъективных факторов, обусловленных конкретно-исторической обстановкой. Недооценка объективных факторов и превалирование субъективизма при проведении в жизнь военно-технической политики привели к серьезным просчетам. Попытки сталинского руководства накануне войны решить проблемы разработки и производства вооружения за счет активной внешнеполитической деятельности и военно-технического сотрудничества со странами Запада, главным образом с Германией, оказались во многом несостоятельными. Более того, был нанесен определенный ущерб военной экономике страны и ее обороноспособности.

Одной из мер по укреплению военно-экономического потенциала страны и повышению боеспособности Вооруженных сил было решение правительства о создании Комитета Оборона при Совете Народных Комиссаров (СНК) СССР.

Создание Комитета Оборона при СНК СССР явилось исторической необходимостью, обуславливалось природой Советского государства, призванного объединить все силы и средства для укрепления обороны страны, защиты Отечества.

Учреждение Комитета Оборона было диалектическим развитием государственных и военных органов управления, результатом преобразования,

действовавшего до этого Совета Труда и Оборона (СТО)³, как чрезвычайного органа Советского государства. С преобразованием Совета Труда и Оборона в Комитет Оборона значительно расширились функции и компетенции этого военно-государственного органа. Они были определены специальными Положениями о Комитете Оборона СССР [1, л.1].

Комитет Оборона, так же, как и СТО, не был предусмотрен Конституцией СССР, но ему предоставлялась вся полнота власти в мобилизации сил и средств страны в интересах оборона. Для всех ведомств и учреждений, от местных до центральных, для всех граждан страны постановления Комитета Оборона были обязательны. Его решения имели силу решений Совета Народных Комиссаров СССР [2, л. 92]. В состав Комитета Оборона входили первые лица государственных и партийных органов, ведущих экономических, административных, военных и политических ведомств, компетентные в военной и экономической областях, правомочные принимать и способные проводить в жизнь решения по оборона государства. Благодаря Комитету Оборона Советское правительство и Коммунистическая партия смогли оснастить Вооруженные силы новыми видами боевой техники и вооружения, провести мобилизацию народного хозяйства и всей экономики страны, подготовить вероятные театры военных действий к войне.

Комитет Оборона выступал не только как рабочий орган Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б), но и как высший орган военно-экономического управления страны и Вооруженных сил. Он был образован решением Центрального Комитета партии от 27 апреля 1937 года и постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 28 апреля 1937 г. в количестве 7 членов и 4 кандидатов в члены Комитета Оборона при СНК СССР и создавался, как указывалось в постановлениях, в целях объединения всех мероприятий и вопросов оборона СССР. На него возлагалось практическое руководство осуществлением государственных программ военного строительства и непосредственной подготовки промышленности и народного хозяйства в целом к мобилизации [3, лл. 24–25].

³ Совет Труда и Оборона (СТО) – орган СНК РСФСР с 17.07.23 г. (прим. автора).

Комитет рассматривал вопросы о принятии на вооружение новой техники по представлению Наркомата обороны СССР, мобилизационные планы промышленности, развертывания и вооружения армии, готовил решения по утверждению военных заказов. В его структуре выделялись: мобилизационно-плановый отдел, ведавший мобилизационной работой, он включал отделения сырья и топлива, транспорта, труда и рабочей силы, производственных мощностей и оборудования; отдел мобилизационных запасов и государственных резервов; отдел вооружений с отделениями: артиллерийским, стрелкового вооружения и приборов; отдел боеприпасов; отдел авиации; автобронетанковый отдел; отдел химии; отдел инженерного вооружения и связи; морской отдел; отдел капитального строительства и другие. При комитете был образован Совет по авиации как совещательный и консультативный орган по вопросам авиастроения. Председателем Совета по авиации являлся Нарком обороны. Для контроля за исполнением решений Комитета был создан специальный отдел контроля за исполнением решений Комитета Обороны.

Комитет Обороны при СНК СССР как коллегиальный орган государственного и военного управления в своем становлении и развитии прошел ряд этапов.

Первый этап – учреждение Комитета Обороны, организационное становление, определение его структуры, функций, прав и обязанностей (апрель 1937 – март 1938 гг.).

Второй этап – совершенствование структуры и функций Комитета Обороны в системе органов государственного управления по руководству Вооруженными силами и обороной страны (март 1938 – май 1940 гг.).

Третий этап – совершенствование форм и методов деятельности Комитета Обороны по укреплению советских Вооруженных сил и оборонного народнохозяйственного комплекса страны в период возрастания угрозы нападения фашистской Германии на СССР (май 1940 – май 1941 гг.).

Изучение законодательных актов Советского правительства, постановлений ЦК ВКП (б), документов Комитета Обороны при СНК СССР

позволяет достаточно ясно и четко определить его место в системе высших государственных органов, границы его компетенции и роль в укреплении обороноспособности страны.

В первый состав членами Комитета Оборона при СНК СССР вошли члены Политбюро: В. М. Молотов – председатель Комитета Оборона СССР, Председатель Совнаркома СССР; на правах членов и кандидатов в члены Комитета Оборона СССР: И. В. Сталин – Генеральный секретарь ЦК ВКП(б); Л. М. Каганович – Секретарь ЦК ВКП(б), нарком путей сообщения; К. Е. Ворошилов – народный комиссар оборона; В. Я. Лубарь – заместитель председателя ВНК СССР; А. И. Микоян – нарком пищевой промышленности СССР; А. А. Жданов – кандидат в члены Политбюро, секретарь ЦК ВКП(б), курирующий оборонные вопросы.

Кандидатами в члены Комитета Оборона вошли члены ЦК ВКП(б): Н. И. Ежов – нарком внутренних дел, секретарь ЦК ВКП(б), председатель КПК при ЦК ВКП(б); Л. М. Рухимович – нарком оборонной промышленности; В. И. Межлаук – заместитель председателя СНК СССР; Я. Б. Гамарник – заместитель наркома оборона СССР, начальник политуправления РККА [4, л. 21].

В дальнейшем в состав Комитета Оборона входили лица, занимавшие должности первых заместителей наркома оборона СССР, начальника Генерального штаба РККА, народного комиссара Военно-Морского Флота.

В 1939–1941 гг. Комитет Оборона периодически обновлялся новыми членами, в основном за счет руководящего состава государственного и центрального военного аппарата, но в составе было не более 9–13 человек. Например, ни сентябрь 1939 г. членами Комитета Оборона были 9 человек, а в октябре 1939 г. были утверждены 13 человек. Однако в связи с реорганизацией органов государственного управления, в соответствии с постановлением ЦК ВКП (б) и СНК Союза ССР от 21.03.1941 г. «Об образовании Бюро Совнаркома СССР» Центральный Комитет ВКП(б) и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановили: «I. Утвердить следующий состав Комитета Оборона:

1. К. Е. Ворошилов (председатель); 2. И. В. Сталин; 3. А. Л. Жданов (заместитель председателя); 4. С. К. Тимошенко; 5. Н. Г. Кузнецов».

В таком составе Комитет Оборона действовал до 29 мая 1941 года, когда решением заседания Бюро СНК СССР Комитет Оборона при СНК СССР был упразднен. Вместо него при Бюро СНК была образована Комиссия по военным и военно-морским делам в составе И. В. Сталина (председатель), Н. А. Вознесенского (зам. председателя), К. Е. Ворошилова, А. А. Жданова и Г. М. Маленкова [5, с. 107].

Необходимость изменения состава Комитета Оборона диктовалась теми условиями и объемом задач, которые ему приходилось решать в сложный период истории страны накануне войны.

Утвержденный в апреле 1937 г. Комитет Оборона при СНК СССР практически до декабря 1937 г. работал без правового статуса, не были четко определены его функции и компетенции. В этот период Комитет Оборона в своей деятельности опирался на опыт работы Совета Труда и Оборона и руководствовался временным Положением о Комитете Оборона при СНК СССР. На заседаниях Комитета оборона рассматривались планы создания и накопления мобилизационных запасов, резервов сырья, топлива, продовольствия, а также вопросы строительства укрепрайонов, оборонительных рубежей, военно-морских баз, заблаговременной подготовки отдельных отраслей промышленности к производству военной продукции. По его решению утверждались тактико-технические требования на новую военную технику, результаты испытаний опытных образцов, конкретные сроки их запуска в серийное производство.

Работа Комитета Оборона СССР этого периода была подобна работе высших партийных и государственных органов – Политбюро ЦК ВКП (б) и СНК СССР. Только решения Комитета Оборона СССР являлись подготовительными материалами для рассмотрения и принятия правительственных постановлений по оборонным вопросам через отдельные или совместные постановления Совнаркома СССР и Политбюро ЦК ВКП (б) [6, л. 92].

В этот период (1937 г.) работа Комитета Оборона не носила эффективного характера и существенно не влияла на совершенствование армии и флота, военно-техническую и экономическую политику.

В целях непосредственного приближения Комитета Оборона к решению указанных проблем, а также для подготовки и рассмотрения в Комитете Оборона при СНК СССР вносимых народными комиссариатами мобилизационного развертывания РККА вопросов организации и системы вооружения, подготовки народного хозяйства к мобилизации и проверки исполнения решений Комитета Оборона СССР 7 декабря 1937 г. был создан аппарат Комитета Оборона СССР [7, л. 6], утверждены его штатная структура, Положение об аппарате Комитета Оборона при СНК СССР.

В ходе деятельности Комитета Оборона его структура и состав изменялись в зависимости от решаемых задач. При нем были созданы и работали Главная инспекция (с июля 1939 г. – Главный военный контроль), Совет исполнения заказов по морскому судостроению (декабрь 1937 – январь 1939 гг.); Военно-техническое бюро (январь 1938 г. – июль 1939 г.); Особое техническое бюро (с января 1939 г. передано НКВД), Военно-промышленная комиссия (31.01.1938 – май 1941 г.), Совет по авиации (Постановление Комитета Оборона при СНК СССР № 47сс от 29.03.1938 – как совещательный и консультативный орган по важнейшим вопросам строительства военной и гражданской авиации и воздухоплавания в СССР) [8, л. 37].

Ответственные работники аппарата Комитета Оборона комплектовались преимущественно из лиц командного и начальствующего состава Красной Армии и Военно-Морского Флота с зачислением их в счет «1000»⁴.

К проработке материалов в аппарате Комитета Оборона привлекались ответственные работники и специалисты наркоматов, уполномоченные на это лично наркомами.

⁴ Постановлениями СНК СССР 29 января 1936 г. создавался счет «1000» из мобилизованных лучших коммунистов и инженеров для работы в оборонной промышленности. В этот же счет «1000» входил аппарат Комитета Оборона (прим. автора)

Создание аппарата и Главной инспекции Комитета Обороны принципиально отличали его от Совета Труда и Обороны, не имевшего этих органов, и способствовало решению стоящих перед Комитетом Обороны при СНК СССР государственных задач.

Важное место в его деятельности имело Постановление Комитета Обороны при СНК СССР № 107сс «О создании Военно-промышленной комиссии при Комитете Обороны» от 1 июня 1938 г. В нем отмечалось:

«1. Создать при Комитете обороны вместо существующей комиссии по мобилизации промышленности постоянную Военно-промышленную комиссию с задачей мобилизации и подготовки промышленности как оборонной, так и необоронной для полного обеспечения исполнения планов и заданий Комитета обороны по производству и поставке РККА и Наркомморфлота средств вооружения.

2. Председателем Военно-промышленной комиссии назначить зам. председателя СНК Союза ССР т. Чубаря В. Я. с освобождением его от всех других обязанностей по СНК Союза ССР⁵ [9, л. 58].

3. В состав комиссии включить двух заместителей председателя комиссии (не наркомов) и т. Кагановича Л., Ворошилова К., Кагановича М., Ежова, Брускина, Смирнова П. А., Смирнова П. И. (с заменой т. Исаковым), Вознесенского, Федько, Шапошникова, Кулика, Локтионова, Тевосяна.

4. Военно-промышленной комиссии иметь при себе соответствующий рабочий аппарат.

Председатель Комитета обороны при СНК Союза ССР В. Молотов

Секретарь Комитета обороны при СНК Союза ССР Базилевич» [10, л. 87].

Комитет обороны постановлением от 23 июля 1938 г. утвердил задачи Военно-промышленной комиссии и построение ее аппарата. В основе деятельности комиссии лежали мобилизация и подготовка оборонной и гражданской промышленности для полного обеспечения выполнения планов и

⁵ Постановлением Комитета обороны при СНК СССР от 19 июня 1938 г. председателем Военно-промышленной комиссии был назначен Л. М. Каганович.

заданий Комитета обороны по производству и поставке Красной Армии и Военно-морскому флоту средств вооружения. На практике работа Военно-промышленной комиссии сводилась к таким мероприятиям, как рассмотрение мобилизационных заявок, проверка расчетов потребности и норм потребления по ним, согласование совместно с мобилизационным сектором Госплана СССР мобилизационно-промышленного плана с народнохозяйственным планом, распределение мобилизационных заданий между наркоматами СССР и проверка правильности распределения заказов между предприятиями и их исполнения, разработка планов материально-технического обеспечения мобилизационных заданий по всем видам боевой техники, а также вопросов о применении в военной промышленности технических изобретений и др. Аппарат Военно-промышленной комиссии состоял из следующих секторов: мобилизационного плана; артиллерии; производственного; мобзапаса промышленности; военно-промышленных изобретений, а также секретариата. 19 июня 1939 г. по постановлению Комитета обороны при СНК СССР № 170 сс «О слиянии секретариата Комитета обороны и секретариата Военно-промышленной комиссии» Военно-промышленная комиссия была ликвидирована, а ее функции переданы Комитету обороны. Аппарат Военно-промышленной комиссии включили в состав аппарата Комитета обороны, а все ее дела перешли в ведение секретариата Комитета обороны [11, л. 137].

Важнейшей особенностью деятельности Комитета Обороны в осуществлении государственных программ военного строительства являлось создание системы мобилизационной готовности экономики страны и всего народного хозяйства. С началом войны это позволило в кратчайшие сроки перевести промышленность на военный лад. Перебазировать из прифронтовой полосы 2593 промышленных предприятия, эвакуировать более 10 млн человек и развернуть производство в районах Сибири, Востока и Азии, обеспечив к 1942 году потребности нужд фронта в боевой технике, вооружении и боеприпасах, превзойдя при этом промышленное производство Германии [12, с. 425].

Комитет Обороны активно проводил работу по привлечению гражданских предприятий к производству для армии и флота вооружения, снаряжения, запасных частей и других видов военной продукции, по проведению частичной мобилизации промышленности накануне войны и другие направления мобилизационной деятельности.

Большое внимание уделялось Комитетом Обороны вопросам укрепления материально-технической базы армии и флота, руководства развитием оборонной промышленности. Эта деятельность осуществлялась по ряду направлений: развертывание и руководство научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами по созданию новейших образцов боевой техники и вооружения, принятие их на вооружение и запуск в серийное производство; анализ процесса технического перевооружения авиации, бронетанковых войск, артиллерии, Военно-Морского Флота и других родов войск. Можно констатировать, что Комитет Обороны внес решающий вклад в техническое перевооружение армии и флота, укрепление их материально-технической базы. Эти вопросы могли быть решены более плодотворно, если бы не деформация и репрессии, происходившие в этот период в стране по вине тогдашнего партийного и советского руководства, лично И. В. Сталина.

Комитет Обороны в предвоенные годы уделял большое внимание укреплению приграничных зон и оборудованию вероятных театров военных действий. Были пересмотрены система руководства и сущность проводимых мероприятий по строительству укрепленных районов на границах, созданию комплекса военно-морских баз. Принята программа по совершенствованию коммуникаций, железных, шоссейных и грунтовых дорог, аэродромов, оборудованию складов, баз и емкостей для всех видов снабжения, подготовке средств и созданий системы оперативной связи (телефонной, телеграфной, радио), а также разработке и изданию картографических документов и материалов. Вместе с тем в деятельности Комитета Обороны по подготовке приграничных районов и возможных ТВД имелся ряд недостатков, особо проявившихся с началом Великой Отечественной войны.

Таким образом, решение об образовании Комитета Оборона СССР в исследуемый период как одного из чрезвычайных органов государственного управления по руководству оборонно-промышленным комплексом страны в условиях возрастания опасности войны было оправданно. Дальнейшая многогранная деятельность Комитета Оборона при Совнарком СССР по осуществлению государственных программ военного строительства в предвоенный период явилась одной из важнейших основ укрепления обороны страны и Вооруженных сил накануне войны и одной из главных предпосылок победы в Великой Отечественной войне.

Литература и источники

1. Государственный архив Российской Федерации (далее ГАРФ), Ф. 3316, Оп. 30, Д. 495.
2. ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 12. Д. 402.
3. ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 28. Д. 25.
5. ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 24. Д. 226.
5. *Земцов, Б. Н.* Чрезвычайные органы государственной власти в СССР в 1941–1945 гг. // Вестник Тамбовского университета. Серия Гуманитарные науки. – 2016. – Т. 21. – Вып. 2 (154). С. 106-114.
6. ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 12. Д. 402.
7. ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 12. Д. 402.
8. ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 12. Д. 402.
9. ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 28. Д. 34.
10. ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 28. Д. 34.
11. ГАРФ. Ф. Р- 8418. Оп. 28. Д. 34.
12. *Чадаев, Я. Е.* Экономика СССР в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.). 2-е изд. – М.: Мысль, 1985. 494 с.

Глава 5. Государственный комитет обороны СССР

Государственный комитет обороны (ГКО) – созданный на время Великой Отечественной войны чрезвычайный орган управления, обладавший всей полнотой военной, политической и хозяйственной власти в СССР. Необходимость создания ГКО как высшего органа управления мотивировалась тяжёлым положением на фронте, требовавшим максимальной централизации руководства страной. В начале войны, на второй день, была создана Ставка Главного командования в качестве высшего коллективного органа стратегического руководства действующей армией [1, л. 22].

В сложной военно-политической и стратегической обстановке, которая менялась ежедневно, причем трудно предсказуемо, Ставка имела все полномочия в стратегическом руководстве войсками и силами флота, однако не имела возможности осуществлять властно-распорядительные функции в сфере гражданского управления. Ставка Главного командования не могла выступать в качестве координирующего начала в деятельности гражданских властных и управленческих структур в интересах действующей армии, что, естественно, затрудняло стратегическое руководство войсками и силами флота.

Тем временем положение на фронте резко ухудшалось, и это подталкивало высшее партийно-государственное руководство СССР к образованию властной структуры, которая могла бы стать по статусу выше не только Ставки Главного командования, но и всех руководящих партийных инстанций, органов государственной власти и управления. Таким центром чрезвычайной власти и управления, наделенным особыми полномочиями, и стал Государственный Комитет Обороны – главная структура, в том числе в системе органов стратегического руководства страной и ее вооруженными силами, постановлениям и распоряжениям которого придали статус законов военного времени, обязательных для всех.

Идея создания ГКО была выдвинута на совещании у В. М. Молотова в Кремле. Там присутствовали также Л. П. Берия, Г. М. Маленков, К. Е. Ворошилов, А. И. Микоян и Н. А. Вознесенский [2, с. 58]. Во второй половине дня участники совещания направились на Ближнюю дачу, где совместно со Сталиным между членами ГКО были распределены обязанности [3, л. 32].

Первоначально было принято постановление Политбюро ЦК ВКП(б) [4, л. 38], а затем совместное постановление Президиума Верховного Совета СССР, Совета народных комиссаров СССР и ЦК ВКП(б) об образовании чрезвычайного государственного органа – Государственного Комитета Оборона. Все должностные лица новообразованного органа были членами и кандидатами в члены Политбюро ЦК ВКП(б). Уже через двое суток после образования ГКО, 3 июля 1941 г., состоялось его заседание, на котором были утверждены семь постановлений Государственного Комитета Оборона об ответственности за порученный участок каждого члена ГКО.

Совместным постановлением Президиума Верховного Совета СССР, Совнаркома и ЦК ВКП(б) от 30 июня 1941 г. Государственный комитет обороны был образован в составе: Председатель ГКО – И. В. Сталин, заместитель председателя ГКО – В. М. Молотов, члены ГКО – К. Е. Ворошилов, Г. М. Маленков, Л. П. Берия.

Председатель ГКО И. В. Сталин и его заместитель В. М. Молотов осуществляли не только руководство деятельностью этого чрезвычайного органа, но и стратегическое руководство страной, вооруженной борьбой и войной в целом. Все постановления и распоряжения Государственного Комитета Оборона выходили за их подписями. При этом В. М. Молотов еще и как нарком иностранных дел руководил внешнеполитической деятельностью страны [5, с. 93].

Члены ГКО Г. М. Маленков, К. Е. Ворошилов и Л. П. Берия наряду со своими основными обязанностями в СНК СССР, наркоматах и ЦК ВКП(б) по линии ГКО получали новые постоянные или временные поручения. Так, в оборонно-промышленном блоке нарком внутренних дел курировал Наркомат

минометного вооружения, которым руководил П. И. Паршин, Наркомат боеприпасов, возглавляемый Б. Л. Ванниковым, Наркомат танковой промышленности во главе с В. А. Малышевым. Первоначально Л. П. Берия в соответствии с постановлением ГКО от 29 августа 1941 г. о назначении его уполномоченным ГКО по вопросам вооружения был назначен ответственным за выполнение и перевыполнение промышленностью планов производства всех видов вооружения. Кроме того, ему было поручено отвечать за добывающие отрасли: угольную, нефтяную, лесную, обеспечивавшие работу заводов [6, л. 62].

Маршалу К. Е. Ворошилову поручалось руководить военно-мобилизационной работой. Он должен был контролировать вопросы формирования и сколачивания новых соединений и частей. После назначения его главкомом Северо-Западного направления в сентябре эта обязанность была с него снята, а в декабре, с возвращением из Ленинграда, возложена вновь [6, л. 103, 171].

Важной особенностью государственного управления стало вовлечение академической науки. В сентябре 1941 г. Президиум Академии наук СССР создал координационный центр для решения оборонных и народно-хозяйственных проблем. Для работы в комитетах ГКО, управлениях СНК СССР и наркоматах были привлечены крупнейшие ученые: специалисты в области механики и артиллерийского вооружения академик А. А. Благонравов, физик-оптик академик С. И. Вавилов, энергетик академик А. В. Винтер, физик твердого тела академик А. Ф. Иоффе, крупный специалист по мостостроению и сварке академик Е. О. Патон, геохимик и минералог академик А. Е. Ферсман и другие. Некоторые ученые были назначены заместителями наркомов СССР [7, с. 10].

Впоследствии состав Государственного комитета обороны неоднократно менялся. За период существования структура Комитета неоднократно менялась, с целью максимальной эффективности управления и приспособления к текущим условиям. Собственного аппарата у ГКО не было, его решения готовились в соответствующих наркоматах и ведомствах, а делопроизводство велось особым сектором ЦК ВКП(б).

Необходимо отметить, что И. В. Сталин сосредоточил в своих руках ключевые партийно-государственные посты, одновременно являясь председателем ГКО, Верховным главнокомандующим, председателем Ставки ВГК, Генеральным секретарем ЦК ВКП(б), членом Политбюро ЦК ВКП(б), членом Оргбюро ЦК ВКП(б), членом ЦК ВКП(б), председателем СНК СССР, народным комиссаром обороны СССР, председателем Транспортного комитета ГКО. Получив неограниченные полномочия, И. В. Сталин смог рационально использовать их: он не только объединил, но и реализовал огромный военно-политический, административно-распорядительный потенциал государственной власти и управления в интересах достижения стратегической цели – победы над нацистской Германией и ее союзниками. А. М. Василевский об этом говорил: «Оправданно ли было, что Сталин возглавлял Верховное главнокомандование? Безусловно, оправданно, и когда Сталин как Генеральный секретарь Предсовнаркома, председатель ГКО стал еще Верховным главнокомандующим, наркомом обороны, открылись благоприятные возможности для победы» [8, с. 510].

Решения ГКО СССР были обязательными для всех граждан, организаций и органов власти. Органами ГКО на местах были городские комитеты обороны и уполномоченные (в союзных и автономных республиках). Городские комитеты обороны создавались в некоторых областных центрах и больших городах. В их состав входили представители советских, партийных органов, руководители органов НКВД и военного командования. Органы ГКО действовали одновременно и через конституционные органы власти и управления.

Абсолютное большинство постановлений ГКО касалось тем, связанных с войной. Это эвакуация населения и промышленности (в первый период Великой Отечественной); мобилизация промышленности, выпуск вооружений и боеприпасов; обращение с трофейным оружием и боеприпасами; изучение и вывоз в СССР захваченных образцов техники, промышленного оборудования репарациями (на заключительном этапе войны); организация боевых действий распределения вооружений; назначение уполномоченных ГКО; о начале «работ

по урану» (создании ядерного оружия); структурные изменения в самом ГКО [5, с. 98–107].

Перераспределение функций между членами ГКО И. В. Сталин производил в зависимости от состояния дел на порученных им участках. Получая информацию от наркомов оборонных отраслей промышленности о реальном положении в отрасли, председатель ГКО определял, кто из его соратников успешно справляется с возложенными на него обязанностями, а кто не тянет. Спрос с каждого был очень жесткий, никакие личностные отношения роли не играли.

Наиболее важным подразделением было Оперативное бюро, созданное 8 декабря 1942 г. постановлением ГКО № 2615с. В состав бюро входили В. М. Молотов, Л. П. Берия, Г. М. Маленков и А. И. Микоян. В задачи этого подразделения первоначально входили контроль и наблюдение за текущей работой всех наркоматов оборонной промышленности, наркоматов путей сообщения, чёрной и цветной металлургии, электростанций, нефтяной, угольной и химической промышленности. Также бюро отвечало за составление и исполнение планов производства, их снабжение. После принятия Постановления № 5931, которым функции бюро были значительно расширены, в его функции были включены задачи наблюдения и контроля за работой народных комиссаров оборонной промышленности, транспорта, металлургии, наркоматов важнейших областей промышленности и электростанций; также Оперативное бюро с этого момента отвечало за снабжение армии.

Иными словами, военное производство, основные базовые отрасли экономики и транспортная система оказались под жестко централизованным руководством ГКО. По мере изменения военно-политической и экономической обстановки структура, функции и методы работы Оперативного бюро ГКО совершенствовались. Возросшая нагрузка на Оперативное бюро потребовала изменений в его организационной структуре. Распоряжением ГКО от 21 мая 1944 г., подписанным его председателем Л. П. Берией, был создан секретариат Оперативного бюро [9, л. 130–135].

В конце 1942 г. по распоряжению ГКО в СССР были возобновлены работы по изучению внутриатомной энергии урана, а при ГКО образована научная группа по «урановому проекту» [10, л. 99–101]. К работе по урану были срочно привлечены ученые-ядерщики: А. Ф. Иоффе, И. В. Курчатов, П. Л. Капица, Ю. Б. Харитон и другие. 20 августа 1945 г. постановлением ГКО был создан орган по управлению работами по урану – Специальный комитет при ГКО СССР под председательством Л. П. Берии, членами которого стали М. Г. Первухин, Н. А. Вознесенский, Г. М. Маленков, Б. Л. Ванников, В. А. Махнёв (секретарь), П. Л. Капица, И. В. Курчатов и А. П. Завенягин [11, с. 50]. В соответствии с этим же постановлением было образовано 1-е Главное управление при СНК СССР во главе с Б. Л. Ванниковым, а при Спецкомитете для предварительного рассмотрения научных и технических вопросов по атомной проблеме создан Технический совет.

Специальные чрезвычайные государственные органы, создаваемые в связи с острой необходимостью военного времени, действовали и видоизменялись в связи с осознанной потребностью. Затем они оформлялись соответствующим законодательным порядком (постановлением ГКО), но без изменения Конституции СССР. При них учреждались новые руководящие должности, исполнительные и технические аппараты, в творческих поисках вырабатывалась технология чрезвычайного управления. С их помощью удавалось оперативно решать наиболее злободневные проблемы.

Деятельность членов ГКО обеспечивали рабочие группы. Они-то и стали первыми структурными элементами аппарата ГКО. Каждая из них представляла собой небольшой коллектив квалифицированных специалистов (от 20 до 50 человек, а иногда и более). Например, рабочая группа, обеспечивавшая деятельность Г. М. Маленкова, сначала состояла из нескольких десятков опытных администраторов и специалистов в области самолето- и авиадвигателестроения. Они знали количественные и качественные характеристики всей номенклатуры выпускаемой продукции и производственные мощности предприятий [5, с.111]. В реализации задачи

формирования боевых резервов К. Е. Ворошилов опирался как на свою рабочую группу, сформированную в ГКО, так и на аппарат Главного управления формирования и укомплектования войск Красной Армии.

Руководитель рабочей группы являлся заместителем члена ГКО. Наряду с этим для каждого члена ГКО с 1942 г. была введена должность заместителя по контролю над выполнением постановлений ГКО в порученной отрасли. В своей деятельности члены ГКО тесно контактировали с наркоматами тех отраслей, которые они курировали. Для этого они использовали не только свою группу, но и аппарат соответствующих наркоматов. Чем выше был статус куратора в системе государственного управления, тем более существенной оказывалась помощь подконтрольному наркомату, больше материальных и людских ресурсов он получал.

Важную роль в претворении в жизнь постановлений и распоряжений данного органа власти, особенно в сфере оборонных отраслей промышленности, по наращиванию производства военной продукции и контролю над деятельностью местных органов власти сыграл институт уполномоченных ГКО, который возник сразу же после образования Государственного Комитета Обороны. Круг обязанностей и прав как постоянных, так и временных уполномоченных никакими документами регламентирован не был и определялся либо специальными постановлениями ГКО, либо содержанием мандата. То обстоятельство, что уполномоченные ГКО одновременно являлись, как правило, членами ЦК ВКП(б), обеспечивало им огромные права.

Уполномоченные ГКО подбирались и назначались из числа видных партийных, советских и хозяйственных руководителей, крупных военных специалистов и ученых. Уполномоченными ГКО на местах обычно становились секретари партийных комитетов крупных промышленных центров. Эта категория должностных лиц действовала в важнейших отраслях народного хозяйства, на крупных заводах, во всех союзных и автономных республиках, краях и областях. Группа постоянных уполномоченных ГКО свои задачи выполняла в самый трудный для страны момент – с июля по декабрь 1941 г., а

временные уполномоченные работали до конца войны. Но во всех случаях состав уполномоченных ГКО обуславливался конкретной задачей и соответствующей компетентностью. Своих уполномоченных ГКО назначал в республики, края и области.

Не оставались без внимания и вопросы ускоренного развития актуальных научных проблем, которые могли способствовать эффективной реализации постановлений Государственного Комитета Оборона. Так, 10 июля 1941 г. ГКО утвердил положение о деятельности уполномоченного по координации и активизации научной работы в области химии для нужд обороны страны. На назначенного на эту должность С. В. Кафтанова, являвшегося председателем Всесоюзного комитета по делам высшей школы при СНК СССР, возлагались следующие задачи: координация работы НИИ и вузов в области химии и химической промышленности, подготовка и внесение на утверждение ГКО предложений о внедрении в производство и на вооружение войск новейших научных и технических достижений и изобретений в области взрывчатых веществ и порохов, дымообразующих веществ и средств химической защиты. Чтобы привлечь ученых, деятелей науки и техники, а также организаторов производства к разработке научных работ в заданной области, при уполномоченном ГКО был создан Научно-технический совет. В его состав вошли нарком химической промышленности М. Ф. Денисов, начальник Управления военно-химической защиты Красной Армии генерал-майор П. Г. Мельников, а также выдающиеся ученые: академики А. Н. Бах, Н. Д. Зелинский, П. Л. Капица, С. С. Намёткин, А. Н. Фрумкин, профессор К. К. Снитко и другие [12, л. 19–21].

Довольно часто ГКО посылал своих уполномоченных в действующую армию и районы предстоящих боевых действий для решения военных, военно-технических, мобилизационных, экономических, эвакуационных и иных задач государственной важности.

Анализ организационно-структурного и функционального развития Государственного Комитета Оборона показывает довольно четкую

организационно-техническую систему этого чрезвычайного военно-политического института. Важно отметить, что она динамично развивалась и реформировалась в соответствии с условиями военного времени. Приоритетным направлением в деятельности ГКО являлось руководство вооруженной борьбой через Ставку Верховного главнокомандования оборонной промышленностью.

Умелое стратегическое руководство Государственного Комитета Обороны вооруженными силами проявилось также и в решении такой сложной проблемы, как развитие и совершенствование организационной структуры Красной Армии как одного из важных факторов, от которого зависела победа над врагом. Особое внимание ГКО уделял формированию новых соединений и частей: в ходе Великой Отечественной войны были сформированы 648 дивизий, в том числе 490 стрелковых, 18 воздушно-десантных, 91 кавалерийская, одна моторизованная, 11 танковых и 37 дивизий народного ополчения. В 1941 г. было сформировано 419 дивизий, в 1942 г. – 126, в 1943 г. – 92, в 1944 г. – 22, а в 1945 г. – две. Кроме того, за годы войны было сформировано 666 бригад, в том числе 313 стрелковых, 22 воздушно-десантные, 48 мотострелковых, 32 механизированные и 251 танковая. Формирование 128 бригад не было завершено, их личный состав направлялся на укомплектование уже существовавших соединений и частей. Основное количество бригад было сформировано в 1941 и 1942 гг. [13, с.101].

Наиболее характерными чертами развития ГКО являлись: вынужденная необходимость и некоторая спонтанность создания его организационно-функциональных структур; отсутствие опыта формирования и структурного развития подобного органа власти; руководство структурным развитием ГКО со стороны первого лица партии и государства – И. В. Сталина; отсутствие органов прямого подчинения; руководство действующей армией, обществом и народным хозяйством через постановления, имевшие силу законов военного времени, а также через конституционные органы власти; использование структур высших органов партийной, государственной и исполнительной власти СССР в качестве исполнительного и технического аппаратов; отсутствие заранее официально

утвержденных задач, функций и полномочий ГКО и его аппарата [14, с. 233]. Следует отметить, что положения о ГКО не появились в течение всего периода его деятельности.

ГКО являлся гибкой ведущей структурой в системе государственной власти и управления СССР в условиях военного времени. Он претерпевал организационно-структурные и функциональные трансформации в своем развитии. Государственный Комитет Обороны в качестве высшего чрезвычайного органа власти и управления в стране с неограниченными властными полномочиями занял ведущее место как структура в системе органов стратегического руководства страной и ее Вооруженными силами, что во многом позволило обеспечить победу в Великой Отечественной войне.

Созданный как мозговой центр и механизм перестройки страны на военный лад, ГКО до конца войны осуществлял возложенные на него функции по следующим направлениям:

- обеспечение единства фронта и тыла с привлечением всех партийных и государственных органов, а также общественных организаций в центре и на местах;
- консолидация морально-политических, нравственно-патриотических качеств народа, воинов армии и флота, воспитание стойкости и мужества для преодоления тяжестей войны (с привлечением всех партийных, государственных и общественных организаций);
- координация деятельности органов, осуществлявших планирование стратегических операций, кампаний и войны в целом;
- военно-стратегическое руководство действующей армией и флотом (через Ставку ВГК и Генеральный штаб Красной Армии, Главный морской штаб, главные и центральные управления НКО);
- создание и совершенствование системы управления родами войск НКО, НК ВМФ и НКВД;
- утверждение численности Вооруженных сил, пропорций между родами войск и норм продовольственных пайков;

- совершенствование структуры органов руководства стратегической разведкой и контрразведкой;
- руководство военно-мобилизационной работой и формированием для Красной армии боевых и стратегических резервов;
- управление военной экономикой страны, прежде всего оборонными и базовыми отраслями промышленности;
- проведение кадровой политики в армии и народном хозяйстве;
- реорганизация и управление государственным аппаратом, в том числе наркоматами Военно-морского флота, внутренних дел, государственной безопасности;
- распределение людских и материальных ресурсов между отраслями народного хозяйства и регионами страны;
- руководство и координация усилий по восстановлению экономики страны на освобожденных от врага территориях;
- подготовка кадров для Вооруженных сил, в первую очередь для действующей армии и оборонной промышленности.

Главным направлением деятельности ГКО была работа по переводу Советского государства с мирного на военное время. При этом речь идет не только о перестройке экономики, а о сложном, всеобъемлющем процессе, включавшем как материальную, так и духовную сферы жизни советского общества.

Система государственного, политического и военного управления в годы Великой Отечественной войны осталась многоуровневой, с более широкими полномочиями каждого уровня. Стратегические, военно-политические цели операций, кампаний, а в конечном итоге и войны в целом перед Вооруженными силами, страной и обществом ставились Государственным Комитетом Обороны и Ставкой ВГК. Оперативно-стратегические, промежуточные цели формулировались Ставкой ВГК, СНК СССР, Госпланом СССР, Генеральным штабом. Прерогативой наркоматов, органов власти республик являлись чисто оперативные вопросы. Указы Президиума Верховного Совета СССР

формировали нормативно-правовую базу государства в чрезвычайных условиях военного времени. За сравнительно короткий период военно-политическое руководство сумело преодолеть кризис государственного и военного управления и смогло создать систему чрезвычайных органов стратегического руководства страной и вооруженной борьбой, определить пути перестройки государства на отпор врагу. Основные направления деятельности Государственного Комитета Обороны наиболее ярко проявились при управлении оборонными отраслями промышленности, обеспечении их материальными и людскими ресурсами, проведении кадровой политики в наркоматах, мобилизации ОПК и развертывании массового производства оборонной продукции, достижении превосходства в средствах вооруженной борьбы.

Литература и источники

1. РГАСПИ. Ф. Р-17. Оп. 162. Д. 36. Ч. 1.
2. Кризисный орган власти / Интервью директора Российского государственного архива социально-политической истории (РГАСПИ) А. К. Сорокина // Историк. – 2016. – № 7–8.
3. *Куманев, Г. А.* Рядом со Сталиным. – Смоленск: Русич, 2001. 520 с.; *Медведев, Р. А.* И. В. Сталин в первые дни Великой Отечественной войны // Новая и новейшая история. – № 2, 2002; *Плешаков, К.В.* Ошибка Сталина : первые 10 дней войны, [22 июня – 3 июля 1941 г.] – М.: Эксмо, 2006. 413 с.
4. РГАСПИ.Ф. Р-17, Оп. 3, Д. 1041.
5. Великая Отечественная война 1941–1945 годов. В 12 т. Т. 11. Политика и стратегия Победы: стратегическое руководство страной и Вооруженными силами СССР в годы войны. – М., 2015. 864 с.
6. РГАСПИ, Ф. 644. Оп. 1. Д. 8.
7. *Ежов, В. А.* Государственное управление СССР в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.). – СПб, 1998. 41 с.

8. *Василевский, А. М.* Дело всей жизни. 2-е изд., доп. – М. : Политиздат, 1975. 607 с.
9. РГАСПИ. Ф. 644, Оп. 2, Д. 184.
10. Архив Президента Российской Федерации (АП РФ). Ф. 22, Оп. 1, Д. 95.
11. Атомная отрасль России : События, взгляд в будущее. – М., 1998. 334 с.
12. РГАСПИ. Ф. 644, Оп. 1, Д. 2.
13. *Горьков, Ю.* Государственный Комитет Обороны постановляет... (1941–1945). Цифры, документы. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2022. 746 с.
14. *Черепанов, В. В.* Власть и война : Сталинский механизм государственного управления в Великой Отечественной войне. – М.: Известия, 2006. 498 с.

Глава 6. Совет обороны СССР

Совет обороны СССР – постоянно действовавший совещательный орган, на который возлагалось рассмотрение вопросов, связанных с Вооружёнными силами (ВС) СССР и обороной страны [1, с. 537].

Образован постановлением Президиума Центрального комитета (ЦК) Коммунистической партии Советского Союза (КПСС) от 7 февраля 1955 г. в составе: 1-й секретарь ЦК КПСС Никита Сергеевич Хрущёв (председатель Совета обороны), председатель Совета министров СССР Маршал Советского Союза Николай Александрович Булганин, 1-й заместитель министра обороны СССР Маршал Советского Союза Александр Михайлович Василевский, заместитель председателя Совета министров СССР и председатель Президиума Верховного Совета СССР Маршал Советского Союза Климент Ефремович Ворошилов, министр обороны СССР Маршал Советского Союза Георгий Константинович Жуков, 1-й заместитель председателя Совета министров СССР Лазарь Моисеевич Каганович, министр иностранных дел СССР Вячеслав Михайлович Молотов [2, л. 2].

7 февраля 1955 года Постановлением Президиума ЦК КПСС «О создании Военного Совета при Совете Обороны Союза ССР» был создан, как совещательный орган при Совете Обороны, Военный совет в составе: Председатель – Г. К. Жуков; члены – А. И. Антонов, И. Х. Баграмян, С. С. Бирюзов, А. М. Василевский, В. И. Виноградов, Л. А. Говоров, А. Г. Головкин, А. В. Горбатов, С. Г. Горшков, А. А. Гречко, А. И. Еременко, А. С. Желтов, П. Ф. Жигарев, М. В. Захаров, И. С. Конев, Н. Г. Кузнецов, Ф. Ф. Кузнецов, В. В. Курасов, А. А. Лучинский, М. С. Калинин, Р. Я. Малиновский, К. А. Мерецков, К. С. Москаленко, М. И. Неделин, Ю. А. Пантелеев, И. Е. Петров, П. П. Полубояров, В. Д. Соколовский, С. К. Тимошенко, А. Т. Чабаненко, В. И. Чуйков, Н. Д. Яковлев, К. А. Вершинин, Н. Е. Басистый.

Ответственным Секретарём Военного Совета был назначен генерал-полковник Н. О. Павловский [3, л. 3].

Было установлено обязательное участие в работе Военного Совета при Совете Оборона Союза ССР членов Президиума ЦК КПСС, и на его заседания приглашались также руководители государственных органов и организаций, другие лица, имевшие отношение к обсуждавшимся вопросам по обороне Союза.

Членами ВС при СО СССР были: Начальник Генерального штаба, Главнокомандующие видами ВС СССР, командующие и начальники родов войск и служб, некоторые начальники главных и центральных управлений Министерства обороны, ряд командующих войсками военных округов и флотов.

Г. К. Жуков представил записку в ЦК КПСС об упразднении Военного совета при Совете обороны СССР 15 мая 1956 года, мотивируя тем, что существование двух органов – Военного совета при Совете обороны СССР и Коллегии Министерства обороны под председательством одного и того же лица и в том же составе членов совета и коллегии, является не нужным, и внёс предложение, исходя из этого, Военный совет при Совете обороны СССР упразднить. Однако это предложение принято не было, а в ноябре 1957 года было принято диаметрально противоположное решение – Военный совет был преобразован в Главный военный совет, расширены его состав и круг полномочий [4, с. 18].

В октябре 1957 г. после освобождения Г. К. Жукова от обязанностей министра обороны СССР и во исполнение постановления ЦК КПСС «Об улучшении партийно-политической работы в Советской Армии и Флоте» в состав Совета обороны был введён начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота. Созданный Н. С. Хрущёвым орган советского военно-политического руководства был одним из звеньев в цепи аналогичных структур, берущих свое начало от Совета рабочей и крестьянской обороны, действовавшего с ноября 1918 по март 1920 гг. и реорганизованного 31 марта 1920 г., в Совет труда и обороны (СТО) РСФСР, а в июле 1923 г. – в Совет труда и обороны СССР. В конце апреля 1937 г. функции

СТО СССР были переданы в Комитет обороны СССР, состоящий из семи членов. С 1940 г. Комитет обороны стал заниматься также вопросами мобилизационного планирования. После нападения Германии на СССР функции Комитета обороны были переданы созданному 30 июня 1941 г. Государственному комитету обороны (ГКО) СССР, председателем которого был назначен И. В. Сталин. После окончания Второй мировой войны решением Президиума Верховного Совета СССР от 4 сентября 1945 г. ГКО СССР был упразднен без создания какого-либо замещающего органа [5, л. 5.6].

Созданный в 1955 г. Совет обороны СССР проводил свои заседания, как правило, с определенной периодичностью. В случае необходимости, как это было, например, при принятии решения о направлении советских ракет и войск на Кубу 18 мая 1962 г., он мог собираться и на внеочередные заседания. Рабочим органом Совета являлся Генеральный штаб (ГШ) ВС СССР; ответственным секретарём был заместитель начальника ГШ – начальник Главного оперативного управления ГШ (с февраля 1979 г. заместитель начальника ГШ) [6, с. 106].

Конституция СССР 1977 г. относила образование Совета обороны и утверждение его состава к прерогативе Президиума Верховного Совета. Тем самым деятельность Совета обороны, созданного по решению высшего партийного руководства страны, приобрела государственно-правовую легитимность. Совет обороны СССР действовал на основе Положения о Совете обороны, а также совместных решений ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР. Он осуществлял разработку военной политики, вопросов военного строительства, экономического обеспечения обороны СССР, а также координировал все мероприятия государства по вопросам обороны и мобилизации. На него возлагалось практическое руководство осуществлением программ КПСС и Советского правительства по укреплению обороны страны, её военного потенциала и мобилизационной готовности. Решения Совета обороны в зависимости от значимости оформлялись как решения Политбюро ЦК КПСС, Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР или как совместные.

В ноябре 1957 г. Военный совет был преобразован в Главный военный совет при Совете обороны; в его состав были введены все члены и кандидаты в члены Президиума ЦК КПСС. Военный совет (Главный военный совет) рассматривал и решал вопросы развития и строительства видов ВС и родов войск, боевой и мобилизационной готовности, боевой и политической подготовки, воинской дисциплины, подготовки и расстановки руководящих кадров и другие.

17 апреля 1958 г. решением Президиума ЦК КПСС был образован специальный Военный научно-технический комитет по атомному, водородному и ракетному оружию при Совете обороны, который занимался вопросами мобилизации и обеспечения выполнения планов и заданий Совета обороны по производству вооружения и военной техники для ВС (был упразднён 31 января 1983 г.) [7, с. 305]. В качестве руководителя нового органа председатель Совета обороны отвечал не только за «рассмотрение тактико-технических заданий на разработку новых видов атомного, водородного и ракетного оружия для Советской Армии и Военно-морского флота», но и за представление при серийном производстве оружия «научно-технической информации о состоянии специального вооружения в СССР и за рубежом и подготовку предложений, обеспечивающих современный научно-технический уровень и правильное направление работ по созданию этого вооружения» [8, с. 56–59]. Также отмечалось, что «придавая особое значение научно-техническому направлению работ по созданию современных видов специального вооружения и квалифицированной подготовке предложений, вносимых на рассмотрение Совета Обороны по этим вопросам, ЦК КПСС постановляет: Возложить на военный научно-технический комитет при Совете Обороны: а) рассмотрение тактико-технических заданий на разработку новых видов атомного, водородного и ракетного оружия для Советской Армии и Военно-морского флота; б) рассмотрение и составление заключений по каждому новому типу атомного, водородного и ракетного оружия, предлагаемого Министерством обороны СССР и промышленностью к разработке или для принятия на вооружение;

в) рассмотрение планов опытных работ по созданию атомного, водородного и ракетного оружия и представление заключений по ним; г) подготовку заключений по планам серийного производства атомного, водородного и ракетного оружия по типам и назначению этого оружия; д) представление научно-технической информации о состоянии специального вооружения в СССР и за рубежом и подготовку предложений, обеспечивающих современный научно-технический уровень и правильное направление работ по созданию этого вооружения.

Был определен состав Военного научно-технического комитета при Совете Обороны по атомному, водородному и ракетному оружию: т. Хрущёв Н. С. – председатель Комитета⁶; т. Брежнев Л. И. – заместитель председателя Комитета; т. Устинов Д. Ф. – член комитета – зам. Председателя Совета Министров СССР и Председатель комиссии Совета Министров СССР по военно-промышленным вопросам; т. Славский Е. П. – член комитета – Министр среднего машиностроения; т. Рябинов В. М. – член комитета – Первый заместитель председателя комиссии по военно-промышленным вопросам Совета Министров СССР; т. Конев И. С. – член комитета – Первый заместитель Министра обороны СССР; т. Соколовский В. Д. – член комитета – Начальник Генерального Штаба; т. Гречко А. А. – член комитета – Главком сухопутных войск; т. Горшков С. Г. – член комитета – Главком Военно-Морского флота; т. Вершинин К. А. – член комитета – Главком Военно-воздушных сил; т. Бирюзов С. С. – член комитета – Главком войск ПВО страны; т. Неделин М. И. – член комитета – зам. Министра обороны по специальному вооружению и реактивной технике; т. Дементьев П. В. – член комитета – Председатель Государственного комитета по авиационной технике; т. Руднев К. Н. – член комитета – Председатель Государственного комитета по оборонной технике; т. Зернов П. М. – член комитета – Зам. Министра среднего машиностроения; т. Курчатов И. В. – член комитета – академик, директор института атомной энергии АН СССР; т. Харитон Ю. Б. –

⁶ В проекте документа председателем комитета назначался Л. И. Брежнев, Н. С. Хрущёв собственноручно вписал себя председателем, а Брежнева – заместителем (прим. авт.)

член комитета – академик, Научный руководитель и Главный конструктор КБ-11 МСМ; т. Щелкин К. И. – член комитета – член-корреспондент АН СССР, научный руководитель и Главный конструктор НИИ-1011 МСМ; т. Королев С. П. – член комитета – член-корреспондент АН СССР, научный руководитель и Гл. конструктор КБ-11 ГКОТ; т. Мазуров Н. П. – член комитета – Главный конструктор пороховых ракет НИИ-1; т. Туполев А. Н. – член комитета – академик, Генеральный конструктор ГКАТ; т. Щукин А. Н. – член комитета – академик.

Ответственным секретарем военного научно-технического комитета назначить т. Павлова Н. И. (Начальника Главного Управления Министерства среднего машиностроения), его заместителем – инженера-полковника т. Бенецкого Г. И. (Начальника отдела 6 Управления Министерства обороны).

Установить, что военный научно-технический комитет при Совете Обороны имеет право требовать от Министерства обороны СССР, промышленных министерств, ведомств и соответствующих совнархозов административно-экономических районов представления расчетов и обоснований по внесенным предложениям о разработке комплексных или отдельных вопросов, связанных с созданием и производством атомного, водородного и ракетного оружия, а также привлекать соответствующих специалистов, независимо от их ведомственной принадлежности, по отдельным вопросам для консультаций и дачи заключений.

В послевоенные годы Председателями Совета обороны СССР являлись:

- Никита Сергеевич Хрущёв (февраль 1955 – ноябрь 1964 гг.),
- Леонид Ильич Брежнев (ноябрь 1964 – ноябрь 1982 гг.),
- Юрий Владимирович Андропов (ноябрь 1982 – февраль 1984 гг.),
- Константин Устинович Черненко (февраль 1984 – март 1985 гг.),
- Михаил Сергеевич Горбачёв (март 1985 – март 1991 гг.).

Секретари Совета обороны:

- генерал-полковник Н. О. Павловский (1955–1959 гг.),
- генерал армии С. П. Иванов (1959–1962 гг.),

- генерал-полковник М. И. Повалий (1962–1969 гг.),
- генерал армии М. М. Козлов (1969–1974 гг.),
- Маршал Советского Союза С. Ф. Ахромеев (1974–1986 гг.),
- генерал-полковник С. А. Диков (1986–1989 гг.),
- генерал-лейтенант А. Р. Чувакин (1989–1991 гг.).

В марте 1991 г. Совет обороны СССР был преобразован в Совет обороны при Президенте СССР, деятельность которого регламентировалась Указом Президента СССР от 1 октября 1991 г. Последний состав, утвержденный указом Президента СССР от 1 октября 1991 № УП-2634, был следующим: председатель – М. С. Горбачев, члены – В. В. Бакатин, Б. Н. Ельцин, В. Н. Лобов, Б. Д. Панкин, Е. И. Шапошников. Указом М. С. Горбачёва № УП-3162 от 25 декабря 1991 г. в связи с распадом СССР Совет обороны при Президенте СССР был упразднён.

Документы и материалы, отражающие деятельность Совета обороны СССР, хранятся в настоящее время в Архиве Президента Российской Федерации, Российском государственном архиве новейшей истории и Центральном архиве Министерства обороны Российской Федерации. Их изучение затруднено ограниченным доступом исследователей к соответствующим фондам. Вместе с тем, в 1970–1990-х гг. на Западе был опубликован ряд книг и статей, посвящённых организационной структуре и деятельности Совета обороны СССР [9].

Литература и источники

1. *Мартыненко, Н. С.* Совет обороны СССР // Военная энциклопедия: в 8 томах. Т. 7. – М.: Воениздат, 2003. 735 с.
2. Постановление Президиума ЦК КПСС от 7 февраля 1955 г. П 106/III «О создании Совета обороны Союза ССР». Российский государственный архив новейшей истории (РГАНИ). Ф. 3. Оп. 10. Д. 126. Л. 2.

3. Постановление Президиума ЦК КПСС от 7 февраля 1955 г. П 106/IV «О создании Военного Совета при Совете обороны Союза ССР». РГАНИ Ф. 3. Оп. 10. Д. 126. Л. 3.

4. *Макаров, П. В.* Эволюция органов управления военной сферой советского государства в послевоенный период // Военно-исторический журнал. – 2008. – № 1. – С. 17-19.

5. РГАНИ. Ф. 3. Оп. 12. Д. 283.

6. *Борисов, В. А.* Высшие органы военного руководства СССР, 1923–1991 гг. // Правоведение. – 1996. – № 2. С. 100–115.

7. Протокол № 150а заседания Президиума ЦК КПСС от 17 апреля 1958 г. // Президиум ЦК КПСС, 1954–1964 : Черновые протокол. записи заседаний, стеногр., постановления : в 3 т. Т. 1. Черновые протокольные записи заседаний. Стенограммы. – М.: РОССПЭН, 2004. 1343 с.

8. Постановление ЦК КПСС 17 апреля 1958 г. № П 150/VII «Об образовании военного научно-технического комитета по атомному, водородному и ракетному оружию при Совете Обороны» // Первый ракетный маршал (М. И. Неделин в документах и воспоминаниях современников). – М.: ЦИПК, 2003. – С. 56–59.

9. CIA Intelligence Report: The Soviet Defense Council and Military Policy Making, Volume I. Form and Functions, Washington D.C. 1972; Karlsson, Håkan, The Defense Council of the USSR, in: Cooperation and Conflict, XXIII, 1988, S. 69-83; Nor-Mesek, Nikolaj; Rieper, Wolfgang: Der Verteidigungsrat der UdSSR, Frankfurt/Main 1984; Gelman, Harry: The Rise and Fall of National Security Decisionmaking in the Former USSR: Implications for Russia and the Commonwealth, Santa Monica 1992.

Глава 7. Совет обороны Российской Федерации

Совет обороны РФ – в 1996–1998 гг. постоянно действующий совещательный орган, осуществлявший подготовку решений Президента Российской Федерации в области военного строительства, реализации важнейших решений Совета Безопасности Российской Федерации по стратегическим вопросам оборонной политики.

Образован Указом Президента «О Совете обороны Российской Федерации» от 25 июля 1996 г. № 1102 в соответствии со статьей 87 Конституции Российской Федерации, статьями 1 и 4 Федерального закона «Об обороне». Этим же указом утверждено Положение о Совете обороны и его состав, а также Секретарем Совета обороны Российской Федерации, помощником Президента Российской Федерации назначен Ю. М. Батулин [1].

Совет обороны выработывал решения по таким важным вопросам, как меры по подготовке к защите Российской Федерации от вооруженного нападения либо непосредственной защите Российской Федерации от вооруженного нападения, выработка общей концепции военного строительства. Осуществлял координацию и контроль деятельности Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, определение их задач, состава и численности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об обороне», иными законодательными актами и международными договорами Российской Федерации.

В состав Совета, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 г. № 1102, вошли Б. Н. Ельцин – Президент Российской Федерации (Председатель Совета обороны), В. С. Черномырдин – Председатель Правительства РФ (заместитель Председателя Совета обороны), Ю. М. Батулин – помощник Президента РФ (Секретарь Совета обороны), Е. П. Велихов – вице-президент Российской академии наук (по согласованию), Н. Д. Ковалев – директор ФСБ России, А. А. Кокошин – статс-секретарь – первый

заместитель Министра обороны Российской Федерации, М. П. Колесников – начальник Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации – первый заместитель Министра обороны Российской Федерации, А. С. Куликов – Министр внутренних дел Российской Федерации, А. И. Лебедь – Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации, помощник Президента Российской Федерации по национальной безопасности, А. И. Николаев – директор ФПС России, З. П. Пак – Министр оборонной промышленности Российской Федерации, В. А. Петров – первый заместитель Министра финансов Российской Федерации, Е. М. Примаков – Министр иностранных дел Российской Федерации, И. Н. Родионов – Министр обороны Российской Федерации, С. В. Степашин – руководитель Административного департамента Аппарата Правительства РФ, В. И. Трубников – директор СВР России, А. Б. Чубайс – Руководитель Администрации Президента РФ, Е. Г. Ясин – Министр экономики РФ.

Указом Президента Российской Федерации от 16 ноября 1996 № 1554 из состава Совета выведены М. П. Колесников и А. И. Лебедь; в состав Совета введены: И. П. Рыбкин – Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации, В. Н. Самсонов – начальник Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации – первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 г. № 1102 в целях обеспечения деятельности Совета обороны образован аппарат Совета обороны Российской Федерации в количестве 53 человек, руководителем аппарата Совета обороны назначен В. Н. Клименко.

В соответствии с Положением о Совете обороны, утвержденным этим же указом, аппарат Совета обороны входил в Администрацию Президента Российской Федерации и имел статус главного управления Президента Российской Федерации.

В структуру аппарата входили Секретариат Совета обороны Российской Федерации (на правах управления) и 2 управления (в каждом по 2 отдела).

Совет Обороны был создан как формально подчинённый Совету Безопасности РФ орган, способный при некоторых обстоятельствах

конкурировать с Советом Безопасности и оттеснить его от принятия решений административно-бюрократическими методами. Такое организационное решение, с существенной вероятностью было связано с личностью секретаря Совета Безопасности А. Лебеда, который вызывал у президента Ельцина опасение своей неподконтрольностью и политическими амбициями [2]. Аппарат Совета обороны был включен в Администрацию Президента Российской Федерации в статусе главного управления.

Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 1997 г. № 552 при Совете обороны образованы комиссия по военному строительству и комиссия по финансовому и экономическому обеспечению военной реформы.

На комиссию по военному строительству при Совете обороны была возложена подготовка предложений, направленных на осуществление первоочередных мер по реформированию Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также проекта концепции военного строительства в Российской Федерации (до 2001 и 2005 гг.).

На комиссию по финансовому и экономическому обеспечению военной реформы при Совете обороны была возложена подготовка предложений, касающихся финансово-экономического обеспечения первоочередных мер по реформированию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, стабилизации финансово-экономической обстановки в них, а также реализации концепции военного строительства в Российской Федерации (до 2001 и 2005 гг.).

Указом Президента Российской Федерации от 17 июня 1997 г. № 609 образовано постоянное совещание по кадровым вопросам при Совете обороны Российской Федерации для рассмотрения вопросов о назначении военнослужащих на должности руководителей федеральных органов исполнительной власти и других государственных органов, о присвоении военнослужащим воинских званий генерала армии и маршала Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 1997 г. № 731 утверждены Положение о комиссии по военному строительству при Совете обороны Российской Федерации и Положение о комиссии по финансовому и экономическому обеспечению военной реформы при Совете обороны Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 946 в составе Администрации Президента Российской Федерации образована Государственная военная инспекция Президента Российской Федерации, которую возглавил Государственный военный инспектор Российской Федерации – Секретарь Совета обороны Российской Федерации (должность Секретаря Совета обороны Российской Федерации была упразднена).

Однако в дальнейшем был выпущен новый указ от 26 мая 1998 г. № 594 «О Государственной комиссии Российской Федерации по военному строительству», регулирующий её работу. Одновременно с выпуском указа № 594 была упразднена Государственная военная инспекция, а её функции были переданы комиссии. В числе основных задач, поставленных перед ней, была подготовка предложений о правовом регулировании военного строительства. После ликвидации Совета Обороны комиссия просуществовала в качестве самостоятельного органа до 2000 г. [3, с. 122–123].

Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 946 Ю. М. Батулин освобожден от должности Секретаря Совета обороны Российской Федерации, Андрей Афанасьевич Кокошин назначен Государственным военным инспектором Российской Федерации – Секретарем Совета обороны Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 г. № 219 А. А. Кокошин освобожден от должности Государственного военного инспектора Российской Федерации – Секретаря Совета обороны Российской Федерации и назначен Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 г. № 220 Совет обороны Российской Федерации комиссии, образованные в составе Совета

обороны и при этом Совете, были упразднены в связи с дублированием его функций с Советом Безопасности Российской Федерации, аппарат Совета обороны упразднен, В. Н. Клименко освобожден от должности руководителя аппарата Совета обороны Российской Федерации.

Литература и источники

1. *Андреев, М. А.* Совет безопасности Российской Федерации и его секретарь А. И. Лебедь: июнь – октябрь 1996 г. // Вестник РГГУ. Серия «Литературоведение. Языкознание. Культурология». 2017. № 8(29). – С. 92–99.

2. *Тюков, Н.* Кто есть кто в аппарате Президента РФ. – СПИК-Центр, 1997. – 40 с.

3. *Гацко, М. Ф.* Теоретические основы и проблемы правового регулирования военного строительства в Российской Федерации // Вооружение и экономика. – 2009. – № 3 (7). С. 122-141.

Глава 8. Совет безопасности Российской Федерации (Совбез России)

Совет безопасности – совещательный орган при Президенте Российской Федерации, осуществляющий подготовку решений президента по вопросам обеспечения защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики по обеспечению национальной безопасности.

Законодательное решение о создании Совета Безопасности Российской Федерации было принято одновременно с учреждением поста Президента РСФСР: законами «О Президенте РСФСР» от 24 апреля 1991 г. и соответствующими поправками к конституции от 24 мая 1991 г. В Конституции Российской Федерации Совет Безопасности закреплён как государственный орган в статье 83 (п. «ж»), определяющей полномочия Президента Российской Федерации в отношении формирования важнейших институтов государства (Правительство, Центральный банк, федеральные суды, Генеральный прокурор, Администрация Президента, высшее командование Вооружённых Сил Российской Федерации).

Предшественником российского Совета Безопасности является Совет Безопасности СССР, образованный в соответствии с Законом СССР от 26 декабря 1990 г. «Об изменениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления». На него возлагалась выработка рекомендаций по проведению в жизнь общесоюзной политики в области обороны страны, по поддержанию государственной, экономической и экологической безопасности, по преодолению последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, по обеспечению стабильности и правового порядка в обществе.

В 1991 году в некоторых республиках СССР также стали создаваться советы безопасности, что осуществлялось, как правило, путем внесения дополнений в конституции республик.

Впервые о Совете Безопасности РСФСР говорится в Законе РСФСР от 24 апреля 1991 г. «О Президенте РСФСР». Этим актом предусматривалось, что Президент возглавляет Совет Безопасности РСФСР, структура, полномочия и порядок формирования которого определяются законом РСФСР (ст. 5, п. 9). Конституционный статус Совет Безопасности РСФСР получил 24 мая 1991 г., когда Законом РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона)» названная норма была инкорпорирована в Основной Закон.

19 июля 1991 года была сформирована подготовительная комиссия по созданию Совета безопасности. Статус Совета Безопасности Российской Федерации и порядок его формирования были установлены соответствующим разделом закона РФ «О безопасности», от 5 марта 1992 г. В связи с вступлением в силу новой Конституции Российской Федерации статус Совета безопасности должен был быть определён федеральным законом в пределах, не противоречащих ей. После его принятия ключевые статьи предыдущего закона (о составе Совбеза и порядке назначения в его состав) были признаны недействительными указом Президента от 24 декабря 1993 г. № 2288.

После принятия закона Российской Федерации «О безопасности» 3 июня 1992 года указом Президента был создан Совет безопасности России и утверждено первое положение о нём.

На Совет Безопасности как конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности, возлагалось рассмотрение стратегических проблем государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, охраны здоровья населения, прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий, обеспечения стабильности и правопорядка.

Совет Безопасности предназначался «для обеспечения реализации функций Президента Российской Федерации по управлению государством, формированию внутренней, внешней и военной политики в области безопасности, сохранению государственного суверенитета России,

поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан».

Основными направлениями его деятельности были определены:

- подготовка ежегодного доклада Президента Российской Федерации Верховному Совету об обеспечении безопасности России как основного программного документа для органов исполнительной власти по вопросам внутренней, внешней и военной политики, а также для разработки правовых актов в области защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз;
- организация работы постоянных и временных межведомственных комиссий, образуемых Советом Безопасности на функциональной и региональной основе, как главного инструмента по выработке проектов решений Президента Российской Федерации;
- разработка предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации в пределах, определенных Конституцией, Федеративным договором и законами Российской Федерации.

В соответствии с этим законом заседания Совета Безопасности Российской Федерации должны проводиться на регулярной основе не реже одного раза в месяц. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания. Повестку дня и порядок рассмотрения вопросов на заседаниях определяет председатель Совета Безопасности Российской Федерации по представлению секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Одновременно упомянутым Указом Президент Российской Федерации утвердил Положение о Совете Безопасности, а распоряжением от 3 июня 1992 г. № 266-рп «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности Совета Безопасности Российской Федерации» была утверждена временная структура аппарата Совета Безопасности. В частности, в составе аппарата были образованы управления стратегической безопасности, планирования и координации, информационно-аналитический центр.

Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 1992 г. № 747 «О порядке реализации решений Совета Безопасности Российской Федерации» было установлено, что решения Совета Безопасности, принимаемые в целях выполнения его основных задач (ст. 15 Закона Российской Федерации «О безопасности»), оформляются в виде указов Президента Российской Федерации, а решения, касающиеся организационно-технического и информационного обеспечения Совета Безопасности, – в виде распоряжений Президента Российской Федерации – Председателя Совета Безопасности (ст. 1). На Секретаря Совета Безопасности возлагался контроль за исполнением решений Совета Безопасности и указов Президента Российской Федерации по вопросам безопасности.

В течение 1992–1993 гг. были определены основные организационно-правовые формы деятельности Совета Безопасности, образованы семь межведомственных комиссий, создан научный совет.

В настоящее время основным документом, определяющим статус Совета Безопасности Российской Федерации, является «Положение о Совете Безопасности Российской Федерации», утвержденное указом Президента России от 6 мая 2011 года № 590. Совет безопасности обеспечивает условия для реализации Президентом России его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности.

Совет Безопасности России разрабатывает важнейшие концептуальные документы и вопросы внутренней и внешней политики России в области обеспечения национальной безопасности. Он рассматривает стратегические проблемы государственной, экономической, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, охраны здоровья населения, ведет подготовку проектов прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий, обеспечения стабильности и правопорядка.

Решения Совета Безопасности Российской Федерации принимаются на его заседаниях постоянными членами простым большинством голосов от их общего количества и вступают в силу после утверждения председателем Совета Безопасности Российской Федерации, де-факто – президентом России, оформляясь как Указы Президента Российской Федерации.

Порядок формирования Совета безопасности определяется Президентом России в соответствии с Конституцией и Законом России «О безопасности». Постоянные члены и члены Совета Безопасности назначаются Президентом – председателем Совета Безопасности. Ему непосредственно подчинен секретарь Совета Безопасности, который обеспечивает деятельность Совета Безопасности, руководит его аппаратом и проводит рабочие совещания с членами Совбеза. В остальном вопросы деятельности Совбеза решает Президент. В настоящее время постоянные члены и члены Совета Безопасности назначаются на персональной основе (а не по должности).

Основные организационно-правовые формы работы Совета Безопасности – заседания, оперативные совещания, совещания по стратегическому планированию, рабочие совещания, а также заседания его рабочих органов – постоянных межведомственных комиссий, научного совета и его секций.

Заседания Совета Безопасности проводятся на регулярной основе (как правило, один раз в квартал) по планам, утверждаемым Председателем Совета Безопасности. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания. Заседания Совета Безопасности ведет Председатель Совета Безопасности. Решения Совета Безопасности принимаются на его заседании постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от их общего числа и вступают в силу после утверждения Председателем Совета Безопасности.

Для оперативного обсуждения вопросов обеспечения национальной безопасности Председатель Совета Безопасности проводит с постоянными членами Совета Безопасности оперативные совещания (как правило, один раз в неделю).

В целях подготовки решений по стратегическим направлениям развития Российской Федерации и концептуальным проблемам в области обеспечения национальной безопасности, выносимых на заседания Совета Безопасности, Секретарь Совета Безопасности по согласованию с Председателем Совета Безопасности может проводить с постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности совещания по стратегическому планированию.

Решения указанных заседаний и совещаний Совета Безопасности оформляются протоколами, которые утверждает Председатель Совета Безопасности.

За прошедшие годы предметом рассмотрения Совета Безопасности были вопросы, касающиеся практически всех областей обеспечения национальной безопасности страны. Принимаемые решения позволили принять оперативные меры по разрешению конкретных ситуаций, обеспечить проведение мероприятий, реализующих долгосрочные цели.

Основными рабочими органами Совета Безопасности являются межведомственные комиссии, которые образуются в соответствии с главными задачами и направлениями деятельности Совета Безопасности. Они могут создаваться по функциональному или региональному признаку на постоянной или временной основе. Положения о межведомственных комиссиях Совета Безопасности и их состав по должностям утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности. Персональный состав каждой межведомственной комиссии Совета Безопасности утверждается Секретарем Совета Безопасности по представлению руководителей федеральных органов исполнительной власти, должностные лица которых включены в состав этой комиссии.

Межведомственные комиссии Совета Безопасности осуществляют подготовку предложений и рекомендаций Совету Безопасности по основным направлениям внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности, способствуют осуществлению стратегического планирования и координации деятельности федеральных органов

исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации федеральных программ в области обеспечения национальной безопасности и выполнения решений Совета Безопасности.

Решения межведомственных комиссий Совета Безопасности, утвержденные Секретарем Совета Безопасности, направляются в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением межведомственных комиссий Совета Безопасности о результатах этого рассмотрения и, при необходимости, о принятых мерах.

Научный совет при Совете Безопасности (далее – научный совет) функционирует с 1993 г. Он осуществляет научно-методологическое обеспечение деятельности Совета Безопасности и способствует формированию научного фундамента национальной безопасности, включая целевую ориентацию отечественной науки на вопросы обеспечения национальной безопасности, выявление и системную интеграцию новых знаний в этой области, формирование методологических основ стратегического планирования.

Положение о научном совете и его состав утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Председателем научного совета по должности является Секретарь Совета Безопасности. Исполнение обязанностей председателя, заместителя председателя и членов научного совета осуществляется на общественных началах.

В состав научного совета включаются представители Российской академии наук, отраслевых академий наук, имеющих государственный статус, руководители (представители) научных организаций, а также отдельные ученые и специалисты.

Организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности научного совета возложено на аппарат Совета Безопасности, информационно-справочное обеспечение – на федеральные органы государственной власти и организации, руководители (представители) которых

входят в состав научного совета или участвуют в его работе, а также на аппарат Совета Безопасности.

Научный совет привлекается к экспертизе проектов нормативных, концептуальных, аналитических и иных документов по вопросам обеспечения национальной безопасности, к рассмотрению и оценке информации о состоянии национальной безопасности и об угрожающих ей факторах, к участию в подготовке аналитических и прогнозных материалов к заседаниям (совещаниям) Совета Безопасности и его рабочих органов, к обоснованию соответствующих проектов государственных решений.

Решения научного совета носят рекомендательный характер и учитываются в работе Совета Безопасности и его аппарата, а также могут быть направлены заинтересованным органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Основная работа сосредоточена в секциях научного совета. Количество секций и их состав, включая руководителей секций, утверждает Секретарь Совета Безопасности.

Практика решения наиболее сложных проблем обеспечения национальной безопасности России подтверждает целесообразность их предварительной проработки в научном совете. А ряд проблемных вопросов был поднят и предложения по их решению выработаны именно в этом рабочем органе Совета Безопасности.

Сегодня усилия российского научного сообщества, представленного в научном совете, сосредотачиваются на концептуальных вопросах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в современных условиях. Наиболее актуальными задачами являются совершенствование методологии научного обоснования стратегии развития Российской Федерации, а также научная оценка мер по ее обеспечению перед лицом новых вызовов и угроз XXI в.

Деятельность Совета Безопасности обеспечивается Администрацией Президента Российской Федерации. Организационно-техническое и

информационное обеспечение деятельности Совета Безопасности осуществляет аппарат Совета Безопасности.

Аппарат Совета Безопасности возглавляет Секретарь Совета Безопасности, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Секретарь Совета Безопасности имеет заместителей и помощников, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Структурно аппарат Совета Безопасности состоит из департаментов, которые курируют референты аппарата Совета Безопасности.

В настоящее время Совет безопасности Российской Федерации имеет следующий состав:

Председатель Совета Безопасности Российской Федерации – В. В. Путин – Президент Российской Федерации;

постоянные члены Совета Безопасности Российской Федерации:

А. В. Бортников – директор ФСБ России,

А. Э. Вайно – руководитель Администрации Президента РФ,

В. В. Володин – Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ,

С. Б. Иванов – специальный представитель Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта,

В. А. Колокольцев – министр внутренних дел РФ,

С. В. Лавров – министр иностранных дел РФ,

В. И. Матвиенко – Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ,

Д. А. Медведев – заместитель Председателя Совета безопасности РФ,

М. В. Мишустин – Председатель Правительства РФ,

С. Е. Нарышкин – директор СВР России,

Н. П. Патрушев – секретарь Совета безопасности РФ,

С. К. Шойгу – министр обороны РФ.

Члены Совета Безопасности Российской Федерации:

А. Д. Беглов – губернатор Санкт-Петербурга, В. И. Булавин – руководитель Федеральной таможенной службы, В. В. Герасимов – начальник Генерального штаба ВС РФ, А. В. Гуцан – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, А. В. Куренков – министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, В. В. Золотов – директор Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, И. А. Комаров – полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе, И. В. Краснов – Генеральный прокурор РФ, Р. Г. Нургалиев – заместитель Секретаря Совета Безопасности РФ, А. Г. Силуанов – министр финансов РФ, А. А. Серышев – полномочный представитель Президента РФ в Сибирском федеральном округе, С. С. Собянин – мэр Москвы, Ю. П. Трутнев – заместитель Председателя Правительства РФ – полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе, В. В. Устинов – полномочный представитель Президента РФ в Южном федеральном округе, К. А. Чуйченко – министр юстиции РФ, И. О. Щеголев – полномочный представитель Президента РФ в Центральном федеральном округе.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

1 июня 1905 года

ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОБОРОНЫ

а) Общие постановления

1) Для обеспечения соответственного государственным потребностям и средствам развития вооруженных сил Империи, объединения деятельности высшего военного и морского управления и согласования ее с деятельностью других правительственных учреждений по вопросам, относящимся к безопасности государства, учреждается Совет Государственной Обороны.

2) Учреждение Совета не изменяет круга ведения и порядка рассмотрения дел в Государственном Совете, Комитете Министров и других высших учреждениях, а равно не изменяет степени и предела власти министров и отношений их к государственным установлениям.

3) Совет непосредственно подчиняется Его Императорскому Величеству.

4) Совет состоит из Председателя, шести постоянных членов по непосредственному избранию Государя Императора и непрременных членов по занимаемым должностям, каковыми состоят: Военный Министр, Управляющий Морским Министерством, Начальник Главного Штаба, Начальник Главного Морского Штаба и генерал-инспекторы родов оружия. Сверх того, в Совет на правах членов могут приглашаться с Высочайшего каждый раз соизволения и другие Министры и Главноуправляющие, а равно высшие начальствующие лица армии и флота.

5) К ведению Совета относится:

а) обсуждение общих мероприятий военного и морского ведомств, намеченных ими к исполнению на известный период для развития военного могущества государства соответственно его политическим задачам;

б) наблюдение за последовательным исполнением указанных выше мероприятий, утвержденных Высочайшей властью;

в) обсуждение главнейших предположений военного и морского ведомств о применении всех средств государства на случай войны в целях объединения и должного направления подготовительных к войне работ;

г) наблюдение за осуществлением Высочайше утвержденных мер, относящихся к обороне страны;

д) обсуждение изменений в деятельности военного и морского ведомств, вызываемых особыми условиями, которые не могли быть предусмотрены при составлении предположений о мероприятиях на известные сроки;

е) обсуждение и согласование междуведомственных разногласий по вопросам государственной обороны.

б) По делам, перечисленным в статье 5, необходимые сведения сообщаются подлежащими министрами в форме записок, заключающих в себе с надлежащей полнотой и ясностью все соображения и справки, необходимые для всестороннего обсуждения дела, и мнение министра.

7) Совету предоставляется право возбуждения и представления на Высочайшее Государя Императора благоволения предположений по вопросам, относящимся к государственной обороне.

8) Совет сам по себе исполнительной власти не имеет. Приведение Высочайше утвержденных постановлений Совета в действие производится теми Министрами, к ведомству которых дела по роду своему принадлежат.

б) О Председателе Совета:

9) Председатель Совета избирается и назначается Государем Императором.

О назначении его объявляется в Высочайшем приказе и в указе Правительствующему Сенату.

10) В тех случаях, когда Его Императорскому Величеству благоугодно председательствовать в Совете, Председатель Совета исполняет обязанности члена Совета.

11) Председатель Совета имеет личный доклад у Его Императорского Величества.

12) Председатель Совета по своему званию есть член Государственного Совета, Совета и Комитета Министров. Он принимает участие в Общих Собраниях Государственного Совета, заседаниях его Департаментов и заседаниях Комитета Министров, когда признает это необходимым.

13) Председателю Совета предоставляется право по вопросам, относящимся к делам Совета, обращаться с запросами к министрам.

14) Председатель Совета должен своевременно получать от Военного Министра и Управляющего Морским Министерством извещения о важнейших начинаниях и предположениях этих ведомств, имеющих связь с государственной обороной и не вошедших в Высочайше утвержденную программу мероприятий.

15) Председатель Совета должен быть осведомляем Министром иностранных дел о всем, имеющем отношение к государственной обороне.

16) Председатель Совета повергает на Высочайшее воззрение представления об осмотре лично им или членами Совета войск, крепостей, сооружений и учреждений военного и морского ведомств. Отчеты об осмотре с заключением Совета представляются на Высочайшее усмотрение.

17) В случае отсутствия или болезни Председателя Совета обязанности его исполняет один из членов Совета по Высочайшему назначению.

в) О членах Совета:

18) Постоянные члены Совета назначаются Высочайшим указом Правительствующему Сенату ежегодно к 1 января из генералов и адмиралов по Высочайшему избранию.

19) Постоянные члены Совета числятся и получают содержание по своим должностям и на время нахождения в Совете находятся в непосредственном ведении Председателя.

20) По Высочайшему повелению, испрашиваемому Председателем, Постоянные члены Совета могут быть командированы для осмотра войск, крепостей, сооружений и учреждений военного и морского ведомств.

21) Члены в случае несогласия с постановлением Совета обязаны подать письменно в трехдневный срок отдельное свое мнение, которое вместе с журналом представляется Председателем на Высочайшее благоволение.

г) О заседаниях Совета:

22) В тех случаях, когда Его Императорскому Величеству благоугодно председательствовать в Совете, приглашение членов Совета и лиц по особым указаниям Государя Императора производится по Высочайшему повелению.

23) Заседания Совета по усмотрению Председателя могут быть в составе только одних Постоянных членов или в полном составе. На те и другие заседания могут приглашаться Председателем лица, объяснения которых при обсуждении дела признаются необходимыми.

24) Заседания Совета для рассмотрения дел, указанных в пункте 5, назначаются Председателем по соглашению с Военным Министром и Управляющим Морским Министерством. Для рассмотрения дел, указанных в пункте 7, заседания назначаются Председателем.

25) Все происходящее в Совете почитается государственной тайной.

26) В отношении назначения дел к докладу, порядка рассмотрения дел, составления и подписания журналов, представления их на Высочайшее благоволение и исполнение по ним в Совете применяется порядок, установленный по Комитету Министров.

д) О Канцелярии Совета:

27) Канцелярия Совета состоит из Начальника Канцелярии и делопроизводителей. Состав Канцелярии определяется штатом.

28) Начальник Канцелярии избирается Председателем Совета по соглашению с Военным Министром и назначается Высочайшим приказом и указом Представительствующего Сената.

29) Начальник Канцелярии присутствует в заседаниях Совета и отвечает за правильное составление журналов и постановлений.

30) Начальник Канцелярии распределяет дела между делопроизводителями и наблюдает за их исполнением и сохранением в тайне.

31) По заведованию личным составом Канцелярии он пользуется правами Начальника Окружного Штаба.

32) Начальник Канцелярии по делам Совета сносится с Главными Управлениями и Департаментами Министерств отношениями.

«Собрание указаний и распоряжений правительства...»

СПб., 1905, 14 июня. № 96. отд. 1. С. 804.

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ
И КАЗАЧЬИХ ДЕПУТАТОВ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 2 сентября 1918 года**

«СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА – ВОЕННЫЙ ЛАГЕРЬ»

Лицом к лицу с империалистическими хищниками, стремящимися задушить Советскую республику и растерзать её труп на части, лицом к лицу с поднявшей жёлтое знамя измены российской буржуазией, предающей рабочую и крестьянскую страну шакалам иностранного империализма, Центральный исполнительный комитет Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов постановляет: Советская республика превращается в военный лагерь.

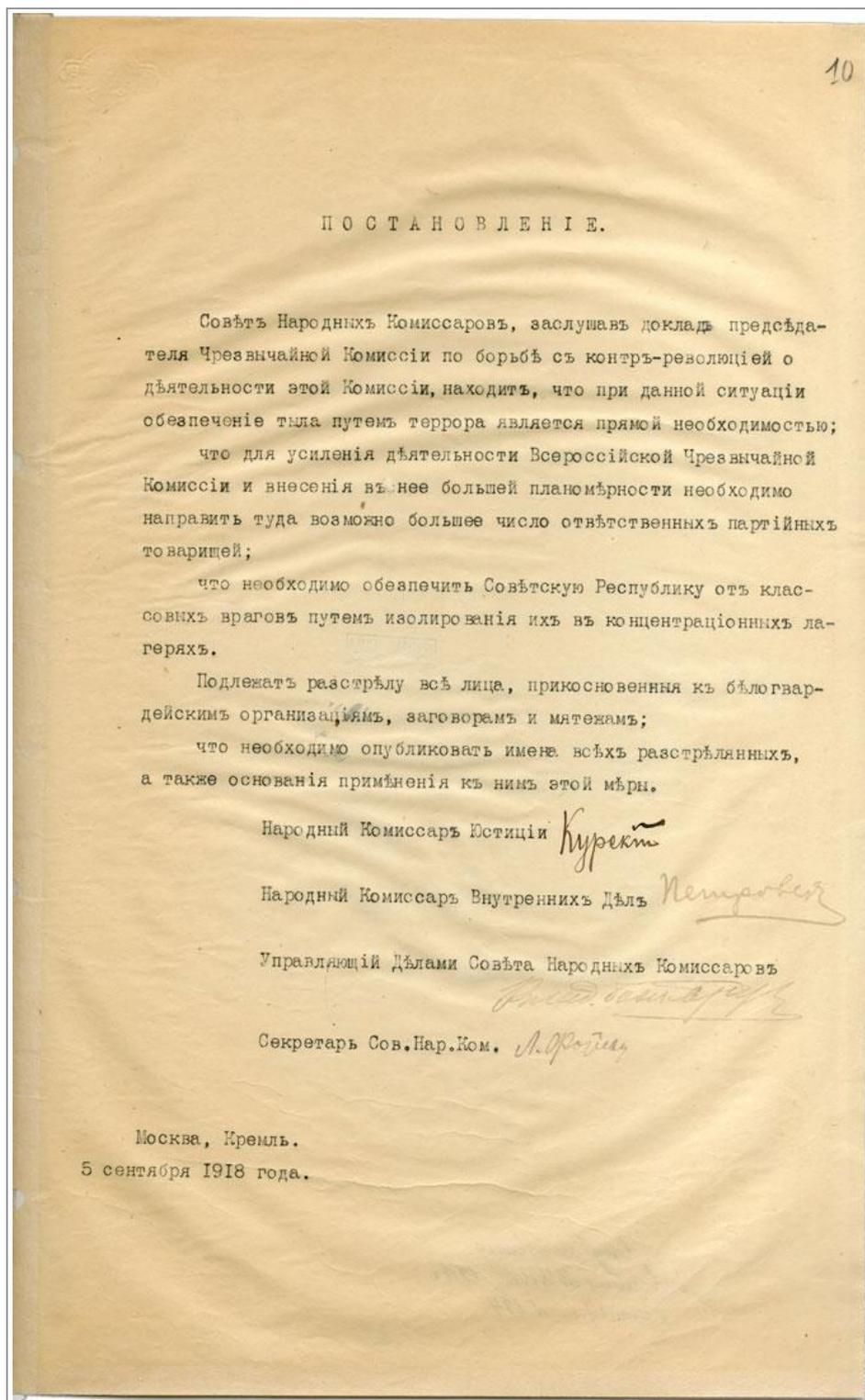
Во главе всех фронтов и всех военных учреждений республики ставится Революционный военный совет с одним главнокомандующим. Все силы и средства социалистической республики ставятся в распоряжение священного дела вооруженной борьбы против насильников. Все граждане, независимо от занятий и возраста, должны беспрекословно выполнять те обязанности по обороне страны, какие будут на них возложены советской властью.

Поддержанная всем трудовым населением страны Рабочая и Крестьянская Красная Армия раздавит и отбросит империалистических хищников, пожирающих почву Советской республики.

Всероссийский ЦИК постановляет настоящее свое решение довести до самых широких рабочих и крестьянских масс, обязав все сельские, волостные и городские советы, все советские учреждения вывесить его на видных местах.

Председателем Революционно-военного совета единогласно назначается т. Троцкий. Главнокомандующим всеми фронтами – т. Вацетис. Затем избирается комиссия из 3 лиц: т. Гегохидзе, Веселовского и Ногина, – которой поручается к следующему заседанию ЦИК представить соответствующий проект об установлении знаков отличия как для отдельных военных частей, так и для отдельных лиц.

«Правда». 1918, 4 сентября. // Цит. по: Советское военно-промышленное производство 1918–1926. Сборник документов. – М.: Новый хронограф, 2005. – С. 60–61.



Подлинник. Машинопись. Подписи-автографы: Д. И. Курского, Г. И. Петровского, В. Д. Бонч-Бруевича, Л. А. Фотиевой.

Российский государственный архив социально-политической истории.

Ф. 19. Оп. 1. Д. 192. Л. 10

**Постановление ВЦИК и СНК об образовании Совета рабочей
и крестьянской обороны**

30.11.1918 г.

Советская республика стоит перед возрастающей опасностью вторжения соединенных полчищ мирового империализма. Выступив на арену мировой бойни^[1] под фальшивыми лозунгами демократии и братства народов, победоносные союзные хищники попирают ныне все более слабые народы и государства. Германский рабочий класс, который сам был жертвой политики буржуазно-дворянской монархии Гогенцоллернов^[2], ныне беспощадно удушается Вильсоном^[3], Ллойд–Джорджем^[4] и их сообщниками. Бельгия, очищенная немцами, становится добычей Англии. Венгрия, Богемия, все страны Балканского полуострова оккупируются чужеземными войсками. Все нейтральные страны покорно склоняют шею под ярмо победителей. Сама Франция, входящая в состав победоносных держав, на деле оккупирована англоамериканскими и колониальными войсками, которым поставлена задача задушить революцию французского пролетариата^[5].

В этих условиях мирового разбоя, грабежа и насилия одна страна является сейчас подлинным очагом независимости рабочего класса, оплотом слабых и угнетенных народов, крепостью социальной революции – это Советская Россия.

Против нее направлена вся злоба, вся ненависть мировой буржуазии. На севере и юге, на востоке и на западе англо-американские и франко-японские хищники воздвигли и воздвигают против Советской России враждебные фронты, вооружают белогвардейцев, казацких генералов, помещичьих и буржуазных сынов, городских и деревенских кулаков, выбрасывают десанты и угрожают все новыми и новыми полчищами.

Всероссийские съезды советов пред лицом всего человечества проявили свое стремление жить в мире и братстве со всеми народами и в то же время свою

готовность с оружием в руках охранять социалистическую республику от натиска империалистических войск. С высоким удовлетворением констатируя успехи Красной Армии и Красного флота, Всероссийский Центральный Исполнительный комитет подтверждает необходимость удесятить усилия рабочих и крестьян, солдат и матросов в деле обороны рабочей и крестьянской страны.

Декретом Всероссийского Центрального Исполнительного комитета от 2 сентября с. г. Советская республика провозглашена военным лагерем.

Это постановление должно быть ныне проведено в жизнь во всех отраслях хозяйственной деятельности и государственного управления.

Необходимо обеспечить армию снабжением и для этого повысить производительность труда.

Необходимо обеспечить продовольствием армию и флот, а также Москву, Петроград и все другие центры формирования и труда.

Для этого нужно заставить все продовольственные и железнодорожные органы в центре и на местах работать с высшим напряжением и высшей добросовестностью.

Не только в армии и во флоте, но и в продовольственном и транспортном деле, а также в области военной промышленности должен быть установлен военный режим, т. е. режим суровой трудовой дисциплины, отвечающий положению страны, которую бандиты империализма вынудили превратить в военный лагерь.

Для проведения в жизнь указанных мер необходимо теснейшее объединение военного ведомства, Чрезвычайной комиссии по производству^[6], ведомств путей сообщения и продовольствия на общей работе во имя общих практических задач.

С этой целью Всероссийский Центральный Исполнительный комитет советов постановляет учредить Совет рабочей и крестьянской обороны под председательством тов. Ленина как председателя Совета Народных Комиссаров в составе председателя Революционного военного совета республики тов.

Троцкого, народного комиссара путей сообщения тов. Невского, заместителя народного комиссара продовольствия тов. Брюханова, Председателя чрезвычайной комиссии по производству снабжения тов. Красина (или их заместителей) и представителя Всероссийского Центрального Исполнительного комитета советов тов. Сталина.

Совету обороны предоставляется вся полнота прав в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны. Для всех ведомств и учреждений, центральных и местных, для всех граждан постановления Совета Обороны безусловно обязательны.

Непосредственное руководство армией и флотом, а также всеми учреждениями военного и военно-морского ведомства остаются по-прежнему в руках Революционного военного совета республики. В целях большего сосредоточения деятельности этого учреждения выделяется его бюро в составе председателя тов. Троцкого, главнокомандующего тов. Вацетиса^[7] и тов. Аралова^[8].

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного комитета
Я. СВЕРДЛОВ

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. УЛЬЯНОВ (ЛЕНИН)

[1] Имеется в виду I мировая война.

[2] Гогенцоллерны – германская династия, представители которой владели Нюрнбергом (с 1191 г.), княжили в Бранденбурге (1415–1701), царствовали в Пруссии (1701–1918) и Германской империи (1871–1918). Ее младшая ветвь (отделившаяся от старшей в XIII в.) в 1576–1850 владела княжеством (графством) Зигмаринген, а в 1866–1947 царствовала в Румынии.

[3] Вильсон Томас Вудро (1856–1924) – американский политический деятель, губернатор Нью-Джерси (1910–1913), 28-й президент США (1913–1921). Выдвинул т. н. «14 пунктов», в которых предлагал обеспечить

самоопределение народов, а также сокращение вооружений. Инициатор создания Лиги наций. В 1919 возглавлял американскую делегацию на Парижской мирной конференции. В октябре 1919 г. фактически утратил работоспособность.

[4] Ллойд Джордж Дэвид, с 1944-го гр. Дайвор (1863–1945) – английский политик, министр торговли (1905–1908), канцлер казначейства (1908–1915), добился значительного повышения налогов с состоятельных классов и введения пособий для рабочих по болезни, нетрудоспособности и безработице. Служил министром вооружений (1915–1916) и государственным секретарем по военным делам (1916), добился введения всеобщей воинской повинности. В 1916–1922 гг. – первый министр. В 1919 г. возглавлял английскую делегацию на Парижской мирной конференции. В 1926–1931 гг. – лидер оппозиции. В 1930-е гг. выступал за «умиротворение» стран «Оси».

[5] Утверждения об иностранной оккупации Франции, Бельгии, Чехии, балканских и нейтральных стран являются безосновательными.

[6] Чрезвычайная комиссия по производству предметов военного снабжения (с ноября 1918 г. Чрезвычайная комиссия по снабжению Красной Армии) действовала в 1918–1919 гг. Руководила военными предприятиями, не подчиненными наркомату по военным делам, наблюдала за выполнением военных заказов, обеспечивала распределение имевшегося на складах старой армии вооружения и т. п.

[7] Вацетис Иоаким Иоакимович (1873–1938) – советский военачальник, командарм 2-го ранга (1935). Участник I мировой войны, с 1915-го в чине полковника командовал полком. В конце 1917 г. перешел на сторону большевиков, в апреле – июле 1918 г. командовал Латышской стрелковой дивизией, руководил подавлением восстания левых эсеров. В июле – сентябре 1918 г. – командующий Восточным фронтом, в сентябре 1918 – июле 1919 гг. – главнокомандующий вооруженными силами республики. В 1919-м арестован по обвинению в измене, вскоре освобожден, служил в Реввоенсовете, в 1921–1937 гг. – на преподавательской работе. Расстрелян по приговору военной

коллегии Верховного суда по обвинению в участии в контрреволюционной террористической организации, в 1957-м реабилитирован.

[8] Аралов Семён Иванович (1880–1969) – советский военный и государственный деятель. Участвовал в Русско-японской и I мировой войне, штабс-капитан. С 1905-го участвовал в революционном движении. С 1918 г. – на руководящей работе в военном ведомстве, с сентября 1918 г. – член Реввоенсовета, в ноябре 1918 – июне 1919 гг. – начальник регистрационного управления Полевого штаба РВС республики (предшественника ГРУ Генштаба), затем член РВС армий и Юго-Западного фронта. В 20-е гг. находился на дипломатической службе, советский представитель в Литве, Турции, Латвии и Китае (по несколько месяцев). В конце 20-х – 30-е гг. – на хозяйственной работе, был членом коллегий ВСНХ и наркомата финансов, начальником главного управления технических вузов. В 1936 г. арестован, приговорен к расстрелу, в 1939-м освобожден. В 1941 г. вступил добровольцем в народное ополчение, был начальником оперативного отдела штаба дивизии и трофейного отдела штаба армии.

Сборник документов по истории СССР. Эпоха социализма.

Вып. 1. С. 198–200.

**Постановление VIII Всероссийского съезда советов рабочих,
крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов о Совете труда
и обороны. 23.12.1920 г.**

В момент возрастающего напряжения борьбы Советской республики с мировым империализмом Всероссийский Центральный Исполнительный комитет образовал 30 ноября 1918 г. Совет рабочей и крестьянской обороны.

Выполняя возложенную на него задачу, Совет обороны объединил работу военного и других ведомств в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны.

Военная обстановка в апреле 1920 года позволила Советской республике приступить к хозяйственному строительству, и перед Советом обороны была поставлена задача теснейшего объединения работы на фронте труда и сообразно этому Совет обороны был преобразован в Совет труда и обороны. В настоящее время задачи хозяйственного строительства стоят перед Советской республикой в полном объеме, и вместе с тем выдвигается потребность более точного оформления и закрепления достигнутого Советом труда и обороны организационного опыта и установления взаимоотношения Совета Труда и Обороны с центральными органами Советской власти, поэтому 8-й Всероссийский Съезд Советов постановляет в изменение и дополнение Постановления от 30 ноября 1918 г. (Собр. Узак., 1918, № 91–92, ст. 924) утвердить следующее положение о Совете труда и обороны:

1. Совет труда и обороны действует на правах комиссии Совета Народных Комиссаров.

2. В состав Совета труда и обороны входят: на правах его председателя председатель Совета Народных Комиссаров и на правах его членов – народные комиссары: по военным делам, Высшего совета народного хозяйства, народного комиссариата труда, путей сообщения, земледелия, продовольствия, рабоче-

крестьянской инспекции и один представитель Всероссийского центрального совета профессиональных союзов. С совещательным голосом участвует управляющий Центральным статистическим управлением.

Примечание. Заместители назначаются Советом Народных Комиссаров.

3. Совету труда и обороны принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного строительства.

4. В осуществление возложенной на него задачи, Совет труда и обороны издает постановления, распоряжения, инструкции и принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого ее выполнения, в частности, устанавливает единый хозяйственный план Российской Социалистической Федеративной Советской республики, представляет его на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного комитета, направляет работы экономических народных комиссариатов согласно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает в случае необходимости изъятия из этого плана.

5. Для всех ведомств и учреждений центральных и местных постановления Совета труда и обороны безусловно обязательны.

6. Всероссийский Центральный Исполнительный комитет советов и Совет Народных Комиссаров в праве отменять или приостанавливать постановление или решение Совета труда и обороны как по протесту отдельных народных комиссаров, так и по своему усмотрению.

Декреты Советской власти. Т. XII. Декабрь 1920 г. – январь 1921 г.

– М.: Политиздат, 1986.(313)

Постановление Комитета обороны при СНК СССР № 28сс
«Об утверждении плана заказа НКО [1], НКВМФ [2] и НКВД [3]
на вооружение и боевую технику на 1938 г.»

20 февраля 1938 г.

Совершенно секретно

Комитет обороны при СНК Союза ССР постановляет:

1. Утвердить план заказа НКО и НК ВМФ на вооружение и боевую технику на 1938 г. в размере 13 310 601,3 тыс. руб., из них: по НКОП [4] – в размере 9922,1 млн руб., по НКМашу [5] – в размере 2 045 613,3 тыс. руб., по НКТПрому [6] – в размере 212 333,6 тыс. руб., по прочим наркоматам – 1 130 554,7 тыс. руб.

2. Утвердить план заказа НКВД на вооружение и боевую технику на 1938 г. в сумме 247 592,5 тыс. руб., из них: по НКОП – 127 927,5 тыс. руб., по НКМашу – 83 481 тыс. руб., по прочим наркоматам – 3 184 тыс. руб.

Председатель Комитета обороны В. М. Молотов

Секретарь Комитета обороны при СНК СССР Базилевич

Примечания:

[1] **Народный комиссариат обороны (НКО)** СССР был образован 20 июня 1934 г. путем реорганизации Народного комиссариата по военным и морским делам СССР. Народный комиссар обороны возглавлял РККА, ему непосредственно были подчинены командующие войсками округов, армий, флотов. При наркоме и под его руководством в качестве совещательного органа действовал Военный совет, члены которого утверждались СНК СССР. При СНК союзных республик состояли уполномоченные НКО СССР. НКО осуществлял следующие функции: разработка планов строительства и вооружения армии, руководство боевой и политической подготовкой сухопутных и морских

вооруженных сил и их использование в мирное время, развитие и совершенствование всех средств вооружения, снабжение и проведение призывов на действительную военную службу и т. д. В состав наркомата входили Штаб РККА, управления РККА, а также отделы и инспекторы. 30 декабря 1937 г. из НКО СССР был выделен Наркомат Военно-морского флота СССР.

В октябре 1939 г. в составе наркомата были образованы Главное управление Красной армии (ГУКА), Управление военно-технического снабжения, Управление снабжений РККА. По решению Политбюро ЦК ВКП(б) от 25 июля 1940 г. «Об организационной структуре Народного комиссариата обороны» и в соответствии с приказом НКО СССР № 0037 от 26 июля 1940 г. была определена новая структура наркомата: 1) Генеральный штаб Красной Армии, 2) Главное управление политической пропаганды Красной Армии, 3) Главное управление Военных воздушных сил Красной Армии, 4) Главное артиллерийское управление Красной Армии, 5) Главное автобронетанковое управление Красной Армии, 6) Главное военно-инженерное управление Красной Армии, 7) Главное интендантское управление Красной Армии, 8) Управление боевой подготовки Красной Армии, 9) Управление противовоздушной обороны Красной Армии, 10) Управление связи Красной Армии, 11) Управление военно-химической защиты Красной Армии, 12) Управление снабжения горючим Красной Армии, 13) Управление высших военно-учебных заведений Красной Армии, 14) Управление военно-учебных заведений Красной Армии, 15) Управление кадров Красной Армии, 16) Санитарное управление Красной Армии, 17) Ветеринарное управление Красной Армии, 18) Управление делами при народном комиссаре обороны, 19) финансовый отдел при народном комиссаре обороны.

При НКО были образованы инспекции: 1) пехоты Красной Армии, 2) кавалерии Красной Армии, 3) артиллерии Красной Армии, 4) автобронетанковых войск Красной Армии, 5) Военно-воздушных сил Красной Армии, 6) инженерных войск Красной Армии, 7) связи Красной Армии.

Переименованы: а) Политическое управление Красной Армии в Главное управление политической пропаганды Красной Армии; б) Управление по начальствующему составу Красной Армии в Управление кадров Красной Армии.

В состав Генерального штаба Красной Армии было включено 5-е Управление Красной Армии.

Подверглись расформированию: а) Главное управление Красной Армии с передачей его функций и дел Генеральному штабу Красной Армии; б) Управление начальника пехоты, с передачей личного состава на укомплектование Инспекции пехоты; в) отдел изобретений НКО СССР, с передачей его функций и личного состава соответствующим главным управлениям; г) Группа контроля при НКО СССР, передав ее дела и переписку в Управление делами при народном комиссаре обороны СССР; д) Инспекция Осоавиахима, с передачей ее дел и функций Инспекции пехоты. Поэтому же приказу были переданы в Инспекцию пехоты Инспекция физической подготовки и спорта Красной Армии и Инспекция военных оркестров Красной Армии, а хозяйственный отдел ЦУ НКО перешел в ведение Управления делами при народном комиссаре обороны СССР.

Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства СССР. 1934. № 15. Ст. 103. Отд. 1; № 33. Ст. 256; № 58. Ст. 430-6, 431; 1938.

Отд. 1. № 1а. Ст. 1;

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1в. Д. 478. Л. 133-177;

РГАСПИ. Ф.17. Оп.162. Д.26. Л.67, Д.28. Л.52-56;

РГВА. Ф.4. Оп.15. Д.26. Л.9-10 об.

[2] Народный комиссариат Военно-морского флота (НКВМФ) СССР был образован по постановлению ЦИК и СНК СССР от 30 декабря 1937 г. на базе Управления Военно-морскими силами Наркомата обороны СССР. Во главе НКВМФ стоял народный комиссар; он имел двух заместителей. 15 января 1938 г. СНК СССР принял постановление, в котором утвердил положение о НКВМФ и

о Военно-морском совете при наркомате Военно-морского флота. На НКВМФ возлагались следующие задачи: 1) разработка и представление на утверждение СНК СССР планов развития строительства, вооружения и комплектования РККФ; 2) организация и строительство флота и береговой обороны; 3) руководство боевой, мобилизационной и политической подготовкой; 4) развитие и совершенствование всех средств боевой техники кораблей и вооружения Военно-морского флота; 5) осуществление оборонительного, базового, аэродромного и необоронительного строительства РККФ, а также мероприятий по строительству корабельного и судового состава флота, его вооружения и морской авиации; 6) организация противовоздушной обороны на морских театрах СССР; 7) определение дислокаций кораблей и соединений РККФ и др. В состав НКВМФ входили: Главный морской штаб, Политическое управление, Управление морской авиации, Управление кораблестроения РККФ, Управление вооружения и снабжения боеприпасами РККФ, разведывательный отдел и другие управления и самостоятельные отделы.

Центральным органом наркомата являлся Главный морской штаб РККФ. Во главе его стоял начальник Главного морского штаба, в обязанности которого входила разработка оперативных планов РККФ, организации морского тыла, планов и заданий по оперативной подготовке морских театров для военного времени и др. При наркомате ВМФ СССР состоял Военно-морской совет – совещательный орган, который рассматривал вопросы, поставленные на его обсуждение наркомом ВМФ и членами совета. Все решения Военно-морского совета утверждались народным комиссаром Военно-морского флота СССР.

Собрание постановлений и распоряжений правительства СССР. 1938.

Отд. I. № 1а. Ст. 1;

ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 28. Д. 20. Л. 3-5, 8, 9-11, 40.

[3] Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) СССР был образован 10 июля 1934 г. В его состав были включены ОГПУ и Главное управление

рабоче-крестьянской милиции. На НКВД возлагалось обеспечение революционного порядка и государственной безопасности, охрана общественной собственности. При наркомате было создано Особое совещание, которому предоставлялось право применять в административном порядке высылку, ссылку, заключение в исправительно-трудовые лагеря на срок до 5 лет и высылку за пределы СССР. В конце 1930-х годов НКВД передают руководство шоссейными и грунтовыми дорогами и автомобильным транспортом, картографией, переселенческим делом и архивами. На конец 1939 г. структура НКВД СССР включала: I. Руководство, секретариаты и входящие в секретариат аппараты: 1) руководство НКВД СССР; 2) секретариат НКВД СССР; 3) секретариат Особого совещания при наркомате; 4) Особое техническое бюро при наркомате; 5) Особое бюро при наркомате; 6) контрольно-инспекторская группа при наркомате; 7) особо уполномоченный, который вел следствие по делам сотрудников НКВД; 8) секретариат первого заместителя наркома НКВД СССР по ГУ ГБ; 9) контрольно-инспекторская группа при заместителе наркома НКВД СССР; 10) секретариат зам. наркома НКВД СССР; 11) отделение по организованному набору рабочей силы при зам. наркома НКВД; 12) инспекция по котлонадзору при НКВД СССР; 13) постоянная техническая комиссия при НКВД СССР; 14) сектор капитальных работ при НКВД СССР; 15) отдел железнодорожных и водных перевозок НКВД СССР; 16) сектор ширпотреба НКВД СССР.

II. Главное управление государственной безопасности (ГУГБ): 1-й отдел (охрана руководящих партийных и советских работников); 2-й отдел (секретно-политический); 3-й отдел (контрразведывательный); 4-й отдел (особый); 5-й отдел (иностранный); 6-й отдел (обслуживание военизированных организаций) был упразднен в декабре 1938 г., 7-й отдел (шифровальный, охрана государственной тайны); 7) следственная часть. III. Главное экономическое управление (ГЭУ): руководство; объединенный секретариат; 1-й отдел (промышленность); 2-й отдел (оборонная промышленность); 3-й отдел (сельское хозяйство); 4-й отдел (наблюдение за Гознаком и аффинажными заводами); 5-й

отдел (авиационная промышленность); 6-й отдел (топливо); 9) следственная часть. IV. Главное транспортное управление (ГТУ): руководство; секретариат; 1-й отдел (железнодорожный транспорт); 4) 2-й отдел (водный транспорт); 5) 3-й отдел (связь, шоссейные дороги, ГВФ); 6) следственная часть ГТУ. V. 1-й с/о (учетно-статистический). В феврале 1941 г. из НКВД был выделен Народный комиссариат государственной безопасности СССР, но в июле 1941 г. снова объединен с НКВД СССР.

*СЗ СССР. 1934. Отд. 1. № 36. Ст. 283;
Ведомости Верховного совета СССР. 1941. № 7.*

[4] Народный комиссариат оборонной промышленности (НКОП) СССР образован в декабре 1936 г. путем разукрупнения Народного комиссариата тяжелой промышленности СССР. Первоначально НКОП состоял из 11 главных управлений: 1-е – авиационное, 2-е – судостроительное, 3-е – артиллерийское, 4-е – боеприпасов, 5-е – электротехническое, 6-е – химическое, 7-е – броневое, 8-е – танковое, 9-е – оптико-механическое, 10-е – точной техники, и 11-е – аккумуляторное. Количество управлений постоянно росло. В начале 1938 г. 1-е Главное (авиационное) управление было разукрупнено на два самостоятельных главных управления – самолетостроения и авиационного моторостроения. Начальником Главного управления самолетостроения назначен С. В. Ильюшин, авиационного моторостроения – Д. В. Королев. По постановлению Комитета обороны при СНК СССР № 6сс от 9 января 1938 г. при НКОП было разрешено организовать Бюро по комплектации выстрела для улучшения оперативного руководства и согласования производства отдельных элементов выстрела. Это бюро непосредственно подчинялось заместителю наркома оборонной промышленности. До августа 1938 г. в состав НКОП входили 20 главных управлений. Постановлением КО при СНК СССР № 206с от 10 августа 1938 г. 14-е Главное управление было разукрупнено на два самостоятельных главка: 1) трубочно-взрывательный, с подчинением заводов № 4, 10, 42, 50, 398, ЦКБ-22

и лаборатории «Станкоприбор», с оставлением за ним 14-го номера; 2) орудийных гильз, с включением в его состав заводов № 176, 184 и 187 и присвоением ему 21-го номера. 11 января 1939 г. НКОП был разделен на четыре самостоятельных общесоюзных наркомата: авиационной промышленности, судостроительной промышленности, вооружения и боеприпасов.

*РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 163. Д. 1180. Л.185;
ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 28. Д. 30. Л. 13; Д. 36. Л. 30.*

[5] Народный комиссариат машиностроения (НКМ) СССР был создан 22 августа 1937 г. вследствие разукрупнения Наркомата тяжелой промышленности СССР. Руководил предприятиями автотракторной, станкостроительной, паровозостроительной промышленности, сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения легкой и пищевой промышленности, котлотурбинной и электротехнической промышленности. 5 февраля 1939 г. был разделен на три общесоюзных наркомата: тяжелого машиностроения, среднего машиностроения и общего машиностроения.

*СЗ СССР. 1937. Отд. 1. № 57. Ст. 239;
ВВС СССР. 1939. № 4.*

[6] Народный комиссариат тяжелой промышленности (НКТП) СССР был создан 5 января 1932 г. и осуществлял общее планирование промышленного производства и капитального строительства на принципах централизации и специализации. На протяжении всего периода деятельности НКТП его главные управления разукрупнялись, к 1937 г. их число увеличилось до 33. Руководство всей оборонной индустрией сосредотачивалось в Главном военномобилизационном управлении. Постановлением ЦИК СССР от 8 декабря 1936 г. из НКТП была выделена оборонная промышленность и создан Наркомат оборонной промышленности. 22 августа 1937 г. последовало очередное

разукрупнение НКТП – был создан Наркомат машиностроения СССР. На протяжении следующих двух лет оборонные предприятия были переданы в НКОП, а 24 января 1939 г. НКТП был ликвидирован. На его базе образованы следующие наркоматы: топливной промышленности СССР, черной металлургии СССР, цветной металлургии СССР, электростанций и электропромышленности СССР, химической промышленности СССР и промышленности строительных материалов СССР.

ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 12. Д. 467. Л. 1;

РГАЭ. Ф. 7297. Д/ф.)

ГАРФ. Ф. Р-8418. Оп. 28. Д. 30. Л. 121. Подлинник.

**ПРЕЗИДИУМ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СССР
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ВКП(Б)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 июня 1941 года

О СОЗДАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ОБОРОНЫ

Ввиду создавшегося чрезвычайного положения и в целях быстрой мобилизации всех сил народов СССР для проведения отпора врагу, вероломно напавшему на нашу Родину, Президиум Верховного Совета СССР, Центральный Комитет ВКП(б) и Совет Народных Комиссаров СССР признали необходимым:

1. Создать Государственный Комитет Оборона в составе:

т. Сталин И. В. (председатель)

т. Молотов В. М. (заместитель председателя)

т. Ворошилов К. Е.

т. Маленков Г. М.

т. Берия Л. П.

2. Сосредоточить всю полноту власти в государстве в руках Государственного Комитета Оборона.

3. Обязать всех граждан и все партийные, советские, комсомольские и военные органы беспрекословно выполнять решения и распоряжения Государственного Комитета Оборона.

ЦАМО. Ф. 16А. Оп. 3336. Д. 21. Л. 26-27.

Горьков, Ю. А. Государственный Комитет Оборона постановляет

(1941-1945). Цифры, документы.

– М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2002. – С. 495

2. Создать при всей
 полноте власти в государ-
 стве в руках Государ-
 ственного Комитета Обороны,
 3. ^{всех граждан} Обязать ^{все патристиче}
~~комсомольские~~
~~организации~~
 и военные органы безукло-
 бно выполнять решения
 и распоряжения Государ-
 ственного Комитета
 Обороны.

~~Председатель Президиума Верховного Совета~~
 Председатель Президиума
 Верховного Совета СССР М. И. Калинин. Секретарь ЦК ВКП(б)
 Москва, Кремль, 30 июня 1941 г.
 Председатель Верховного
 Секретарь ЦК ВКП(б)
 И. В. Сталин

30 июня 1941 г. Бумага, карандаш; текст постановления красным и графитным карандашом и заголовок графитным карандашом – автограф Г. М. Маленкова, правка графитным и синим карандашами – автограф И. В. Сталина.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ЦК КПСС № П 106/III

«О СОЗДАНИИ СОВЕТА ОБОРОНЫ СОЮЗА ССР»

9 П 106/III 7 февраля 1955 г.

Утвердить представленный проект постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о создании Совета Оборона Союза ССР:

1. Создать Совет Оборона Союза ССР как постоянно действующий орган. На Совет Оборона Союза ССР возложить рассмотрение вопросов оборона страны и Вооруженных сил.

2. Утвердить следующий состав Совета Оборона Союза ССР: Председатель – Н. С. Хрущёв; члены: Н. А. Булганин, К. Е. Ворошилов, Л. М. Каганович, В. М. Молотов, Г. К. Жуков, А. М. Василевский.

Секретарь ЦК КПСС Н. ХРУЩЁВ

РГАНИ Ф 3 Оп 10 Д 126 Л 2 Подлинник. Машинопись

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ЦК КПСС № П 106/IV

**«О СОЗДАНИИ ВОЕННОГО СОВЕТА ПРИ СОВЕТЕ ОБОРОНЫ
СОЮЗА ССР»**

10 П106/IV 7 февраля 1955 г.

1. Создать Военный Совет, как совещательный орган, при Совете Оборона Союза ССР.

2. Утвердить следующий состав Военного Совета:

Председатель Г. К. Жуков; члены: А. И. Антонов, И. Х. Баграмян, С. С. Бирюзов, А. М. Василевский, В. И. Виноградов, Л. А. Говоров, А. Г. Головкин, А. В. Горбатов, С. Г. Горшков, А. А. Гречко, А. И. Ерёмченко, А. С. Желтов, П. Ф. Жигарев, М. В. Захаров, И. С. Конев, Н. Г. Кузнецов,

Ф. Ф. Кузнецов, В. В. Курасов, А. А. Лучинский, М. С. Малинин, Р. Я. Малиновский, К. А. Мерецков, К. С. Москаленко, М. И. Неделин, Ю. А. Пантелеев, И. Е. Петров, П. П. Полубояров, В. Д. Соколовский, С. К. Тимошенко, А. Т. Чабаненко, В. И. Чуйков, Н. Д. Яковлев, К. А. Вершинин, Н. Е. Басистый.

Ответственным Секретарем Военного Совета назначить генерал-полковника Н. О. Павловского.

Признать обязательным участие в работе Военного Совета при Совете Обороны Союза ССР членов Президиума ЦК КПСС.

Секретарь ЦК КПСС Н. ХРУЩЁВ

РГАНИ Ф 3 Оп 10 Д 126 Л 2 Подлинник. Машинопись

**ЗАПИСКА Г. К. ЖУКОВА В ЦК КПСС ОБ УПРАЗДНЕНИИ ВОЕННОГО
СОВЕТА ПРИ СОВЕТЕ ОБОРОНЫ СССР**

15 мая 1956 г.

Совершенно секретно

Постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР от 9 февраля 1955 года № 230-140 сс при Совете Оборона СССР создан Военный Совет как совещательный орган.

Этим же Постановлением утвержден следующий состав Военного Совета: председатель – тов. Жуков Г. К., и члены – Начальник Генерального штаба, Главнокомандующие видами Вооруженных сил, командующие и начальники родов войск и служб, некоторые начальники главных и центральных управлений Министерства обороны СССР, ряд командующих войсками военных округов и флотов.

С момента создания Военного Совета не было проведено ни одного заседания и ни один вопрос на Военном Совете не рассматривался. Это и не вызывалось необходимостью, так как вопросы Вооруженных сил, вносимые на решение Совета Оборона, предварительно подготавливались на Коллегии Министерства обороны или руководящим составом Министерства обороны с привлечением командующих войсками военных округов и флотов.

На заседаниях Коллегии Министерства обороны СССР, учрежденной Постановлением Совета Министров СССР от 22 апреля 1953 года № 1105-454 сс, рассматриваются все существенные вопросы, касающиеся жизни и деятельности Вооруженных сил, также с участием ряда командующих войсками военных округов и флотов, которые одновременно являются членами Военного Совета.

Таким образом, существование двух органов – Военного Совета при Совете Оборона СССР и Коллегии Министерства обороны – под

председательством одного и того же лица и в том же составе членов является не нужным.

Исходя из этого, вношу предложение Военный Совет при Совете Оборны СССР упразднить.

Г. ЖУКОВ АП РФ. Ф. 3. Оп. 52. Д. 323. ЛЛ. 27–29. Подлинник.

Машинопись.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ЦК КПСС «ОБ ОБРАЗОВАНИИ
ВОЕННОГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА
ПО АТОМНОМУ, ВОДОРОДНОМУ И РАКЕТНОМУ ОРУЖИЮ
ПРИ СОВЕТЕ ОБОРОНЫ СССР»**

11 П 150/VII, 17 апреля 1958 г.

Придавая особое значение научно-техническому направлению работ по созданию современных видов специального вооружения и квалифицированной подготовке предложений, вносимых на рассмотрение Совета Оборона по этим вопросам, ЦК КПСС постановляет:

1. Образовать при Совете Оборона в качестве совещательного органа военный научно-технический комитет по атомному, водородному и ракетному оружию.

2. Возложить на военный научно-технический комитет при Совете Оборона: а) рассмотрение тактико-технических заданий на разработку новых видов атомного, водородного и ракетного оружия для Советской Армии и Военно-морского флота; б) рассмотрение и составление заключений по каждому новому типу атомного, водородного и ракетного оружия, предлагаемого Министерством оборона СССР и промышленностью к разработке или для принятия на вооружение; в) рассмотрение планов опытных работ по созданию атомного, водородного и ракетного оружия и представление заключений по ним; г) подготовку заключений по планам серийного производства атомного, водородного и ракетного оружия по типам и назначению этого оружия; д) представление научно-технической информации о состоянии специального вооружения в СССР и за рубежом и подготовку предложений, обеспечивающих современный научно-технический уровень и правильное направление работ по созданию этого вооружения.

3. Утвердить военный научно-технический комитет при Совете Обороны по атомному, водородному и ракетному оружию в составе: т. Хрущёв Н. С. – председатель Комитета¹; т. Брежнев Л. И. – заместитель председателя Комитета; т. Устинов Д. Ф. – член комитета – зам. Председателя Совета Министров СССР и Председатель комиссии Совета Министров СССР по военно-промышленным вопросам; т. Славский Е. П. – член комитета – Министр среднего машиностроения; т. Рябиков В. М. – член комитета – Первый заместитель председателя комиссии по военно-промышленным вопросам Совета Министров СССР; т. Конев И. С. – член комитета – Первый заместитель Министра обороны СССР; т. Соколовский В. Д. – член комитета – Начальник Генерального Штаба; т. Гречко А. А. – член комитета – Главком сухопутных войск; т. Горшков С. Г. – член комитета – Главком Военно-Морского флота; т. Вершинин К. А. – член комитета – Главком Военно-воздушных сил; т. Бирюзов С. С. – член комитета – Главком войск ПВО страны; т. Неделин М. И. – член комитета – зам. Министра обороны по специальному вооружению и реактивной технике; т. Дементьев П. В. – член комитета – Председатель Государственного комитета по авиационной технике; т. Руднев К. Н. – член комитета – Председатель Государственного комитета по оборонной технике; т. Зернов П. М. – член комитета – зам. Министра среднего машиностроения; т. Курчатов И. В. – член комитета – академик, директор института атомной энергии АН СССР; т. Харитон Ю. Б. – член комитета – академик, Научный руководитель и Главный конструктор КБ-11 МСМ; т. Щелкин К. И. – член комитета – член-корреспондент АН СССР, научный руководитель и Главный конструктор НИИ-1011 МСМ; т. Королев С. П. – член комитета – член-корреспондент АН СССР, научный руководитель и Гл. конструктор КБ-11 ГКОТ; т. Мазуров Н. П. – член комитета – Главный конструктор пороховых ракет НИИ-1; т. Туполев А. Н. – член комитета – академик, Генеральный конструктор ГКАТ; т. Щукин А. Н. – член комитета – академик.

Ответственным секретарем военного научно-технического комитета назначить т. Павлова Н. И. (Начальника Главного Управления Министерства

среднего машиностроения), его заместителем – инженера-полковника т. Бенецкого Г. И. (Начальника отдела 6 Управления Министерства обороны).

4. Установить, что военный научно-технический комитет при Совете Обороны имеет право требовать от Министерства обороны СССР, промышленных министерств, ведомств и соответствующих совнархозов административно-экономических районов представления расчетов и обоснований по внесенным предложениям о разработке комплексных или отдельных вопросов, связанных с созданием и производством атомного, водородного и ракетного оружия, а также привлекать соответствующих специалистов, независимо от их ведомственной принадлежности, по отдельным вопросам для консультаций и дачи заключений.

РГАНИ. Ф. 3. Оп. 10. Д. 126. Л. 3.7

**Указ Президента СССР «О сложении Президентом СССР полномочий
Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами СССР и
упразднении Совета обороны при Президенте СССР»¹**

1. В связи с уходом в отставку с поста Президента СССР слагаю с себя полномочия Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами СССР. Право на применение ядерного оружия передается Президенту Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу Указ Президента СССР от 1 октября 1991 года «О Совете обороны при Президенте СССР»

Президент Союза Советских Социалистических Республик
М. ГОРБАЧЁВ.

Москва, Кремль, 25 декабря 1991 г. № УП–3162

Ведомости Верховного Совета СССР. 1991. № 41, Ст. 1151.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

**ПОЛОЖЕНИЕ
О СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Совет Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности) является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее – национальная безопасность), организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

2. Правовую основу деятельности Совета Безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, а также настоящее Положение.

3. Задачами Совета Безопасности являются:

а) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной безопасности;

б) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;

в) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

г) подготовка Президенту Российской Федерации предложений:

о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;

о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения;

о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;

об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны;

д) формирование основных направлений государственной внешней и военной политики;

е) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения национальной безопасности;

ж) оценка эффективности, разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.

4. Функциями Совета Безопасности являются:

а) рассмотрение вопросов обеспечения национальной безопасности, организации обороны, в том числе строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, планирования их применения, вопросов оборонного производства, мобилизационной подготовки, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

б) проведение стратегической оценки на основе анализа информации:

о ходе реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

о социально-политической и об экономической ситуации в стране;

о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;

о состоянии правопорядка и законности в стране, об эффективности принимаемых мер по противодействию терроризму и экстремизму;

о военной опасности и военной угрозе;

о разработке, производстве и внедрении современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения национальной безопасности;

о ходе реализации государственной антинаркотической политики;

о состоянии военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, а также международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

о состоянии информационной безопасности Российской Федерации и о развитии информационного общества в Российской Федерации;

о деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности;

о координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения национальной безопасности;

в) разработка и уточнение критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

г) осуществление стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности, в том числе:

оценка эффективности работы по реализации документов стратегического планирования;

корректировка документов стратегического планирования и стратегических национальных приоритетов;

координация деятельности по разработке в федеральных округах документов стратегического планирования;

д) участие в реализации основных направлений государственной внешней и военной политики, государственной политики в области оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

е) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности;

ж) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности, организации обороны и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

з) организация разработки федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

и) организация контроля за целевым расходованием бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год на финансирование расходов по обеспечению национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности;

к) рассмотрение ежегодного доклада Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;

л) рассмотрение ежегодного Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации;

м) рассмотрение ежегодных докладов о результатах и основных направлениях деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;

н) организация научных исследований по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности.

5. Президент Российской Федерации может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Совет Безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации формирует и возглавляет Президент Российской Федерации.

7. В состав Совета Безопасности входят:

а) Председатель Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Председатель Совета Безопасности), которым по должности является Президент Российской Федерации;

б) Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности);

в) постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

8. Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности. Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности включаются в состав Совета Безопасности и исключаются из него Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

9. Работой Совета Безопасности руководит Председатель Совета Безопасности.

10. Деятельность Совета Безопасности осуществляется в форме заседаний и совещаний.

По решению Председателя Совета Безопасности могут проводиться совместные заседания Совета Безопасности и совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации.

11. Заседания Совета Безопасности проводятся на регулярной основе в соответствии с планами, утверждаемыми Председателем Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности, как правило, один раз в квартал. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета Безопасности.

Заседания Совета Безопасности ведет Председатель Совета Безопасности.

12. Повестка дня заседаний Совета Безопасности, порядок их организации и проведения определяются Председателем Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Организацию подготовки заседаний Совета Безопасности и проектов его решений осуществляет Секретарь Совета Безопасности.

Присутствие на заседаниях Совета Безопасности постоянных членов Совета Безопасности и членов Совета Безопасности обязательно.

Делегирование постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности своих полномочий в Совете Безопасности иным должностным лицам не допускается.

В зависимости от содержания рассматриваемых вопросов к участию в заседаниях Совета Безопасности могут привлекаться другие лица.

13. Решения Совета Безопасности принимаются на его заседании постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от общего числа присутствующих постоянных членов Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности обладают равными правами при принятии решений.

Члены Совета Безопасности принимают участие в заседаниях Совета Безопасности с правом совещательного голоса.

14. В целях обсуждения текущих вопросов обеспечения национальной безопасности, требующих принятия управленческих решений, Председатель Совета Безопасности проводит с постоянными членами Совета Безопасности оперативные совещания Совета Безопасности, как правило, один раз в неделю.

Оперативные совещания Совета Безопасности проводятся в соответствии с планами, утверждаемыми Председателем Совета Безопасности.

Повестка дня оперативных совещаний Совета Безопасности и состав участников определяются Председателем Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Организацию подготовки оперативных совещаний Совета Безопасности и проектов его решений осуществляет Секретарь Совета Безопасности.

15. Решения Совета Безопасности оформляются протоколами заседаний Совета Безопасности или протоколами оперативных совещаний Совета Безопасности и вступают в силу после их утверждения Президентом Российской Федерации.

В целях реализации решений Совета Безопасности могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

16. Вступившие в силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

17. В целях подготовки заседаний Совета Безопасности и оперативных совещаний Совета Безопасности Секретарь Совета Безопасности может

проводить рабочие совещания с постоянными членами Совета Безопасности, членами Совета Безопасности, иными представителями федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

18. Информационно-аналитическое обеспечение подготовки заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности осуществляет аппарат Совета Безопасности.

Организационно-техническое обеспечение заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности осуществляет Управление протокола Президента Российской Федерации.

19. В целях подготовки решений Президента Российской Федерации по стратегическим направлениям социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Секретарь Совета Безопасности проводит с постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности совещания по стратегическому планированию.

Повестка дня, состав участников совещаний по стратегическому планированию из числа постоянных членов Совета Безопасности и членов Совета Безопасности определяются Председателем Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности. Состав иных участников совещаний по стратегическому планированию определяется Секретарем Совета Безопасности.

Совещания по стратегическому планированию проводятся в соответствии с планами, утверждаемыми Председателем Совета Безопасности.

Решения совещаний по стратегическому планированию оформляются протоколами, утверждаемыми Председателем Совета Безопасности. В целях реализации решений совещаний по стратегическому планированию могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

Организацию подготовки материалов к совещаниям по стратегическому планированию осуществляет Секретарь Совета Безопасности.

Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение совещаний по стратегическому планированию осуществляет аппарат Совета Безопасности.

20. В целях подготовки заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности, совещаний по стратегическому планированию, а также в целях рассмотрения отдельных проблем обеспечения национальной безопасности и совершенствования координации деятельности в данной области Секретарь Совета Безопасности по поручению Президента Российской Федерации проводит совместные с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах выездные совещания в субъектах Российской Федерации с участием руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и иных должностных лиц.

Выездные совещания проводятся по согласованию с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах в соответствии с планами, утверждаемыми Секретарем Совета Безопасности.

Повестка дня и состав участников выездных совещаний определяются Секретарем Совета Безопасности.

Решения выездных совещаний оформляются протоколами, утверждаемыми Секретарем Совета Безопасности. Протоколы выездных совещаний направляются в федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации для реализации.

Организацию подготовки материалов к выездным совещаниям осуществляет Секретарь Совета Безопасности.

Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение выездных совещаний осуществляют аппарат Совета Безопасности и аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в соответствующих федеральных округах.

21. Секретарь Совета Безопасности является должностным лицом, обеспечивающим реализацию возложенных на Совет Безопасности задач и функций.

Секретарь Совета Безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Секретарь Совета Безопасности подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации.

Секретарь Совета Безопасности организует работу Совета Безопасности и руководит аппаратом Совета Безопасности.

22. Секретарь Совета Безопасности:

а) информирует Президента Российской Федерации о состоянии национальной безопасности;

б) разрабатывает планы работы Совета Безопасности и вносит их на утверждение Председателя Совета Безопасности;

в) формирует повестку дня заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности, совещаний по стратегическому планированию, выездных совещаний;

г) подготавливает и представляет на утверждение Председателя Совета Безопасности проекты протоколов заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности, совещаний по стратегическому планированию, при необходимости представляет проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации;

д) организует и координирует деятельность рабочих органов Совета Безопасности – межведомственных комиссий Совета Безопасности Российской Федерации (далее – межведомственные комиссии Совета Безопасности) и научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации (далее – научный совет при Совете Безопасности), в том числе вносит Председателю Совета Безопасности предложения об их образовании, реорганизации, упразднении, задачах, функциях и составе, а также в случае необходимости

проводит совещания с председателями межведомственных комиссий Совета Безопасности;

е) координирует работу федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке материалов к заседаниям и оперативным совещаниям Совета Безопасности, совещаниям по стратегическому планированию, выездным совещаниям;

ж) осуществляет контроль за исполнением решений Совета Безопасности, а также контроль деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в том числе с привлечением государственных контрольных и надзорных органов;

з) представляет Президенту Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;

и) организует работу по осуществлению стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности, по разработке и уточнению стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны, стратегических национальных приоритетов;

к) организует разработку и представление Президенту Российской Федерации предложений по реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности при подготовке ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

л) организует проведение экспертизы проекта бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части, касающейся обеспечения национальной безопасности;

м) участвует в выработке и реализации внешнеполитического курса Российской Федерации;

н) проводит по поручению Президента Российской Федерации мероприятия, направленные на укрепление международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

о) представляет Совету Безопасности предложения по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в связи с чрезвычайными ситуациями;

п) координирует проведение научно-исследовательских работ, подготовку федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности, а также работу по осуществлению контроля за их реализацией, привлекает для выполнения отдельных работ ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

р) организует рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

с) участвует в формировании государственной кадровой политики, политики в области государственной службы в интересах обеспечения национальной безопасности;

т) организует разработку проектов указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности;

у) участвует в заседаниях коллегий, военных советов, в совещаниях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов при рассмотрении ими вопросов обеспечения национальной безопасности;

ф) организует проведение экспертизы документов стратегического планирования, проектов решений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности, а также подготовку

соответствующих заключений для рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности;

х) представляет Президенту Российской Федерации кандидатуры для назначения на должность заместителей Секретаря Совета Безопасности, помощников Секретаря Совета Безопасности и вносит Президенту Российской Федерации предложения об освобождении их от должности;

ц) запрашивает и получает в установленном порядке от самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, от Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, от организаций и должностных лиц материалы, необходимые для осуществления деятельности Совета Безопасности и аппарата Совета Безопасности;

ч) выступает с разъяснениями принятых Советом Безопасности решений.

23. В целях реализации своих полномочий Секретарь Совета Безопасности издает распоряжения.

24. Секретарь Совета Безопасности несет ответственность за обеспечение деятельности и исполнение решений Совета Безопасности.

25. Совет Безопасности в соответствии с своими задачами и функциями образует рабочие органы – постоянные межведомственные комиссии Совета Безопасности и научный совет при Совете Безопасности.

26. Межведомственные комиссии Совета Безопасности могут создаваться по функциональному или региональному признаку.

27. Для подготовки предложений по отдельным проблемам обеспечения национальной безопасности могут образовываться временные межведомственные комиссии Совета Безопасности.

28. Положения о межведомственных комиссиях Совета Безопасности и их состав по должностям утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

29. Межведомственные комиссии Совета Безопасности осуществляют подготовку предложений и рекомендаций Совету Безопасности по основным направлениям государственной политики в области обеспечения национальной безопасности, способствуют координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности и исполнению решений Совета Безопасности.

30. Заседания межведомственных комиссий Совета Безопасности проводятся в соответствии с планами, как правило, согласованными по тематике с планами заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности, совещаний по стратегическому планированию, выездных совещаний, а также иных мероприятий, проводимых в рамках деятельности Совета Безопасности.

В случае необходимости по решению Секретаря Совета Безопасности могут проводиться внеочередные заседания межведомственных комиссий Совета Безопасности и совместные заседания двух или нескольких межведомственных комиссий Совета Безопасности.

31. Решения межведомственных комиссий Совета Безопасности, утвержденные Секретарем Совета Безопасности, направляются в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением межведомственных комиссий Совета Безопасности о результатах рассмотрения и, при необходимости, о принятых мерах.

32. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности межведомственных комиссий Совета Безопасности осуществляют федеральные органы исполнительной власти, представители которых входят в состав этих комиссий, и аппарат Совета Безопасности.

33. Научный совет при Совете Безопасности осуществляет научно-методологическое обеспечение деятельности Совета Безопасности и его рабочих органов.

Решения научного совета при Совете Безопасности носят рекомендательный характер.

Положение о научном совете при Совете Безопасности и его персональный состав утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Организационно-техническое обеспечение деятельности научного совета при Совете Безопасности осуществляет аппарат Совета Безопасности.

34. Совет Безопасности на регулярной основе издает информационный сборник о своей деятельности.

35. Деятельность Совета Безопасности обеспечивается Администрацией Президента Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным настоящим Положением к его ведению, – аппаратом Совета Безопасности.

36. Положение об аппарате Совета Безопасности утверждается Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности, согласованному с Руководителем Администрации Президента Российской Федерации.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ АППАРАТЕ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Аппарат Совета Безопасности Российской Федерации (далее – аппарат Совета Безопасности) является самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации (на правах управления Администрации Президента Российской Федерации).

2. Аппарат Совета Безопасности в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Положением об Администрации Президента Российской Федерации, Положением о Совете Безопасности Российской Федерации, распоряжениями Администрации Президента Российской Федерации и Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности), а также настоящим Положением.

3. Основными задачами аппарата Совета Безопасности являются:

а) информационно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Российской Федерации и Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности) по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее – национальная безопасность), организации

обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

б) информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности:

Совета Безопасности по разработке и уточнению стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны, критериев и показателей обеспечения национальной безопасности, стратегических национальных приоритетов, а также по иным вопросам стратегического планирования;

межведомственных комиссий Совета Безопасности Российской Федерации (далее – межведомственные комиссии Совета Безопасности) – совместно с федеральными органами государственной власти, представители которых входят в составы межведомственных комиссий Совета Безопасности;

в) организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации (далее – научный совет при Совете Безопасности), а также информационно-справочное обеспечение его деятельности – совместно с федеральными органами государственной власти и организациями, представители которых входят в состав научного совета при Совете Безопасности;

г) подготовка Президенту Российской Федерации и Совету Безопасности предложений:

по формированию и совершенствованию государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и по осуществлению контроля за ее реализацией;

по выработке и реализации основных направлений государственной военной политики, военного строительства, государственной политики в области оборонного производства, мобилизационной подготовки и мобилизации, а также военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

по организации разработки федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности и по осуществлению контроля за их реализацией;

по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности;

по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

по применению специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;

по введению, продлению и отмене чрезвычайного положения, а также по введению и отмене военного положения;

по реформированию существующих или образованию новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;

по укреплению международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

д) контроль за реализацией федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений Президента Российской Федерации по вопросам координации деятельности в области обеспечения национальной безопасности, а также решений Совета Безопасности и совещаний по стратегическому планированию.

4. Основными функциями аппарата Совета Безопасности являются:

а) разработка планов работы Совета Безопасности, межведомственных комиссий Совета Безопасности и научного совета при Совете Безопасности, а

также планирование собственной деятельности на основании распоряжений Секретаря Совета Безопасности;

б) обеспечение подготовки заседаний и оперативных совещаний Совета Безопасности, совещаний по стратегическому планированию, выездных и рабочих совещаний Секретаря Совета Безопасности, а также проектов решений и материалов к этим заседаниям и совещаниям;

в) анализ и прогнозирование состояния национальной безопасности, в том числе в рамках реализации стратегических национальных приоритетов;

г) организация мониторинга и проведение обобщенных оценок социально-экономического развития Российской Федерации и состояния национальной безопасности;

д) подготовка решений Президента Российской Федерации и Совета Безопасности по разработке и уточнению стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны на основе:

выявления внутренних и внешних стратегических рисков, влияющих на устойчивое развитие Российской Федерации, а также угроз национальной безопасности;

анализа эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предотвращению или нейтрализации внешних и внутренних стратегических рисков, влияющих на устойчивое развитие Российской Федерации, а также угроз национальной безопасности;

мониторинга показателей состояния национальной безопасности;

проведения экспертизы проектов документов стратегического планирования в области внутренней и внешней политики Российской Федерации;

е) разработка методологических основ формирования стратегий (концепций) национальной безопасности в федеральных округах и их социально-экономического развития;

ж) подготовка ежегодного доклада Секретаря Совета Безопасности Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;

з) подготовка информационно-аналитических материалов по вопросам обеспечения национальной безопасности в целях разработки ежегодных посланий и бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

и) рассмотрение проектов концепций (планов) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, проектов нормативных правовых актов и иных документов, поступающих на имя Президента Российской Федерации, по вопросам обороны, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, а также представление заключений по ним Президенту Российской Федерации;

к) осуществление по поручению Президента Российской Федерации контроля деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также контроля за реализацией концепций (планов) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, планов в области военно-технической политики, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

л) сбор и обобщение информации, подготовка аналитических материалов:
о ходе реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

о социально-политической и об экономической ситуации в стране;

о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;

о состоянии правопорядка и законности в стране, об эффективности принимаемых мер по противодействию терроризму и экстремизму;

о военной опасности и военной угрозе;

о разработке, производстве и внедрении современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения национальной безопасности;

о ходе реализации государственной антинаркотической политики;

о состоянии военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, а также международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

о состоянии информационной безопасности Российской Федерации и о развитии информационного общества в Российской Федерации;

о деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности;

о координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности;

м) подготовка проектов решений и поручений Президента Российской Федерации, распоряжений Секретаря Совета Безопасности, а также участие в разработке проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности;

н) участие в подготовке решений Президента Российской Федерации и Совета Безопасности по вопросам формирования и реализации внешней и внутренней политики Российской Федерации;

о) участие в формировании государственной кадровой политики в области обеспечения национальной безопасности;

п) проведение по поручению Президента Российской Федерации мероприятий, направленных на укрепление международного сотрудничества в области обеспечения безопасности, расширение взаимодействия с органами безопасности иностранных государств и международными организациями коллективной безопасности;

р) организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и

органов местного самоуправления, а также организаций при проведении государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

с) проведение экспертизы проекта бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части, касающейся обеспечения национальной безопасности;

т) рассмотрение проектов нормативных правовых актов и иных документов, поступающих на имя Президента Российской Федерации, по вопросам военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, включая документы о назначении на должность и освобождении от должности лиц, непосредственно занимающихся вопросами военно-технического сотрудничества или курирующих их в федеральных органах исполнительной власти;

у) информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение проводимых Секретарем Совета Безопасности совещаний по стратегическому планированию, выездных и рабочих совещаний, предусмотренных Положением о Совете Безопасности Российской Федерации;

ф) организация научных исследований по проблемам обеспечения национальной безопасности с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, организаций, а также ученых и специалистов, в том числе формирование в установленном в Администрации Президента Российской Федерации порядке ежегодного заказа на проведение научных исследований в интересах Совета Безопасности;

х) подготовка информационного сборника о деятельности Совета Безопасности.

5. По решению Президента Российской Федерации на аппарат Совета Безопасности могут быть возложены иные задачи и функции.

6. Аппарат Совета Безопасности для осуществления своих задач и функций имеет право:

а) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, от Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, от организаций, а также от Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и их должностных лиц;

б) пользоваться в установленном порядке базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти;

в) привлекать для осуществления отдельных работ ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

г) организовывать с привлечением государственных контрольных и надзорных органов проведение проверок исполнения решений Совета Безопасности и деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

7. Аппарат Совета Безопасности при реализации своих функций взаимодействует с Аппаратом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, аппаратами Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, а также с федеральными органами исполнительной

власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, с политическими партиями и иными общественными объединениями, с другими институтами гражданского общества и гражданами.

(в ред. Указа Президента РФ от 25.07.2014 № 529)

8. Информационное, документационное, правовое, материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности аппарата Совета Безопасности, а также социально-бытовое обслуживание его работников осуществляют Управление делами Президента Российской Федерации и соответствующие подразделения Администрации Президента Российской Федерации.

9. Аппарат Совета Безопасности возглавляет Секретарь Совета Безопасности, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

10. Секретарь Совета Безопасности имеет первого заместителя Секретаря Совета Безопасности, заместителей Секретаря Совета Безопасности и помощников Секретаря Совета Безопасности, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

11. Секретарь Совета Безопасности:

а) осуществляет руководство деятельностью аппарата Совета Безопасности и организует его работу;

б) распределяет должностные обязанности между первым заместителем Секретаря Совета Безопасности, заместителями Секретаря Совета Безопасности, помощниками Секретаря Совета Безопасности, референтами аппарата Совета Безопасности и начальниками департаментов аппарата Совета Безопасности;

в) вносит в установленном порядке на согласование Руководителю Администрации Президента Российской Федерации проект положения об аппарате Совета Безопасности, а также предложения по структуре и штатной численности аппарата Совета Безопасности;

г) вносит в установленном порядке в Администрацию Президента Российской Федерации представления по кандидатурам для назначения на должность работников аппарата Совета Безопасности, а также предложения об освобождении их от должности;

д) образовывает постоянные и временные межведомственные рабочие группы при аппарате Совета Безопасности для подготовки заседаний Совета Безопасности, оперативных совещаний Совета Безопасности, совещаний по стратегическому планированию, выездных и рабочих совещаний Секретаря Совета Безопасности и для решения иных задач, связанных с обеспечением деятельности Совета Безопасности;

е) вносит предложения о заключении от имени Администрации Президента Российской Федерации договоров с научно-исследовательскими организациями и специалистами на проведение работ по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности;

ж) издает распоряжения по вопросам работы аппарата Совета Безопасности.

12. Аппарат Совета Безопасности имеет бланки установленного образца.

13. Секретарь Совета Безопасности несет ответственность за выполнение задач, возложенных на аппарат Совета Безопасности.

14. Первый заместитель Секретаря Совета Безопасности, заместители Секретаря Совета Безопасности, помощники Секретаря Совета Безопасности, референты аппарата Совета Безопасности, начальники департаментов аппарата Совета Безопасности несут ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с утверждаемым Секретарем Совета Безопасности распределением должностных обязанностей.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

**ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

I. Общие положения

1. Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере (далее – Комиссия) образована в целях реализации возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности) задач по обеспечению национальной безопасности в экономической и социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и Положением о Совете Безопасности Российской Федерации.

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, а также настоящее Положение.

II. Функции Комиссии

3. На Комиссию возлагаются следующие функции:

а) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по формированию государственной политики в области обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере;

б) анализ состояния и перспектив развития социально-экономической ситуации в стране с точки зрения обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере;

в) выявление внутренних и внешних угроз устойчивому развитию Российской Федерации, реализации стратегических национальных приоритетов в экономической и социальной сфере, а также подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по их нейтрализации;

г) оценка денежно-кредитной политики и финансовой системы Российской Федерации, состояния и перспектив развития отраслей экономики с точки зрения обеспечения национальной безопасности;

д) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти при решении оперативных, среднесрочных и долгосрочных задач обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере, а также по разработке и реализации концептуальных и доктринальных документов в этой сфере;

е) рассмотрение в установленном порядке проектов федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере, оценка эффективности их реализации, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

ж) анализ и прогнозирование хода реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и иных документов стратегического планирования по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

з) участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету Безопасности по применению специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности, а также по разработке критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

и) анализ эффективности работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выполнению решений Совета Безопасности, направленных на обеспечение национальной безопасности в экономической и социальной сфере, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

к) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение национальной безопасности в экономической и социальной сфере;

л) организация проведения по поручению Совета Безопасности экспертизы проектов решений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере.

III. Порядок формирования и деятельности Комиссии

4. Комиссия создается, реорганизуется и упраздняется Президентом Российской Федерации. Положение о Комиссии и ее состав по должностям утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности).

В состав Комиссии входят представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций (далее – органы и организации), в том числе по согласованию.

Персональный состав Комиссии утверждается Секретарем Совета Безопасности по представлению руководителей органов и организаций, представители которых входят в ее состав.

5. Председатель Комиссии имеет заместителей. Председатель Комиссии организует работу Комиссии, распределяет обязанности между своими заместителями и другими членами Комиссии, определяет состав участников

заседаний Комиссии и ведет ее заседания, в случае необходимости вносит в повестку дня заседаний Комиссии дополнительные вопросы, взаимодействует по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с руководителями соответствующих органов и организаций.

В отсутствие председателя Комиссии его обязанности исполняет один из заместителей председателя Комиссии.

Секретарь Комиссии подготавливает материалы к заседаниям Комиссии, ведет протоколы заседаний, осуществляет необходимую переписку в процессе подготовки заседаний Комиссии, составляет списки приглашенных на ее заседания лиц.

Председатель Комиссии, его заместители и другие члены Комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

6. Комиссия для осуществления своих функций имеет право:

а) взаимодействовать по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, с соответствующими органами и организациями, запрашивать и получать от них в установленном порядке необходимые материалы и информацию;

б) пользоваться в установленном порядке банками и базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;

в) использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

г) привлекать в установленном порядке для осуществления аналитических и экспертных работ ученых и специалистов;

д) подготавливать предложения о заключении в установленном порядке договоров с научно-исследовательскими организациями, учреждениями и специалистами на выполнение работ и проведение исследований в области обеспечения безопасности общества и государства в экономической и социальной сфере;

е) обобщать и представлять в Совет Безопасности информацию по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии.

7. Работа Комиссии осуществляется по планам, утверждаемым Секретарем Совета Безопасности.

8. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. При необходимости могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

Присутствие на заседании Комиссии ее членов обязательно. Они не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

9. Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании Комиссии вопросов. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются протоколом, который подписывают председатель Комиссии (председательствующий на заседании Комиссии) и секретарь Комиссии.

В случае несогласия с принятым решением член Комиссии вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания.

10. Протокол заседания Комиссии, утвержденный Секретарем Совета Безопасности (выписки из протокола, утвержденные председательствующим на заседании Комиссии), направляется в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением Комиссии о его результатах и, при необходимости, – о принятых мерах.

11. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет аппарат Совета Безопасности, а также при необходимости – органы и организации, представители которых входят в состав Комиссии.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

I. Общие положения

1. Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности (далее – Комиссия) образована в целях реализации возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности) задач в области формирования основных направлений военной политики и обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и Положением о Совете Безопасности Российской Федерации.

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области обороны, контроля над вооружениями и разоружения, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, а также настоящее Положение.

II. Функции Комиссии

3. На Комиссию возлагаются следующие функции:

а) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по вопросам организации обороны, в том числе строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, планирования их применения, а также по вопросам оборонного производства, мобилизационной подготовки, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

б) анализ состояния и перспектив развития военно-политической и социально-экономической ситуации в стране с точки зрения обеспечения военной безопасности Российской Федерации;

в) анализ информации, касающейся обеспечения военной безопасности Российской Федерации, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности и федеральным органам исполнительной власти;

г) рассмотрение проектов решений Совета Безопасности и информационно-аналитических материалов к заседаниям и оперативным совещаниям Совета Безопасности по вопросам, касающимся обеспечения военной безопасности Российской Федерации, оборонного производства, мобилизационной подготовки и мобилизации, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по их уточнению;

д) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по уточнению задач, совершенствованию структуры, оптимизации состава и численности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также по выработке и реализации государственной военно-экономической и военно-технической политики;

е) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по формированию проекта федерального бюджета на соответствующий год в части, касающейся расходов на обеспечение обороны страны и безопасности государства, мобилизационную подготовку, реализацию государственных программ вооружения, развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации и выполнение государственного оборонного заказа на соответствующий период;

ж) рассмотрение в установленном порядке проектов концепций и планов строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, а также проектов иных программ, направленных на обеспечение военной безопасности Российской Федерации и развитие военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, оценка их эффективности и подготовка соответствующих предложений Совету Безопасности и федеральным органам исполнительной власти;

з) подготовка предложений Совету Безопасности по вопросам совершенствования системы коллективной безопасности, уточнения задач миротворческой деятельности, а также сокращения и ограничения вооруженных сил, ядерных и обычных вооружений;

и) анализ эффективности расходования бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год на обеспечение обороны страны и безопасности государства, мобилизационную подготовку, реализацию мероприятий в области военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, а также подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности и федеральным органам исполнительной власти;

к) участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету Безопасности по вопросам стратегического планирования в военной сфере;

л) рассмотрение проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение военной безопасности Российской Федерации, а также на развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, совершенствование мобилизационной подготовки, развитие военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности и федеральным органам исполнительной власти;

м) анализ уровня социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности и федеральным органам исполнительной власти по ее совершенствованию;

н) рассмотрение по поручению Совета Безопасности результатов экспертизы проектов решений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся обеспечения военной безопасности Российской Федерации, мобилизационной подготовки и мобилизации, развития военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

III. Порядок формирования и деятельности Комиссии

4. Комиссия создается, реорганизуется и упраздняется Президентом Российской Федерации. Положение о Комиссии и ее состав по должностям утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности).

В состав Комиссии входят представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, органов местного

самоуправления, а также организаций (далее – органы и организации), в том числе по согласованию.

Персональный состав Комиссии утверждается Секретарем Совета Безопасности по представлению руководителей органов и организаций, представители которых входят в ее состав.

5. Председатель Комиссии имеет заместителей. Председатель Комиссии организует работу Комиссии, распределяет обязанности между своими заместителями и другими членами Комиссии, определяет состав участников заседаний Комиссии и ведет ее заседания, в случае необходимости вносит в повестку дня заседаний Комиссии дополнительные вопросы, взаимодействует по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с руководителями соответствующих органов и организаций.

В отсутствие председателя Комиссии его обязанности исполняет один из заместителей председателя Комиссии.

Секретарь Комиссии подготавливает материалы к заседаниям Комиссии, ведет протоколы заседаний, осуществляет необходимую переписку в процессе подготовки заседаний Комиссии, составляет списки приглашенных на ее заседания лиц.

Председатель Комиссии, его заместители и другие члены Комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

6. Комиссия для осуществления своих функций имеет право:

а) взаимодействовать по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, с соответствующими органами и организациями, запрашивать и получать от них в установленном порядке необходимые материалы и информацию;

б) пользоваться в установленном порядке банками и базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;

в) использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

г) привлекать в установленном порядке для осуществления аналитических и экспертных работ ученых и специалистов;

д) подготавливать предложения о заключении в установленном порядке договоров с научно-исследовательскими организациями, учреждениями и специалистами на выполнение работ и проведение исследований в области обеспечения безопасности общества и государства в экономической и социальной сфере;

е) обобщать и представлять в Совет Безопасности информацию по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии.

7. Работа Комиссии осуществляется по планам, утверждаемым Секретарем Совета Безопасности.

8. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. При необходимости могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

Присутствие на заседании Комиссии ее членов обязательно. Они не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

9. Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании Комиссии вопросов. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются протоколом, который подписывают председатель Комиссии (председательствующий на заседании Комиссии) и секретарь Комиссии.

В случае несогласия с принятым решением член Комиссии вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания.

10. Протокол заседания Комиссии, утвержденный Секретарем Совета Безопасности (выписки из протокола, утвержденные председательствующим на

заседании Комиссии), направляется в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением Комиссии о его результатах и, при необходимости, – о принятых мерах.

11. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет аппарат Совета Безопасности, а также при необходимости – органы и организации, представители которых входят в состав Комиссии.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ

I. Общие положения

1. Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности (далее – Комиссия) образована в целях реализации возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности) задач в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и Положением о Совете Безопасности Российской Федерации.

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, а также настоящее Положение.

II. Функции Комиссии

3. На Комиссию возлагаются следующие функции:

а) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по выработке и реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

б) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации федеральных (государственных) целевых программ и исполнению решений Совета Безопасности в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

в) анализ информации о состоянии информационной безопасности Российской Федерации и подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

г) анализ состояния информационной безопасности информационно-телекоммуникационных систем и сетей критически важных объектов инфраструктуры и выработка предложений и рекомендаций федеральным органам исполнительной власти по повышению уровня их защищенности;

д) прогнозирование, выявление и оценка угроз информационной безопасности Российской Федерации и их источников, подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по предотвращению выявленных и недопущению прогнозируемых угроз в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

е) рассмотрение проектов федеральных (государственных) целевых программ, направленных на обеспечение информационной безопасности Российской Федерации, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

ж) участие в подготовке материалов по вопросам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации для ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

з) участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету Безопасности по вопросам организации стратегического планирования в Российской Федерации;

и) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение информационной безопасности Российской Федерации.

III. Порядок формирования и деятельности Комиссии

4. Комиссия создается, реорганизуется и упраздняется Президентом Российской Федерации. Положение о Комиссии и ее состав по должностям утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности).

В состав Комиссии входят представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций (далее – органы и организации), в том числе по согласованию.

Персональный состав Комиссии утверждается Секретарем Совета Безопасности по представлению руководителей органов и организаций, представители которых входят в ее состав.

5. Председатель Комиссии имеет заместителей. Председатель Комиссии организует работу Комиссии, распределяет обязанности между своими заместителями и другими членами Комиссии, определяет состав участников заседаний Комиссии и ведет ее заседания, в случае необходимости вносит в повестку дня заседаний Комиссии дополнительные вопросы, взаимодействует по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с руководителями соответствующих органов и организаций.

В отсутствие председателя Комиссии его обязанности исполняет один из заместителей председателя Комиссии.

Секретарь Комиссии подготавливает материалы к заседаниям Комиссии, ведет протоколы заседаний, осуществляет необходимую переписку в процессе подготовки заседаний Комиссии, составляет списки приглашенных на ее заседания лиц.

Председатель Комиссии, его заместители и другие члены Комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

6. Комиссия для осуществления своих функций имеет право:

а) взаимодействовать по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, с соответствующими органами и организациями, запрашивать и получать от них в установленном порядке необходимые материалы и информацию;

б) пользоваться в установленном порядке банками и базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;

в) использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

г) привлекать в установленном порядке для осуществления аналитических и экспертных работ ученых и специалистов;

д) подготавливать предложения о заключении в установленном порядке договоров с научно-исследовательскими организациями, учреждениями и специалистами на выполнение работ и проведение исследований в области обеспечения безопасности общества и государства в экономической и социальной сфере;

е) обобщать и представлять в Совет Безопасности информацию по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии.

7. Работа Комиссии осуществляется по планам, утверждаемым Секретарем Совета Безопасности.

8. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. При необходимости могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

Присутствие на заседании Комиссии ее членов обязательно. Они не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

9. Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании Комиссии вопросов. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются протоколом, который подписывают председатель Комиссии (председательствующий на заседании Комиссии) и секретарь Комиссии.

В случае несогласия с принятым решением член Комиссии вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания.

10. Протокол заседания Комиссии, утвержденный Секретарем Совета Безопасности (выписки из протокола, утвержденные председательствующим на заседании Комиссии), направляется в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением Комиссии о его результатах и, при необходимости, – о принятых мерах.

11. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет аппарат Совета Безопасности, а также при необходимости – органы и организации, представители которых входят в состав Комиссии.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

I. Общие положения

1. Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности (далее – Комиссия) образована в целях реализации возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности) задач в области обеспечения общественной безопасности и разработки мер по укреплению правопорядка и противодействию преступности в стране в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и Положением о Совете Безопасности Российской Федерации.

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, а также настоящее Положение.

II. Функции Комиссии

3. На Комиссию возлагаются следующие функции:

а) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по формированию и реализации государственной политики в области обеспечения общественной безопасности;

б) оценка и прогнозирование развития ситуации в области обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью;

в) участие в разработке и уточнении стратегии национальной безопасности Российской Федерации и иных документов стратегического планирования в части, касающейся обеспечения общественной безопасности;

г) организация работы по выявлению внутренних и внешних угроз национальной безопасности, связанных с террористической и экстремистской деятельностью, незаконной миграцией, преступными посягательствами, направленными против личности, собственности, государственной власти и общественной безопасности, а также подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности и федеральным органам исполнительной власти, и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

д) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по проектам его решений, а также подготовка информационно-аналитических материалов к заседаниям Совета Безопасности по вопросам обеспечения общественной безопасности;

е) анализ эффективности работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выполнению решений Совета Безопасности, направленных на обеспечение общественной безопасности, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

ж) содействие в организации разработки новых форм и методов противодействия преступности, терроризму и экстремизму;

з) участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету Безопасности:

о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью;

и) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение общественной безопасности, противодействие преступности, предупреждение террористических угроз и конфликтных ситуаций;

к) рассмотрение проектов федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения общественной безопасности, оценка их эффективности, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

л) заслушивание по поручению Совета Безопасности информации руководителей федеральных органов исполнительной власти о работе по обеспечению общественной безопасности, предупреждению террористических угроз и конфликтных ситуаций, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

III. Порядок формирования и деятельности Комиссии

4. Комиссия создается, реорганизуется и упраздняется Президентом Российской Федерации. Положение о Комиссии и ее состав по должностям утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности).

В состав Комиссии входят представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций (далее – органы и организации), в том числе по согласованию.

Персональный состав Комиссии утверждается Секретарем Совета Безопасности по представлению руководителей органов и организаций, представители которых входят в ее состав.

5. Председатель Комиссии имеет заместителей. Председатель Комиссии организует работу Комиссии, распределяет обязанности между своими заместителями и другими членами Комиссии, определяет состав участников заседаний Комиссии и ведет ее заседания, в случае необходимости вносит в повестку дня заседаний Комиссии дополнительные вопросы, взаимодействует по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с руководителями соответствующих органов и организаций.

В отсутствие председателя Комиссии его обязанности исполняет один из заместителей председателя Комиссии.

Секретарь Комиссии подготавливает материалы к заседаниям Комиссии, ведет протоколы заседаний, осуществляет необходимую переписку в процессе подготовки заседаний Комиссии, составляет списки приглашенных на ее заседания лиц.

Председатель Комиссии, его заместители и другие члены Комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

6. Комиссия для осуществления своих функций имеет право:

а) взаимодействовать по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, с соответствующими органами и организациями, запрашивать и получать от них в установленном порядке необходимые материалы и информацию;

б) пользоваться в установленном порядке базами и базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;

в) использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

г) привлекать в установленном порядке для осуществления аналитических и экспертных работ ученых и специалистов;

д) подготавливать предложения о заключении в установленном порядке договоров с научно-исследовательскими организациями, учреждениями и специалистами на выполнение работ и проведение исследований в области

обеспечения безопасности общества и государства в экономической и социальной сфере;

е) обобщать и представлять в Совет Безопасности информацию по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии.

7. Работа Комиссии осуществляется по планам, утверждаемым Секретарем Совета Безопасности.

8. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. При необходимости могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

Присутствие на заседаниях Комиссии ее членов обязательно. Они не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

9. Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании Комиссии вопросов. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются протоколом, который подписывают председатель Комиссии (председательствующий на заседании Комиссии) и секретарь Комиссии.

В случае несогласия с принятым решением член Комиссии вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания.

10. Протокол заседания Комиссии, утвержденный Секретарем Совета Безопасности (выписки из протокола, утвержденные председательствующим на заседании Комиссии), направляется в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением Комиссии о его результатах и, при необходимости, – о принятых мерах.

11. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет аппарат Совета Безопасности, а также при необходимости – органы и организации, представители которых входят в состав Комиссии.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

**ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОБЛЕМАМ СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

I. Общие положения

1. Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам Содружества Независимых Государств (далее – Комиссия) образована в целях реализации возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности) задач по обеспечению национальных интересов Российской Федерации в отношениях с государствами – участниками Содружества Независимых Государств (далее – государства – участники СНГ) в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и Положением о Совете Безопасности Российской Федерации.

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, а также настоящее Положение.

II. Функции Комиссии

3. На Комиссию возлагаются следующие функции:

а) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности, касающихся обеспечения национальных интересов Российской Федерации в отношениях с государствами – участниками СНГ;

б) анализ и прогнозирование развития отношений Российской Федерации с государствами – участниками СНГ, в том числе выявление внешних угроз национальным интересам Российской Федерации, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

в) рассмотрение проектов межгосударственных целевых программ, направленных на развитие отношений Российской Федерации с государствами – участниками СНГ, оценка их эффективности, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

г) участие в подготовке материалов по вопросам укрепления отношений Российской Федерации с государствами – участниками СНГ;

д) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по совершенствованию взаимодействия федеральных органов государственной власти с органами Содружества Независимых Государств, Организацией Договора о коллективной безопасности, Евразийским экономическим сообществом, а также с другими межгосударственными организациями, созданными в рамках Содружества Независимых Государств, в области обеспечения международной и региональной безопасности;

е) анализ информации по вопросам урегулирования конфликтов и проведения миротворческих операций в государствах – участниках СНГ;

ж) рассмотрение предложений по совершенствованию системы коллективной безопасности, развитию военного и военно-технического сотрудничества, взаимодействию в сфере охраны границ, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и преодолению их последствий, борьбе с преступностью в рамках Содружества Независимых Государств;

з) участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету Безопасности по вопросам организации стратегического планирования в Российской Федерации;

и) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на

обеспечение национальных интересов Российской Федерации в области ее отношений с государствами – участниками СНГ;

к) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по проектам его решений, а также подготовка информационно-аналитических материалов к заседаниям Совета Безопасности по вопросам укрепления отношений Российской Федерации с государствами – участниками СНГ;

л) анализ зарубежного опыта формирования и деятельности межгосударственных объединений.

III. Порядок формирования и деятельности Комиссии

4. Комиссия создается, реорганизуется и упраздняется Президентом Российской Федерации. Положение о Комиссии и ее состав по должностям утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности).

В состав Комиссии входят представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций (далее – органы и организации), в том числе по согласованию.

Персональный состав Комиссии утверждается Секретарем Совета Безопасности по представлению руководителей органов и организаций, представители которых входят в ее состав.

5. Председатель Комиссии имеет заместителей. Председатель Комиссии организует работу Комиссии, распределяет обязанности между своими заместителями и другими членами Комиссии, определяет состав участников заседаний Комиссии и ведет ее заседания, в случае необходимости вносит в повестку дня заседаний Комиссии дополнительные вопросы, взаимодействует по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с руководителями соответствующих органов и организаций.

В отсутствие председателя Комиссии его обязанности исполняет один из заместителей председателя Комиссии.

Секретарь Комиссии подготавливает материалы к заседаниям Комиссии, ведет протоколы заседаний, осуществляет необходимую переписку в процессе подготовки заседаний Комиссии, составляет списки приглашенных на ее заседания лиц.

Председатель Комиссии, его заместители и другие члены Комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

6. Комиссия для осуществления своих функций имеет право:

а) взаимодействовать по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, с соответствующими органами и организациями, запрашивать и получать от них в установленном порядке необходимые материалы и информацию;

б) пользоваться в установленном порядке банками и базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;

в) использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

г) привлекать в установленном порядке для осуществления аналитических и экспертных работ ученых и специалистов;

д) подготавливать предложения о заключении в установленном порядке договоров с научно-исследовательскими организациями, учреждениями и специалистами на выполнение работ и проведение исследований в области обеспечения безопасности общества и государства в экономической и социальной сфере;

е) обобщать и представлять в Совет Безопасности информацию по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии.

7. Работа Комиссии осуществляется по планам, утверждаемым Секретарем Совета Безопасности.

8. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. При необходимости могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

Присутствие на заседании Комиссии ее членов обязательно. Они не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

9. Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании Комиссии вопросов. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются протоколом, который подписывают председатель Комиссии (председательствующий на заседании Комиссии) и секретарь Комиссии.

В случае несогласия с принятым решением член Комиссии вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания.

10. Протокол заседания Комиссии, утвержденный Секретарем Совета Безопасности (выписки из протокола, утвержденные председательствующим на заседании Комиссии), направляется в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением Комиссии о его результатах и, при необходимости, – о принятых мерах.

11. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет аппарат Совета Безопасности, а также при необходимости – органы и организации, представители которых входят в состав Комиссии.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

**ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОБЛЕМАМ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

I. Общие положения

1. Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования (далее – Комиссия) образована в целях реализации возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности) задач в области стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности (далее – стратегическое планирование в Российской Федерации) в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и Положением о Совете Безопасности Российской Федерации).

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, а также настоящее Положение.

II. Функции Комиссии

3. На Комиссию возлагаются следующие функции:

а) участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету Безопасности по вопросам организации стратегического планирования в Российской Федерации;

б) организация работы по подготовке предложений о разработке и уточнении стратегии национальной безопасности Российской Федерации и федеральных (государственных) целевых программ в части, касающейся организации стратегического планирования в Российской Федерации;

в) рассмотрение предложений по совершенствованию механизма организации стратегического планирования в Российской Федерации, в том числе по разработке документов стратегического планирования и соответствующих нормативных правовых актов;

г) оценка внутренних и внешних угроз национальной безопасности, влияющих на социально-экономическое развитие Российской Федерации;

д) участие в рассмотрении результатов анализа состояния национальной безопасности в рамках реализации стратегических национальных приоритетов;

е) организация проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, решений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральных (государственных) целевых программ в области стратегического планирования в Российской Федерации, а также иных документов стратегического планирования;

ж) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по обеспечению его деятельности в области организации стратегического планирования в Российской Федерации;

з) участие в подготовке предложений Совету Безопасности по разработке и уточнению критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

и) участие в рассмотрении материалов, касающихся оценки уровня социально-экономического развития Российской Федерации и состояния национальной безопасности;

к) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по уточнению перечня документов стратегического планирования, подлежащих утверждению Президентом Российской Федерации;

л) участие в подготовке предложений Совету Безопасности по совершенствованию системы ситуационных центров в Российской Федерации;

м) рассмотрение результатов комплексных научных исследований по проблемам обеспечения стратегического планирования в Российской Федерации.

III. Порядок формирования и деятельности Комиссии

4. Комиссия создается, реорганизуется и упраздняется Президентом Российской Федерации. Положение о Комиссии и ее состав по должностям утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности).

В состав Комиссии входят представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций (далее – органы и организации), в том числе по согласованию.

Персональный состав Комиссии утверждается Секретарем Совета Безопасности по представлению руководителей органов и организаций, представители которых входят в ее состав.

5. Председатель Комиссии имеет заместителей. Председатель Комиссии организует работу Комиссии, распределяет обязанности между своими заместителями и другими членами Комиссии, определяет состав участников заседаний Комиссии и ведет ее заседания, в случае необходимости вносит в повестку дня заседаний Комиссии дополнительные вопросы, взаимодействует по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с руководителями соответствующих органов и организаций.

В отсутствие председателя Комиссии его обязанности исполняет один из заместителей председателя Комиссии.

Секретарь Комиссии подготавливает материалы к заседаниям Комиссии, ведет протоколы заседаний, осуществляет необходимую переписку в процессе подготовки заседаний Комиссии, составляет списки приглашенных на ее заседания лиц.

Председатель Комиссии, его заместители и другие члены Комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

6. Комиссия для осуществления своих функций имеет право:

а) взаимодействовать по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, с соответствующими органами и организациями, запрашивать и получать от них в установленном порядке необходимые материалы и информацию;

б) пользоваться в установленном порядке банками и базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;

в) использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

г) привлекать в установленном порядке для осуществления аналитических и экспертных работ ученых и специалистов;

д) подготавливать предложения о заключении в установленном порядке договоров с научно-исследовательскими организациями, учреждениями и специалистами на выполнение работ и проведение исследований в области обеспечения безопасности общества и государства в экономической и социальной сфере;

е) обобщать и представлять в Совет Безопасности информацию по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии.

7. Работа Комиссии осуществляется по планам, утверждаемым Секретарем Совета Безопасности.

8. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. При необходимости могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

Присутствие на заседании Комиссии ее членов обязательно. Они не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

9. Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании Комиссии вопросов. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются протоколом, который подписывают председатель Комиссии (председательствующий на заседании Комиссии) и секретарь Комиссии.

В случае несогласия с принятым решением член Комиссии вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания.

10. Протокол заседания Комиссии, утвержденный Секретарем Совета Безопасности (выписки из протокола, утвержденные председательствующим на заседании Комиссии), направляется в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением Комиссии о его результатах и, при необходимости, – о принятых мерах.

11. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет аппарат Совета Безопасности, а также при необходимости – органы и организации, представители которых входят в состав Комиссии.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ

I. Общие положения

1. Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности (далее – Комиссия) образована в целях реализации возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности) задач в области обеспечения экологической безопасности Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и Положением о Совете Безопасности Российской Федерации.

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, а также настоящее Положение.

II. Функции Комиссии

3. На Комиссию возлагаются следующие функции:

а) выявление и оценка внутренних и внешних угроз экологической безопасности Российской Федерации, подготовка предложений Совету Безопасности по их нейтрализации;

б) оценка существующих и прогнозирование потенциальных источников экологической опасности Российской Федерации;

в) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по решению экологических проблем, связанных с защитой здоровья населения, с обеспечением экологической безопасности промышленных объектов, транспорта, сельскохозяйственного производства и других отраслей экономики, с уничтожением химического, ядерного и других видов оружия в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также с ликвидацией зон экологического бедствия или неблагополучия на территории Российской Федерации;

г) рассмотрение проектов федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения экологической безопасности Российской Федерации, оценка их эффективности, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

д) анализ информации о состоянии экологической безопасности Российской Федерации, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

е) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по проектам его решений, а также подготовка информационно-аналитических материалов к заседаниям Совета Безопасности по вопросам обеспечения экологической безопасности Российской Федерации;

ж) подготовка предложений Совету Безопасности по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях решения оперативных, среднесрочных и долгосрочных задач разработки и реализации концептуальных и доктринальных документов в области экологической безопасности Российской Федерации;

з) участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету Безопасности по вопросам организации стратегического планирования в Российской Федерации;

и) анализ эффективности работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выполнению решений Совета Безопасности, направленных на обеспечение экологической безопасности Российской Федерации, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

к) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение экологической безопасности Российской Федерации;

л) организация проведения по поручению Совета Безопасности экспертизы проектов решений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся экологической безопасности Российской Федерации.

III. Порядок формирования и деятельности Комиссии

4. Комиссия создается, реорганизуется и упраздняется Президентом Российской Федерации. Положение о Комиссии и ее состав по должностям утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности).

В состав Комиссии входят представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций (далее – органы и организации), в том числе по согласованию.

Персональный состав Комиссии утверждается Секретарем Совета Безопасности по представлению руководителей органов и организаций, представители которых входят в ее состав.

5. Председатель Комиссии имеет заместителей. Председатель Комиссии организует работу Комиссии, распределяет обязанности между своими заместителями и другими членами Комиссии, определяет состав участников

заседаний Комиссии и ведет ее заседания, в случае необходимости вносит в повестку дня заседаний Комиссии дополнительные вопросы, взаимодействует по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с руководителями соответствующих органов и организаций.

В отсутствие председателя Комиссии его обязанности исполняет один из заместителей председателя Комиссии.

Секретарь Комиссии подготавливает материалы к заседаниям Комиссии, ведет протоколы заседаний, осуществляет необходимую переписку в процессе подготовки заседаний Комиссии, составляет списки приглашенных на ее заседания лиц.

Председатель Комиссии, его заместители и другие члены Комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

6. Комиссия для осуществления своих функций имеет право:

а) взаимодействовать по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, с соответствующими органами и организациями, запрашивать и получать от них в установленном порядке необходимые материалы и информацию;

б) пользоваться в установленном порядке банками и базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;

в) использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

г) привлекать в установленном порядке для осуществления аналитических и экспертных работ ученых и специалистов;

д) подготавливать предложения о заключении в установленном порядке договоров с научно-исследовательскими организациями, учреждениями и специалистами на выполнение работ и проведение исследований в области обеспечения безопасности общества и государства в экономической и социальной сфере;

е) обобщать и представлять в Совет Безопасности информацию по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии.

7. Работа Комиссии осуществляется по планам, утверждаемым Секретарем Совета Безопасности.

8. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. При необходимости могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

Присутствие на заседании Комиссии ее членов обязательно. Они не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

9. Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании Комиссии вопросов. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются протоколом, который подписывают председатель Комиссии (председательствующий на заседании Комиссии) и секретарь Комиссии.

В случае несогласия с принятым решением член Комиссии вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания.

10. Протокол заседания Комиссии, утвержденный Секретарем Совета Безопасности (выписки из протокола, утвержденные председательствующим на заседании Комиссии), направляется в соответствующие органы и организации для рассмотрения с последующим уведомлением Комиссии о его результатах и, при необходимости, – о принятых мерах.

11. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет аппарат Совета Безопасности, а также при необходимости – органы и организации, представители которых входят в состав Комиссии.

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2011 г. № 590

**ПОЛОЖЕНИЕ
О НАУЧНОМ СОВЕТЕ ПРИ СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Научный совет при Совете Безопасности Российской Федерации (далее – научный совет) образован в целях научно-методологического и экспертно-аналитического обеспечения деятельности Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности), его рабочих органов и аппарата Совета Безопасности Российской Федерации (далее – аппарат Совета Безопасности).

2. Правовую основу деятельности научного совета составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», иные федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также настоящее Положение.

3. На научный совет возлагаются следующие функции:

а) научно-методологическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Совета Безопасности, его рабочих органов и аппарата Совета Безопасности;

б) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по проведению комплексных научных исследований в области обеспечения национальной безопасности;

в) совершенствование методологии научного обоснования стратегии национальной безопасности Российской Федерации;

г) научно-методологическая оценка и прогнозирование внутренних и внешних угроз, влияющих на социально-экономическое развитие Российской Федерации и обеспечение национальной безопасности;

д) научно-методологическое сопровождение деятельности Совета Безопасности, его рабочих органов и аппарата Совета Безопасности по разработке и уточнению стратегии национальной безопасности Российской Федерации, в том числе:

подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по уточнению стратегических национальных приоритетов, критериев и показателей обеспечения национальной безопасности, а также документов стратегического планирования, подлежащих утверждению Президентом Российской Федерации;

оценка уровня социально-экономического развития и состояния национальной безопасности;

участие в подготовке предложений Совету Безопасности по вопросам разработки федеральных (государственных) целевых программ в части, касающейся обеспечения национальной безопасности, а также по совершенствованию системы ситуационных центров в Российской Федерации;

е) проведение научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, концептуальных, доктринальных, аналитических и иных документов, а также предложений по вопросам обеспечения национальной безопасности;

ж) научное обоснование проектов решений Совета Безопасности и его рабочих органов по вопросам реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

з) проведение сравнительного анализа теории и практики обеспечения национальной безопасности в иностранных государствах и в Российской Федерации.

4. Научный совет создается, реорганизуется и упраздняется Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Секретарь Совета Безопасности).

5. Научный совет формируется в составе председателя научного совета, его заместителя, руководителей секций научного совета и членов научного совета.

Председателем научного совета по должности является Секретарь Совета Безопасности.

Председатель научного совета, его заместитель, руководители секций научного совета и члены научного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

В состав научного совета, как правило, включаются представители государственных академий наук, руководители (представители) научных организаций, а также отдельные ученые и специалисты.

6. В целях реализации функций, возложенных на научный совет, образуются секции научного совета по основным направлениям его деятельности, в состав которых входят члены научного совета.

Количество секций научного совета и их составы, включая руководителей секций, утверждает Секретарь Совета Безопасности.

Для оперативного рассмотрения вопросов деятельности научного совета председатель научного совета, его заместитель и руководители секций научного совета образуют президиум научного совета, возглавляемый председателем научного совета.

7. Деятельность научного совета осуществляется в форме пленарных заседаний научного совета, совещаний членов президиума научного совета и заседаний секций научного совета.

Пленарные заседания научного совета и заседания секций научного совета считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины входящих в их составы членов научного совета.

Решения научного совета и секций научного совета принимаются простым большинством голосов от числа членов научного совета, присутствующих на пленарных заседаниях и заседаниях секций, и оформляются протоколами.

Решения научного совета и секций научного совета носят рекомендательный характер и учитываются в деятельности Совета Безопасности, его рабочих органов и аппарата Совета Безопасности. Решения научного совета могут направляться для рассмотрения в заинтересованные федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а решения секций научного совета – в организации научного и экспертного сообщества.

8. Заместители Секретаря Совета Безопасности, помощники Секретаря Совета Безопасности, председатели межведомственных комиссий Совета Безопасности и сотрудники аппарата Совета Безопасности, не входящие в состав научного совета, могут принимать участие в работе научного совета и президиума научного совета по решению Секретаря Совета Безопасности.

9. Председатель научного совета:

а) организует работу научного совета и президиума научного совета, а также осуществляет контроль за работой секций научного совета;

б) привлекает в установленном порядке для выполнения аналитических и экспертных работ научные организации, а также отдельных ученых и специалистов;

в) осуществляет в установленном порядке взаимодействие с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по вопросам научно-методологического обеспечения деятельности Совета Безопасности и его рабочих органов;

г) определяет повестку дня пленарных заседаний научного совета и совещаний членов президиума научного совета;

д) определяет обязанности заместителя председателя научного совета.

10. Руководители секций научного совета организуют работу секций научного совета.

11. Члены научного совета обладают равными правами при принятии решений.

Присутствие на заседаниях членов научного совета обязательно. Делегирование членами научного совета своих полномочий другим лицам не допускается.

12. Члены научного совета имеют право:

а) обращаться к председателю научного совета по вопросам, входящим в компетенцию научного совета;

б) пользоваться в установленном порядке информацией, поступающей в научный совет;

в) в случае своего отсутствия на пленарном заседании научного совета или на заседании секции научного совета, а также в случае несогласия с принятым на пленарном заседании или на заседании секции решением высказывать свое мнение по рассматриваемым вопросам. Мнение члена научного совета излагается в письменном виде и подлежит обязательному приобщению к протоколу пленарного заседания научного совета или заседания секции научного совета.

13. Президиум научного совета на совещаниях оценивает эффективность работы научного совета и секций научного совета, рассматривает предложения по ее совершенствованию, обсуждает иные вопросы деятельности научного совета.

Совещания членов президиума научного совета ведет председатель научного совета или по его поручению заместитель председателя научного совета. Решение президиума научного совета оформляется протоколом, который подписывается председателем научного совета.

14. Секретарь Совета Безопасности назначает из числа сотрудников аппарата Совета Безопасности секретаря научного совета, секретарей секций научного совета и определяет их обязанности.

15. Деятельность научного совета осуществляется в соответствии с планом его работы, утверждаемым Секретарем Совета Безопасности.

Проект плана работы научного совета разрабатывается на основе планов работы Совета Безопасности и аппарата Совета Безопасности с учетом предложений межведомственных комиссий Совета Безопасности, членов научного совета и подразделений аппарата Совета Безопасности.

Порядок работы научного совета, подготовки и проведения его пленарных заседаний, совещаний членов президиума научного совета и заседаний секций научного совета, обеспечения деятельности научного совета, а также обязанности секретаря научного совета и секретарей секций научного совета определяются регламентом научного совета, утверждаемым Секретарем Совета Безопасности.

16. По решению председателя научного совета для подготовки отдельных вопросов, предусмотренных планом работы научного совета, а также в случае оперативной необходимости могут создаваться временные рабочие группы из числа членов научного совета.

Организация и порядок деятельности временных рабочих групп определяются председателем научного совета.

По решению Секретаря Совета Безопасности к работе научного совета, в том числе временных рабочих групп, могут привлекаться в качестве экспертов лица, не входящие в состав научного совета.

17. Секретарь научного совета подготавливает ежегодный отчет о работе научного совета и представляет его на утверждение Секретаря Совета Безопасности.

18. Научный совет готовит к изданию на регулярной основе сборник информационно-аналитических материалов «Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации».

19. Информационно-справочное обеспечение деятельности научного совета осуществляют федеральные органы государственной власти и

организации, руководители (представители) которых входят в состав научного совета или привлекаются к его работе, а также аппарат Совета Безопасности.

20. Организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности научного совета осуществляет аппарат Совета Безопасности.

21. Положение о научном совете и его состав утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.